

Джумабеков А.М.

**ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ
РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

A.M. Dzhumabekov

**CUSTOMS SERVICE IN SYSTEM OF GOVERNMENT BODIES OF
REGULATION OF THE FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY**

УДК: 339.543:330(470)

Расширение внешнеэкономических связей Кыргызстана определенной степени затруднило и осложнило работу таможенной службы. В данной статье рассматривается влияние таможенных органов на развитие экономики государства.

Expansion of foreign economic relations of Kyrgyzstan a certain degree complicated and complicated work of customs service. In this article considered influence of customs authorities on development of economy of the state.

В современный период, в условиях развития рыночных отношений в Кыргызстане, восстановления функций таможенного дела, как регулятора внешнеэкономических связей, развития экономики и стабилизации финансов, возрастает роль таможенных органов, их место в государственном устройстве.

Значительный интерес в этом плане представляют вопросы обновления таможенной системы, перехода на международные правила таможенного контроля с учетом особенностей страны на основе взаимного сотрудничества с таможенными службами стран Запада и Востока.

Поиски путей более рациональной организации таможенного контроля требуют научного предвидения и прогнозирования, разработки теории таможенного дела.

Внешнеэкономическая деятельность базируется на системе международного разделения труда и является одним из важных средств решения радикальных задач общества.

Каждая страна стремится приобрести на мировом рынке товары и услуги, в которых она нуждается, но не может производить их в достаточном количестве при экономически обоснованных затратах. Поставляются же на мировой рынок в основном товары и услуги, которые производятся, как правило, в избытке и при относительно низком уровне издержек.

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности осуществляется в рамках единой системы государственного регулирования экономики и подчинено решению общих задач социально экономического развития страны. В число этих задач входит защита кыргызских участников внешнеэкономической деятельности. Но эта защита обеспечивается государством при условии, что деятельность кыргызских участников ВЭД не

подрывает интересы государства и народа, т.е. отвечает требованиям общенациональных задач.

Формы и методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности определяются каждой страной с учетом ее специфики, особенностей социально-экономического и политического строя, ее географического положения, специализации и т.п. Но при всех условиях каждая страна стремится оградить свои национальные интересы, способствовать социально-экономическому прогрессу общества и повышению благосостояния населения.

В условиях развития рыночной экономики национальная экономика развивается в тесном взаимодействии с мировой экономикой на основе рыночных отношений. Участниками внешнеэкономической деятельности является в основном конкретные фирмы. Однако государство регулирует внешнеэкономическую деятельность с помощью системы экономических и административных методов, направляя деятельность фирм в русло общенациональных, государственных интересов, побуждая их соблюдать эти интересы в процессе своей повседневной предпринимательской деятельности.

Система государственного регулирования ВЭД должна учитывать место страны в системе международного разделения труда, ее положение в мировой экономике, участие страны в международных и региональных союзах и объединениях.

Вступление Кыргызстана в международные и региональные экономические союзы и объединения может способствовать включению национальной экономики в систему мирохозяйственных связей, ускорению ее развития национальных задач. Но при этом необходимо учитывать специфику переходного периода экономики Кыргызстана и ее национальные интересы.

Государственное регулирование ВЭД осуществляется в условиях рыночных отношений экономическими и административными методами. Необходим системный подход к использованию этих методов, их оптимальное сочетание в процессе регулирования различных сторон внешнеэкономической деятельности. В связи с этим весьма важное значение для практики государственного регулирования ВЭД придается организации таможенного дела и задачам по обеспечению экономической безопасности Кыргызской Республики, защите ее экономических интересов.

Таможенное дело в Кыргызской Республике составляют таможенная политика КР, а также порядок и условия перемещения через таможенную границу КР товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь.

Согласно статье 1. Таможенного кодекса Кыргызской Республики таможенное дело в Кыргызской Республике представляет собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой и иных видов внешнеэкономической деятельности при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

В Кыргызской Республике осуществляется единая таможенная политика, являющаяся составной частью внутренней и внешней политики страны. Цели таможенной политики определяются Правительством Кыргызской Республики в соответствии с Таможенным кодексом и другими нормативно-правовыми актами в области таможенного дела и сводятся к обеспечению наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории Кыргызской Республики, участию в реализации торгово-политических задач по защите национального рынка, стимулированию развития национальной экономики, содействию реализации основных задач экономической политики.

Таможенная политика опирается на деятельность таможенной службы, являющейся институциональной предпосылкой ее реализации. В то же время, нельзя отождествлять таможенное регулирование только с деятельностью таможенных органов. Формирование и реализация таможенной политики - сложный процесс, протекающий в недрах государственного механизма с участием всех трех ветвей государственной власти - законодательной, исполнительной и судебной, а также заинтересованных предпринимательских кругов.

Таможенная служба – уникальная структура, которая соединяет интересы государства и общества. Ее эффективная работа является одним из основных рычагов, с помощью которого государство может реализовать свои некоторые функции: наполнять доходную часть государственного бюджета, поддерживать отечественных товаропроизводителей, насыщать внутренний рынок определенными товарами, создавать благоприятные условия для экспорта отечественной продукции.

Термин «таможенное регулирование» в его современном понимании охватывает довольно сложный комплекс отношений, непосредственно связанный с внешней и внутренней политикой и деятельностью государства. В рамках проводимой в стране государственной политики таможенное

регулирование носит многоцелевой характер и служит удовлетворению разнообразных интересов и потребностей современного общества.

Главным инструментом таможенного регулирования, как правило, является таможенная политика, которая играет решающую роль во внешнеэкономических отношениях той или иной страны. Грамотно построенная система таможенного регулирования, структура таможенных органов, цели таможенной политики оказывают огромное положительное влияние и на функционирование экономики в целом, на все макроэкономические показатели развития страны, а так же на предпринимательскую активность юридических и физических лиц.

Основной целью таможенной политики любого государства является обеспечение его экономических интересов, защиты экономического суверенитета и безопасности государства, внутреннего рынка, отечественной торговли и промышленности и Кыргызская Республика в этом плане не исключение. Осуществление этих стратегических мероприятий всегда было неразрывно связано с проводимой в стране таможенной политикой, являющейся составной частью как внешней, так и внутренней политики государства.

Формирование таможенной политики любого государства предполагает два важных подхода к определению ее направленности – это протекционизм и фритредерство.

Протекционизм - это политика, направленная на защиту собственной промышленности, сельского хозяйства от иностранной конкуренции на внутреннем рынке. Протекционистская таможенная политика направлена на создание наиболее благоприятных условий для развития отечественного производства и внутреннего рынка. Ее основные цели достигаются путем установления высокого уровня таможенного обложения на импортируемые товары и ограничением импорта.

Фритредерство – это политика свободной торговли. Она устраняет всякие помехи во внешнеторговых отношениях и достигается путем минимизации каких-либо ограничений на внешне-торговый оборот, что ведет к его росту, а также способствует более выгодному международному разделению труда и удовлетворению потребностей рынка. В отличие от протекционизма политика свободной торговли предполагает минимальный уровень таможенных пошлин и направлена на всемерное поощрение ввоза иностранных товаров на внутренний рынок страны.

Основными средствами (инструментами) реализации таможенной политики являются таможенные пошлины, сборы, процедура таможенного оформления и таможенного контроля, различные таможенные ограничения и формальности, связанные с практикой внешне-торгового лицензирования и

квотирования (нетарифное или административное регулирование).

В мировой экономике выделяют следующие основные цели таможенного регулирования: экономические; регулятивные; правоохранные.

- Экономические цели таможенного регулирования достигаются посредством пополнения государственного бюджета путем взимания таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

- Регулятивные цели достигаются посредством установления ставок экспортных и импортных пошлин на товары, перемещаемые через таможенную границу, а также путем установления запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров, лицензирования, выдачи разрешений на ввоз и вывоз отдельных товаров и рядом иных мер.

- Правоохранные цели таможенного регулирования заключаются в защите государственной безопасности страны, общественного порядка, жизни и здоровья людей, нравственности, моральных устоев и культурных ценностей общества; в охране животных, растений и окружающей природной среды; в обеспечении интересов потребителей; в борьбе с незаконным оборотом через таможенную границу наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния.

В Кыргызской Республике структуру таможенного регулирования в общем виде можно представить следующим образом:

- принципы перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств;
- таможенные режимы;
- таможенно-тарифное регулирование и взимание таможенных платежей;
- выполнение требований международных договоров и соглашений;
- таможенное оформление;
- таможенный контроль;
- предоставление таможенных льгот;
- ведение таможенной статистики и ТН ВЭД;

- правовая регламентация ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела.

Из них наиболее важными являются таможенные режимы, таможенное оформление и таможенный контроль.

По действующему законодательству Кыргызской Республики в сфере таможенного дела, можно выделить 15 таможенных режимов и 9 форм таможенного контроля. При помощи данных инструментов государство, на сегодняшний день осуществляет таможенное регулирование и тем самым ведет таможенную политику.

В современных условиях, в период интеграции Кыргызской Республики в международные союзы и объединения, закономерно повышается интерес к месту и роли таможенной службы как важного государственного органа регулирования внешнеэкономических связей и решения фискальных задач. Ей отводится особое место в системе органов государственного управления внешнеэкономической деятельностью, как наиболее динамично развивающейся, своевременно и качественно обслуживающей участников внешнеэкономической деятельности. Значимость деятельности таможенной службы обусловлена тем, что самым стабильным источником доходной части государственного бюджета Кыргызской Республики являются таможенные сборы, налоги и с каждым годом увеличивается вклад таможенной службы в формирование доходной части государственного бюджета, укрепляются ее международные связи.

Литература:

1. Таможенный кодекс Кыргызской Республики.
2. Закон Кыргызской Республики «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике» от 2 июля 1997 года №41.
3. Международные экономические отношения. Под ред. Б.П.Супруновича. М.: «ГФА», 2000.
4. Основы таможенного дела: Учебник / Под общ.ред. В.Г.Драганова; Российская таможенная академия ГТК РФ. - М.: Экономика, 2001.

Рецензент: к.э.н., доцент Жайнаков М.А.