

Ахматов М.М.

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ ГЕНОФОНДА НАЦИИ

М.М. Akhmatov

NATIONAL SECURITY AS A PART OF THE GENE POOL OF THE NATION

УДК: 347/623

В статье раскрываются современные проблемы национальной безопасности, а именно определения новых приоритетов с условием новых преобразований в государстве и доказывается, что только совершенствованием политико-правовой системы можно добиться улучшения качества социальных норм.

Ключевые слова: независимость государства, революция, глобальные изменения, национальная безопасность, социальная организация общества, национальные ценности, национальные интересы, развития национальной общности.

The article describes the modern problems of national security, namely the identification of new priorities with the condition of new reforms in the country and it is proved that only by improving the political and legal system can improve the quality of social norms.

Key words: independence, revolution, global change, national security, social organization of society, national values, national interests, the development of the national community.

Кыргызстан должен найти свое место в быстро развивающемся новом мире. Два десятилетия после распада бывшего СССР прошли в режиме "выживания" народа Кыргызстана и оцениваются во многом как время "потерянных возможностей". Принималось немало попыток улучшить ситуацию, в том числе при существенной поддержке стран-доноров и международных организаций (программы "Комплексная основа развития" (2001 г.), "Национальная стратегия сокращения бедности" (2003 г.), "Новая экономическая политика" (2009 г.), многочисленные отраслевые программы развития и др.). Однако из-за неэффективности государственного управления, коррупции, а также криминализации отдельных государственных структур в период правления первых двух президентов страны, они не смогли задать достаточный позитивный импульс развитию страны и в значительной степени не достигли цели.

Отсутствие последовательности и целенаправленности государственной политики не способствовали развитию приоритетных секторов экономики. В результате, в отличие от многих других республик бывшего СССР, Кыргызстан не смог за 20 лет найти своего достойного места в мировых экономических процессах. Экономика Кыргызстана не стала самостоятельной, ни тем более гармоничной составной частью центрально-азиатского региона или СНГ.

Еще до апрельской революции, по данным международных исследований, Кыргызстан по

итогах 2009 года стал самым бедным государством в СНГ. За чертой бедности находилось около 32% от всего населения или более 1,7 млн. человек, из которых около 76% проживало в сельской местности; уровень безработицы, по официальным оценкам, превышал 8%, а по неофициальным – оценивался около 14-16%.

Выступая в качестве важнейшей характеристики состояния государства во всех его смысловых значениях (государство-территория, государство-народ, государство-власть) национальная безопасность означает потенциальную и реальную возможность государственно организованного социума (генофонда-нации) противостоять внутренним и внешним угрозам [1].

Национальная безопасность-гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Жизненно важные интересы - совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства[2].

Нахождение государства в безопасном состоянии предполагает:

- стабильность внутригосударственной социально-политической системы;
- устойчивую тенденцию социальной репродукции и социального развития;
- стабильное положение в геополитическом пространстве;
- наличие действенного механизма предотвращения и пресечения антигосударственных посягательств как во внутривнутриполитической, так и в международной сферах.

Таким образом, обеспечение национальной безопасности связывается с двумя основными проблемными блоками:

- определение круга угроз, в совокупности представляющих опасность для государства;
- формирование и функционирование механизма, позволяющего минимизировать вредоносные последствия реальных угроз, а также создающего условия для сохранения государства и его развития.

Интерес мирового сообщества к проблемам безопасности неуклонно растет, что связано с перманентными кризисными явлениями конца XX - начала XXI в., острота которых напрямую поставила вопрос о дальнейшей судьбе всего человечества. Динамичные изменения мировой геополитической

ситуации, международное положение Кыргызстана и условия ее внутреннего развития, активизация международного терроризма, негативные факторы социально-экономического развития страны, новые тенденции в обострении угроз интересам граждан, обществу и государству ставят перед всеми органами государственной власти актуальную задачу разработки эффективных мер, направленных на практическое разрешение ключевых проблем обеспечения национальной безопасности.

В этой связи актуальность определяется совокупностью обстоятельств.

Во-первых, проблема обеспечения национальной безопасности на данный момент представляется для Кыргызстана одной из ключевых, являясь, по сути, как условием, так и целью проведения реформирования во всех сферах государственной и общественной жизни. Содержание проводимых преобразований в данной сфере, прежде всего, должно быть подчинено обеспечению и всестороннему укреплению суверенитета Кыргызстана, сохранению её территориальной целостности.

Во-вторых, складывающаяся в мире ситуация характеризуется наличием «очагов напряженности», желанием межгосударственных коалиций реализовать свои геополитические планы за счет других государств, нерешенными социальными проблемами отдельных стран. В Кыргызской Республике назрела необходимость определить ориентиры системы безопасности как правового явления, изучить международный опыт с правовых позиций и реализовать его в процессе совершенствования законодательства о национальной безопасности.

В-третьих, значительный интерес представляет проведение комплексного исследования роли правового обеспечения национальной безопасности как одного из стержневых элементов обеспечения безопасности личности, общества и государства в Кыргызстане на современном историческом этапе. Сравнительно-правовое исследование в данной области с опорой на исторический отечественный и современный зарубежный опыт позволит дать оценку перспективам развития и дальнейшего совершенствования правового обеспечения национальной безопасности в Кыргызстане.

При этом методологической основой анализа проблем обеспечения национальной безопасности Кыргызстана в современных условиях остается системный подход. По мнению специалистов, системное рассмотрение социально-экономического устройства общества в условиях дестабилизирующих воздействий показывает, что оно является устойчивостью динамического типа, реализуемой только при вполне определенных отношениях параметров, характеризующих состояние в экономической, идеологической сферах и сфере управления.

Дополнительно актуализирует избранную тему то, что указ Президента КР г.Бишкек, от 21 января 2013 года УП N 11 О Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на

период 2013-2017 годы определяет основное содержание обеспечения национальной безопасности в поддержании правовых и институциональных механизмов, а также ресурсных возможностей государства и общества на уровне, отвечающем национальным интересам Кыргызской Республики. Это предполагает необходимость выработки правовых мер по ее реализации в части дальнейшей консолидации правового пространства Кыргызской Республики; укрепления правоохранительной составляющей сил обеспечения национальной безопасности на основании законодательства Кыргызской Республики, а также правовых средств обеспечения национальной безопасности; совершенствования правовых инструментов защиты государственного суверенитета и национальных интересов при формировании системы коллективной безопасности[3].

Потребность в безопасности принадлежит к числу базисных мотивационных источников человеческой жизнедеятельности, а социальная организация представляет собой способ обеспечения нормальных жизненных условий, средство совместного противодействия природным и социальным угрозам. Кооперация усилий подчиненных единой общественной воле участников социальных отношений, позволяет оказывать противодействие таким угрозам, которым невозможно противостоять индивидуально. При этом усиление «господства» людей над природой сопровождается углублением дифференциации фактора угрозы человечеству, увеличением масштабов угроз, повышением степени их опасности. По мере усложнения общественных отношений расширяется спектр угроз социального характера, а модификация фактора угрозы, в свою очередь, отражает процесс общественногоразвития. Сложная диалектическая взаимообусловленность фактора угрозы и состояния развития социальной системы объективно влечет обособление, специализацию, усложнение социальных средств обеспечения безопасности, которые являются неотъемлемым атрибутом организованных социальных систем.

В условиях политико-правовой организации система обеспечения безопасности принимает специфическую форму, но при этом не изменяется по своей сути. Государство, его институты и органы становятся наиболее эффективным средством противодействия внутренним и внешним угрозам социального, природного, техногенного характера. В связи с постоянными изменениями внутренней и внешней среды государство и общество всегда старались выработать действенные средства защиты от соответствующих угроз. Особенную актуальность эта проблема приобретает в условиях глобальных общецивилизационных изменений.

Глобальные изменения, происходящие в современном мире наряду с позитивными явлениями, влекут возникновение новых угроз и усиливают действие угроз существовавших ранее,

меняется характер и степень опасности техногенных угроз. В данных условиях государство становится основным субъектом обеспечения безопасности, особая роль отводится государственным средствам противодействия угрозам разного характера и степени опасности. Переход к качественно новой государственной политике предопределяет необходимость соответствующих изменений в правовой форме. Именно поэтому правовой аспект совершенствования государственного механизма обеспечения национальной безопасности, сегодня имеет не только теоретическое значение, но и весьма существенное прикладное значение в контексте общего вопроса о правовом реформировании системы национальной безопасности Кыргызской Республики.

Повышение уровня и качества жизни населения является стратегическим направлением развития Кыргызстана в XXI веке.

Большинство кыргызстанцев надеется, что Кыргызстан XXI века будет представлять собою сильное социальное государство, со справедливым обществом, здоровым народом, обеспеченными семьями, свободными гражданами.

Однако не исключено, что при неразумной государственной политике грядущим поколениям Кыргызстана достанется дряхлеющее в борьбе с центробежными тенденциями и переворотами государство, расколотое и разлагающееся под бременем бедности и нищеты общество, большое и полуграмотное по стандартам XXI века население, распадающаяся семья, зависимая экономика и несвободный гражданин.

Как бы ни был нежелателен пессимистический вариант, возможность и того и другого пути развития заложена в нашем прошлом и настоящем, в реальной ситуации, сложившейся в стране, в начале XXI века.

Сегодня Кыргызстан выздоравливает от стрессов и кризисов, произошедших в 90-е годы, однако, проблемы последних революций изменений в государстве 2005 и 2010 года дают о себе знать. По оценкам специалистов 70% населения Кыргызстана живет в состоянии затяжного психо-эмоционального и социального стресса[4]. Смертность почти вдвое превышает рождаемость. Происходит резкое старение населения.

Количество неработающих приближается к количеству работников. Продолжительность жизни мужчин самая низкая в Средней Азии. Крайне неудовлетворительные показатели имеет и такой важнейший показатель уровня жизни как доходы населения. Сегодняшняя социальная политика Кыргызстана способна привести страну к политической катастрофе.

В условиях, когда терпение населения Кыргызстана находится практически на грани социального взрыва, крайне важным моментом является планомерное проведение продуманной

государственной социальной и экономической политики, направленной на улучшение уровня и качества жизни населения Кыргызстана.

Государственное регулирование уровня и качества жизни населения Кыргызстана реализуется, во-первых, через систему социальной политики государства, и, во-вторых, посредством проведения государственной экономической политики. Без преодоления общесистемного экономического кризиса Кыргызстан не сможет реализовать социальную политику в достаточном для населения страны объеме. В тоже время, общество, большинство граждан которого существует на грани бедности рискует приобрести такие вечные спутники нищеты как отсутствие патриотизма, мотивации к труду, желание создавать семьи и растить детей.

Подводя итог, представляется возможным сделать выводы обобщающего характера, отражающие как последовательность хода исследования, так и некоторые результаты, которые могут способствовать развитию теоретико-правовых исследований в сфере государственного обеспечения национальной безопасности.

В этой связи, прежде всего, следует констатировать, что состояние политико-правовой системы оценивается как безопасное в том случае, если устраняются негативные факторы, препятствующие эффективной реализации интересов личности, общества, государства и тем самым создающие угрозу стабильности функционирования системы ее целостности. При этом содержание политико-правовой формы составляет множество конкретных социальных отношений, основанных на свойственных данному обществу нормативных системах (религии, морали, обычаев, традиций). Содержание социальных норм детерминирует соответствующий комплекс присущих данному обществу ценностей, духовных и материальных благ служащих удовлетворению жизненно важных потребностей участников общественных отношений.

Необходимость сохранения, защиты, преумножения таких традиционных национальных ценностей и благ отражает сущность национальных интересов и их особенности на разных этапах развития национальной общности.

Литература

1. Указ Президента КР г.Бишкек, от 21 января 2013 г. УП N11 О Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 г.
2. Закон КР о национальной безопасности г.Бишкек от 26 февраля 2003 г. N 44 (по состоянию на 13 октября 2008 г.).
3. Государственно-правовой механизм обеспечения национальной безопасности Удычак, Фатима Нурбиевна Краснодар, 2011.
4. Первое издание: Александр Князев. Государственный переворот 24 марта 2005 г. в Киргизии. - Аламты, Бишкек, 2005, 252 с.

Рецензент: д.ю.н., профессор Мукамбаева Г.А.