

Нуралиева Э.А.

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОНЯТИЯ
«СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ»**

E.A. Nuralieva

**THEORETICAL APPROACHES TO DEFINITION OF CONCEPT OF
«SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION»**

УДК: 330.101(575.2)(04)

В статье раскрыто и проанализировано содержание понятия «социальная защита населения». Рассмотрены различные подходы к его определению, выявлены основные функции социальной защиты населения.

The article revealed and analyzed the content of the notion "social protection of the population". The article considers different approaches to its definition, the basic functions of social protection of the population.

Экономическое развитие современного общества неразрывно связано с эффективностью реализации мер по социальной защите населения.

В конце 19 – начале 20 в. появилась концепция социальной защиты и в широком смысле понятие «социальная защита» впервые получило официальное утверждение на западе в 1935 г. в рамках закона о социальной защите, принятом в новом политическом курсе Ф.Д. Рузвельта, затем, в 1940-х годах, в документах Международной организации труда [1]. Далее этот термин постепенно распространился в западной социологии для определения системы мер, которые защищают любого гражданина от негативных последствий экономической и социальной ущемленности, которая возникает вследствие безработицы, потери или уменьшения дохода из-за болезни, производственной травмы или профзаболевания, рождения ребенка, инвалидности, старости, потере кормильца и т.п. В 1952 году МОТ принята Конвенция №102, где отражается целая концепция социальной защиты. Суть этой Конвенции заключается в том, что каждый гражданин общества имеет право на социальную помощь, вне зависимости от размера выплаченных страховых взносов и трудового стажа. В Конвенции выделяется базовый принцип равноправия при оказании социальной помощи – все государства, ратифицировавшие Конвенцию, на своей территории должны предоставлять гражданам любого другого государства – члена МОТ, а также беженцам и лицам без гражданства одинаковые со своими гражданами права, касающиеся установленных Конвенцией видов социального обеспечения. Предоставляется возможность ратифицировать Конвенцию странам, не достигшим необходимого уровня развития экономики и системы медицинского обслуживания населения, на начальном этапе временно исключив некоторые аспекты, при обосновании причин такого исключения в ежегодных докладах, предоставляемых в МОТ [2]. В данной Конвенции также закреплены направления, по которым должна быть

оказана социальная помощь: пособия по безработице, медицинское обслуживание, пособия по болезни, пособия по инвалидности, пенсии по старости, пенсии по производственному травматизму, пособия в связи с рождением ребенка, семейные пособия, пособия по случаю потери кормильца. Со временем концепция МОТ содержалась в документах Европейского союза: в Европейском кодексе социального обеспечения (1968 г.), Хартии основных социальных прав трудящихся, Зеленой (1992 г.) и Белой (1994 г.) книгах о европейской социальной политике и пр.

Одним из видов и форм реализации социальной политики государства является социальная защита. При этом необходимо подчеркнуть, что социальная защита населения является одной из наиболее важных составных частей социальной политики государства, которая нуждается в более пристальном внимании ученых, экономистов и государственных деятелей, чем это происходит в действительности.

Необходимо отметить, что само понятие «социальная защита» в различных странах и международных организациях рассматривается по-разному. Во многом это обусловлено неодинаковыми представлениями людей о социальной защите, большим разнообразием систем ее организации и предоставления населению, условия, в которых она осуществляется.

Ученые - теоретики при многообразии рассматриваемого понятия выделяют понимание социальной защиты в широком смысле слова и ее трактовку в узком смысле слова. В широком смысле слова – это система социально-экономических отношений, которая обеспечивает оптимальные условия для реализации потребностей граждан в различных сферах жизнедеятельности. То есть в этом понимании социальная защита должна, с одной стороны, создавать необходимые правовые, экономические и организационные условия для повышения конкурентоспособности личности на рынке труда, для ее самореализации, а с другой - обеспечивать социальную поддержку тех, кто вследствие своего социально-экономического положения не может участвовать в производстве. В этом смысле, социальная защита определяется как деятельность государства, направленная на достижение целей и приоритетных задач социальной политики по реализации совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение важнейших социальных прав, в том

числе права на достойный уровень жизни, необходимый для нормального воспроизводства и развития личности.

В узком понимании слова социальная защита – это комплекс целенаправленных конкретных мероприятий органов государственного управления, а также системы социальных служб и организаций различных форм собственности экономического, правового и организационного характера для поддержки наиболее социально уязвимых слоев населения. Здесь социальная защита населения рассматривается как определенные действия государства по распределению или потреблению созданного продукта для определенных нуждающихся слоев населения.

При определенных условиях, не всегда одинаковых по отношению к различным слоям населения, каждый член общества может и должен рассчитывать на гарантированную социально-экономическую защиту. Таким образом, социальная защита – это не только определенные права, но и определенные обязанности со стороны субъектов социальной защиты. Для одних членов общества государство создает социальные, экономические и правовые условия для гарантированного обеспечения и самообеспечения, а для других – условия нормального обеспечения за счет трудоспособной части общества.

Как отметил Генеральный директор МОТ на 87-й сессии МОТ в 1999 г. «социальная защита может удовлетворять основные потребности, связанные с выживанием человека, однако ее потенциальные преимущества более значительны по своим последствиям. В быстро развивающихся обществах социальная защита может поддерживать стабильность, сводить к минимуму социальные волнения и помогать странам в более легком приспособлении к социальным и политическим изменениям. Она также может содействовать развитию экономики, давая отраслям промышленности и предприятиям возможность перестраивать свою структуру и повышать эффективность и позволяя трудящимся легко приспосабливаться к изменениям» [3]. Он также подчеркнул, что «все люди – где бы они ни жили – нуждаются в минимальной социальной защите и гарантированных доходах, которые определяются в соответствии с потенциалом и уровнем развития общества. Но это не произойдет автоматически. Опыт показал, что нельзя полагаться только на развитие экономики и демократии. Каждая страна должна развивать на основе социального диалога национальную систему социальной защиты, которая охватывает потребности всего населения, особенно женщин и социально исключенных групп, работающих в неформальном секторе экономики» [4].

Л. Якушев к основным характеристикам категории «социальная защита» относит виды и организационно-правовые формы социальной защиты, категории граждан, которые охвачены социальным страхованием или которым оказывается социальная

помощь [5, с.8].

Западные ученые достаточно детально проработали вопрос о формах и механизмах социальной защиты. Так, Х. Ламперт к формам социальной защиты относит: социальную помощь в виде различных видов вспомоществования; различные виды социального страхования (пенсионное, медицинское, от безработицы, от несчастных случаев на производстве); помощь государства в получении образования; национальные системы охраны труда; системы социальной защиты на уровне предприятий [6, с.150].

По мнению В.Д.Роик, «социальная защита- это система приоритетов и механизмов их реализации государственных и иных институтов, обеспечивающих определенный уровень социальной защищенности, в соответствии с конкретными условиями общественного развития» [7, с.243].

Обобщив трактовку категории «социальная защита», представляется возможным сделать вывод, что сущность социальной защиты заключается в минимизации отрицательного влияния факторов, снижающих качество жизни населения, смягчении негативных последствий, в результате наступления социальных рисков, следовательно, система социальной защиты определяется как совокупность институтов и мероприятий, направленных на реализацию данных направлений.

Социальная защита населения выполняет ряд определенных функций. Их можно объединить в следующие четыре основных функциональных категории: экономическая, превентивная, реабилитационная и институциональная. Экономическая функция заключается в возмещении человеку утраченного дохода вследствие наступления таких социальных рисков, как постоянная или временная потеря трудоспособного состояния и здоровья, а также компенсации дополнительных расходов, связанных с лечением и инвалидностью. Превентивная функция социальной защиты связано с проведением медицинских и организационно-технических мероприятий, которые способствуют защитить здоровье и трудоспособность человека. Реабилитационная функция предусматривает профессиональную, медицинскую, и социальную реабилитацию человека, проводимую с целью восстановления утраченного здоровья и трудоспособности, а также содействие адаптации социально уязвимых групп населения к условиям рыночной экономики. Институциональная функция предусматривает обеспечение функционирования механизмов социальной защиты населения и поддержание институтов.

Наряду с основными функциями следует выделить важнейшие принципы социальной защиты:

- социальная ответственность общества и государства за бережное отношение к личности, реализация ее прав на свободный труд, выбор профессии, места работы и обучения; обеспечение приемлемых условий труда, защита здоровья и жизни, компенсация утраты трудоспособности;

- социальная справедливость в области трудовых отношений – равное вознаграждение за равный труд, право на безопасность и гигиену труда, сохранение здоровья и трудоспособность граждан, на социальные пособия в случае болезни, на высокий уровень компенсации постоянной утраты трудоспособности, обеспечение медицинской социальной и профессиональной реабилитации пострадавших на производстве;

- всеобщий и обязательный характер защиты работников от социальных и профессиональных рисков, обеспечение права на социальную защиту как главного ориентира социально-экономического развития общества;

- минимально возможный уровень социальных и профессиональных рисков, доступность и открытость соответствующей информации, безопасности и достижение социального согласия в обществе по поводу установления уровней профессиональных и социальных рисков, социальных гарантий по их минимизации и компенсации.

Таким образом, подводя итог сказанному, можно сделать следующий вывод: реализация всех четырех обозначенных функций и соблюдение вышеперечисленных принципов обеспечивает комп-

лексность мер, являющуюся основой построения эффективной системы социальной защиты населения в государстве.

Библиографический список

1. Социальная защита в странах Европейского союза. История, организация, финансирование, проблемы / В.В.Антропов. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2006. – с. 9.
2. ILO Convention No. 102. Social Security (Minimum Standards) Convention, 1952 [Электронный ресурс] // International Labour Organisation, 1952. URL:<http://www.ilo.org/public/english/standards/conv/102/102.html> (дата обращения: 25.11.2011).
3. Доклад Генерального директора МОТ // Международная конференция труда, 87 сессия.г. Женева: Изд. МОТ, 1999.
4. Доклад Генерального директора МОТ // Международная конференция труда, 87 сессия.г. Женева: Изд. МОТ, 1999.
5. Якушев Л. Социальная защита [Текст]: учебное пособие / Л. Якушев. Государственная Академия управления. - М., 1998. – 8 с.
6. Ламперт Х. Социальная рыночная экономика. Германский путь [Текст] / Х.Ламперт. – М.: Дело, -1993. -150-152 с.
7. Роик В.Д. Социальное страхование: история, проблема, путь совершенствования [Текст] / В.Д. Роик. – М.: Институт труда, 1994. – 243с.

Рецензент: к.э.н., доцент Югай Н.А.