

*Бакиров А.Ж.*

## КУРУЛТАЙ ИНСТИТУТУНУН СОВЕТ ДООРУНДАГЫ МААНИ-МАҢЫЗЫ

*Бакиров А.Ж.*

### СУШНОСТЬ ИНСТИТУТА КУРУЛТАЯ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

*A.Zh. Bakirov*

#### THE CONCEPT OF THE KURULTAI INSTITUTION IN THE SOVIET PERIOD

УДК: 340 (043.3)

*Бул илимий макалада автор совет доорундагы курултайдын ордун жана укуктук статусун, анын съезде трансформация болгон процессин, жана ошол съезддердин элдик өкүлдөрдүк орган катары ролун анализдеп изилдеп жазган.*

**Негизги сөздөр:** *элдик курултай, жарандардын жыйыны, элдик чогулуш, элдик ыйгарым укуктуу өкүлдөрүнүн чогулушу, өкүлдүү орган, талкуулочу орган, элдик бийликтин элементи, Советтердин (кенештердин) съезди, кыргыз Советтердин (кенештердин) съезди.*

*Автор в данной статье рассматривает место, правовое положение курултая в советский период, процесс трансформации курултая на всеобщие съезды, а также роль съездов в качестве представительного народного собрания в данный период.*

**Ключевые слова:** *народный курултай, сход граждан, народное собрание, собрание полномочных представителей народа, представительный орган, совещательный орган, элемент народовластия, Всетуркестанский съезд Советов, Туркестанской АССР, Съезд Советов, Всекиргизского съезда Советов.*

*The author of this article considers the place great-the legal status of Kurultay in the Soviet period, the process of transformation of the Kurultai at the universal congresses, and the role of the congresses as a representative of the national Assembly in the period.*

**Key words:** *people's Kurultai, the Assembly of citizens, the people's Assembly, the Board of Plenipotentiary representatives of the people, a representative body consultative body, the element of democracy, Securestate Congress of Soviets of the Turkestan ASSR, the Congress of Soviets, all-Kyrgyzstan Congress of Soviets.*

Курултай являлся одной из альтернатив парламента у тюркских народов, в том числе и кыргызов. Курултай это орган народного представительства (башкир, казахов, кыргызов, крымских татар, татар, тувинцев), всенародный съезд знати для решения важнейших государственных вопросов.

Племенные собрания являются важной частью кыргызской культуры. Курултай – это праздник сохранения давних традиций, возрождения древних кыргызских и других степных кочевых культур, дань памяти великих предков.

Известны курултай на рубеже XIX-XX веков. Например, в апреле 1917 башкиры создали Курултай, в котором было образовано Милли шуро (национальный совет) и до сих пор Государственное собрание Башкирии называется Курултаем. Курултай крымско-татарского народа был созван 1917 года (2000 делегатов создали Мусисполком), и с 1991 года

этот орган возобновился и существует до сих пор с переизбиранием на 5 лет. В Бухарской республике 1921 года создали туркменский курултай в городе Керки с участием 180 делегатов от Чарджоуского, Керкинского и Келефского районов БНСР, населенных туркменами [5, с. 24].

До сих пор Курултай, как всенародное собрание, парламент или съезд существуют в общественной жизни многих тюркоязычных республик и автономных образований в составе РФ. Таким является, например, курултай алтайского народа в составе РФ. Курултай широко известны и в кыргызской истории.

Во время Кыргызстана в составе Туркестанской АССР установление советской власти в Петрограде активизировала революционную борьбу трудящихся масс и в Кыргызстане. Установление новой власти происходило мирным и вооруженным путями. Это зависело от соотношения революционных и контрреволюционных сил [4, с. 23].

После победы советской власти на территории Средней Азии и части Казахстана были образованы три государственных образования: Туркестанская Автономная Советская Социалистическая Республика (ТАССР) в составе РСФСР, Бухарская и Хорезмская Народные Советские Республики. Все три республики были созданы в административных границах бывших Туркестанского генерал-губернаторства, Бухарского эмирата и Хивинского ханства. Кыргызстан вошел в состав ТАССР.

3 сентября 1920 года заключён договор с РСФСР, по которому Россия признавала независимость (суверенитет) Бухары [6, с. 381]. 14 сентября окончательно сформированы Ревком и Совет назиров (комиссаров), Бухарская Народная Советская Республика была провозглашена 8 октября 1920. 5-й Всебухарский курултай Советов 19 сентября 1924 принял решение о преобразовании БНСР в Бухарскую Социалистическую Советскую Республику, которая в результате национально-государственного размежевания советских республик Средней Азии 27 октября 1924 была ликвидирована. Из данного примера мы видим, что в начале назывался курултай советов, только потом переходит на съезд советов.

Еще один пример, 10 декабря 1917 года на III Всебашкирском учредительном съезде сформирован предпарламент – Малый Курултай.

20 декабря 1917 года на 18-м заседании Учредительного съезда из членов Предпарламента было сформировано Правительство Башкурдистана, а

также дополнительно были избраны 3 кандидата в Малый Курултай. После было принято постановление № 2, основной целью которого также являлось урегулирование земельных вопросов. Согласно постановлению № 2, все землевладельцы и арендаторы имели обязательства по предоставлению информации о размерах своих земель и посевах кантонным и юртовым правлениям.

Предпарламентом за период существования были приняты ряд законов. 20 сентября 1918 года Малый Курултаем были приняты «Правила к устранению земельных недоразумений», в которых утверждалось, что если на земле частного владельца посев был произведен другим лицом «с разрешения Советской власти или захватным образом», то разрешалось убирать урожай посевику только при уплате арендной суммы за землю. Данные правила введены в действие постановлением №1 [1, с. 304].

Малый Курултай состоял из 22 членов, которые избирались по одному представителю на 100 тысяч населения пропорционально численности каждой народности. Данным фактом подчёркивался полиэтничный характер создаваемой территориальной автономии. Депутатами парламента могли избираться «лица обоего пола, не моложе 22 лет, без различия национальности и веры». Срок полномочий депутатов – 3 года.

Малый Курултай возглавлял председатель. В составе предпарламента также были должности заместителя председателя и двух секретарей.

Предпарламенту были возложены учредительно-законодательные полномочия. Основными задачами Малого Курултая являлись:

- окончательная выработка законов Башкурдистана, принятых на Учредительном съезде;
- формирование правительства Башкурдистана и его министров;
- вхождение в союз с другими народами и окраинами;
- созыв парламента.

Система органов государственного управления копировала систему власти в центре. Высшим законодательным органом Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики являлся съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских, мусульманско-дехканских депутатов. Этими же функциями обладал ЦИК съезда Советов. Высшим исполнительным органам являлся СНК, а на местах - Советы и их исполнительные комитеты [2, с. 156].

Высшим органом законодательной власти являлся Всетуркестанский съезд Советов. Он избирался по следующей норме: 1 депутат от 25000 жителей. Съезд Советов должен был созываться не реже двух раз в год и работать в порядке пленарных и секционных заседаниях Секции создавались для рассмотрения отдельных вопросов, в частности, продовольственного, финансового, земельного, административного, судебного и т.д.

Кыргызы, находясь в составе вновь созданной Туркестанской Республики, как и до революции,

оказались раздробленными по ее четырем областям и десяти уездам. В этих областях кыргызы составляли этническое меньшинство, естественно, что постепенно кыргызы начинают - ассимилироваться преобладающими здесь этносами (узбеками и казахами).

Со дня основания Советского Союза у кыргызов не имелось своей автономии вплоть до 1924 года. Вопрос о будущем кыргызского народа стоял очень остро. Кыргызам, как кочевому народу, издревле была присуща демократичность в управлении обществом. На курултаях решались все важные вопросы [8, с. 56].

В советском обществе происходит трансформация курултая в форму съезда. 7-12 марта 1927 года проходил первый учредительный съезд Советов Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики. В работе съезда принимало участие 204 делегата с решающим голосом. 27 делегатов имело совещательный голос.

Съезд выступает своеобразной заменой на место Курултая. Демократичность в работе съезда присутствовала в определенной степени, так как влияние с Москвы был значительным. 7 марта 1927. тот же съезд принял Декларацию об образовании Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики. Съезд также разработал ряд вопросов экономики, политической жизни, культурного строительства, план дальнейшего действия. Учредительный съезд Советов избрал ЦИК Киргизской АССР в составе 123 членов и 27 кандидатов как высший орган государственной власти между съездами Советов. 12 марта 1927 г. первая сессия исполкома избрала Президиум ЦИК республики в составе 17 человек и 6 кандидатов. Председателем Президиума ЦИК КиргАССР стал А.Орозбеков. На той же сессии было образовано первое правительство республики - Совет Народных Комиссаров во главе с Ж. Абдрахмановым, были утверждены два заместителя председателя, народные комиссары (министры) финансов, земледелия, труда, внутренних дел, просвещения, здравоохранения, РКИ, юстиции, торговли. Это было актом завершения создания высших органов государственной власти и государственного управления Киргизской АССР. Их деятельность до принятия Конституции регулировалась "Положением о государственном устройстве Автономной Киргизской Советской Социалистической Республики", утвержденным постановлением Президиума ВЦИК и СНК РСФСР от 21 марта 1927 г [3, с. 155].

Известно, что исходя из сложившегося общественно-политического положения, а также волеизъявления кыргызского народа и всех трудящихся республики в середине 30-х годов стал вопрос о преобразовании Киргизской АССР в союзную республику. Так, 5 ноября 1936 г. делегаты Чрезвычайного V Всекыргызского съезда Советов обсудили проект новой Конституции СССР и избрали делегатов на VIII Всесоюзный съезд Советов, который состоялся 5 декабря 1936 г. и утвердил новую Конституцию СССР. Согласно новой Конституции СССР представ-

лял собою единение уже 11 союзных республик. В их число входила и уже преобразованная Киргизская ССР [7, с. 78].

Исходя из этого можно сделать вывод о том, что съезд по своей правовой природе заменил на определенное время курултай. Важно отметить, что кыргызам удалось обрести определенную самостоятельность в рамках автономной республики.

После распада Советского Союза кыргызское общество в результате трансформаций, связанным с транзитным переходом, подверглось существенным изменениям, и перешло в то состояние, которое называется кризисом идентичности. Были утеряны прежние цели, резко произошла смена общественных ценностей. Сама структура общества потеряла прежнюю определенность и качество, и находится в стадии нового становления. Как говорится, ничего нового не может существовать без старого. И тогда первым Президентом уже независимого Кыргызстана был возрожден курултай. По инициативе Аскара Акаева 21 января 1994 года был проведен Первый Курултай народа Кыргызстана. В его работе приняли участие представители всех национальностей, народностей и социальных слоев республики. На Курултае была образована Ассамблея народа Кыргызстана,

принят ее Устав и избран руководящий орган.

**Литература:**

1. Азнагулов В.Г., Хамитова З.Г. Парламентаризм в Башкортостане: история и современность. - Уфа: ГРИ «Башкортостан», 2005. - С. 53. - С. 304.
2. Б. Джамгерчинов. Добровольное вхождение Киргизии в состав России. - Фрунзе, 1963. - С. 156.
3. Б. Джамгерчинов. Добровольное вхождение Киргизии в состав России. - Фрунзе, 1963. - С. 155.
4. Джунушалиева Г.Д. Культурная политика государства в Кыргызстане: этапы и пути реализации: Вторая половина XIX в. - конец 30-х гг. XX в.: Автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / Кыргызско-рос. славян. ун-т. - Бишкек, 2005. - С. 23.
5. Игнатъева М.Н. Обычное право якутов (XVII- XIX вв.) Автореф. ... канд. юр. наук 12.00.01./АН СССР, Инст гос. и право. - М., 1989. - С. 24.
6. Ишанов А.И. Бухарская Народная Советская Республика. Ташкент, 1969 (библ. с. 381-390).
7. Осмонов О.Дж. История Кыргызстана (с древнейших времен до наших дней): Учебник для вузов. - Бишкек, 2008. - С. 78.
8. Туркестан в начале XX века: К истории истоков национальной независимости / Колл. авторов. Р.М. Абдуллаев др. - Ташкент: Шарк, 2000. - С.-56.

**Рецензент: к.ю.н., доцент Матвеева Т.В.**