

Гязов А.Т., Базиева А.М., Кубанычбекова А.К.

**КЫРГЫЗСТАНДАГЫ АЙЫЛ ЧАРБА КООПЕРАТИВДЕРИНИН
ӨНҮГҮҮСҮНДӨГҮ ПРОБЛЕМАЛАРДЫ АНАЛИЗДӨӨ**

Гязов А.Т., Базиева А.М., Кубанычбекова А.К.

**АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ
КООПЕРАТИВОВ КЫРГЫЗСТАНА**

A.T. Gyzov, A.M. Bazieva, A.K. Kubanychbekova

**ANALYSIS OF PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL
COOPERATIVES KYRGYZSTAN**

УДК: 338.242

Кыргыз Республикасынын айыл чарба кооперативдеринин өнүгүүсүндөгү проблемаларынын анализи жүргүзүлүп, Кыргызстандын шартындагы айыл чарба кооперативине аныктамасы берилди.

Негизги сөздөр: анализ, айыл-чарба кооперативдер, өнүгүү, проблемалар.

Проведен анализ проблем развития сельскохозяйственных кооперативов республики в Кыргызской Республике, дано определение сельскохозяйственного кооператива, применительно к условиям Кыргызстана.

Ключевые слова: анализ, сельскохозяйственные кооперативы, развитие, проблемы.

Analysis of the problems of agricultural development Cooperatives in Kyrgyz republic is held, the definition of an agricultural cooperative with reference to the conditions by the Kyrgyzstan is given

Key words: the analysis, agricultural cooperatives, development, problems.

Опыт сельскохозяйственного сотрудничества впервые возник в Европе и распространился на другие промышленно развитые страны в конце XX века. Первоначально общество сотрудничества потребителей было создано в Рочдейле, Англия, где группа рабочих, представляющих различные отрасли, сформулировала ряд основных правил эксплуатации на основе двухлетнего исследования кооперативов, в том числе и тех, которые не были успешными. Целью сотрудничества было удовлетворение потребностей членов кооперативов в улучшении жилищных условий, трудоустройства, питания, образовании и других социальных требований. Другим важным событием в отношении кооперативов явилось создание в 1864 году Фридрихом Вильгельмом Райффайзенем в Германии первого кредитного или банковского учреждения. Целью Райффайзен Банка явилось обеспечение кредитных услуг в городской и сельской местности. Райффайзен, как правило, давал кредиты за разработку правил, которые регулируют современные кредитные союзы. Развитие кооперативов в течение долгого времени позволило сформировать группе Ingalsbe и Groves три основных типа кредитов:

1) вызванные экономическими условия (в связи с войной, депрессией, развитием технологий, государственной экономической политикой и т. д.);

2) организации фермеров;

3) общественной политикой.

В 1864 году был создан первый кооперативный Райффайзен банк в Германии. В развивающихся странах попытки организовать фермеров в кооперативы часто не удаются, хотя кооперативы имеют потенциал для поставки сельскохозяйственных ресурсов на рынки сельскохозяйственной продукции, которые являются важными для сельскохозяйственного развития. Краткий обзор развития сотрудничества, к примеру, в африканских странах, показывает, что в Африке фермерские кооперативы зачастую имеют проблемы в области управления сельскохозяйственными холдингами, что приводит к нежелательной политической деятельности или финансовым нарушениям. В этой связи следует отметить, что государственная политика в отношении кооперативов важна, поскольку она может ограничить или расширить независимое кооперативное развитие. Традиционно, многие кооперативы активно развивались в трех основных областях бизнеса:

1) купля-продажа сельскохозяйственных материалов и оборудования;

2) приобретение, хранение и последующая продажа сельскохозяйственной продукции;

3) транспортные услуги.

Тем не менее, Земельный банк Африки также используется кооперативами в качестве агента, предоставляющего кратко- и среднесрочные кредиты коммерческим фермерам по льготным процентным ставкам, в то время как правительство использовало кооперативы для оказания помощи фермерам, как правило, в виде консолидации долга. Сельскохозяйственные кооперативы, таким образом, стали финансовыми посредниками.

Следует отметить, что в современных условиях кооперативы также пытаются найти свое место в экономическом развитии. Хотя в условиях глобализации они также ощутили определенные негативные последствия в своем развитии, так как международное производство становится все более конкурентоспособным.

В менее развитых странах стало больше возможностей для удовлетворения своих основных потребностей в продовольствии, они стали меньше зависеть от излишков производства и могут даже

стать конкурентами на международных и региональных рынках. Кооперативы не смогут обеспечить продуктами питания страну и поставлять продукты производства на мировой рынок. Необходимо определить новые способы взаимоотношений с рынком, которые оградили бы кооператоров от неустойчивости конъюнктуры сырьевых рынков на добавленную стоимость и дифференциации произведенной продукции.

Кооперативы, как и фермеры, вынуждены иметь дело с более сложными экологическими нормами производства продуктов питания. Еще одной проблемой для кооперативов, участвующих в маркетинге пищевых продуктов является доставка продуктов питания на рынки, которые считаются фальсифицированными или небезопасными, поскольку могут квалифицироваться как генетически измененные продукты сельского хозяйства. В этих условиях, снижения уровней загрязнения окружающей среды, наблюдаются изменения производительности труда фермерских хозяйств. С одной стороны, происходит рост затрат на снижение негативного влияния от производства на окружающую среду, а с другой – это приводит к снижению объемов продаж продуктов питания кооперативами на рынке. Одной из важнейших задач, стоящих перед кооперативами в ближайшие годы будет накопление достаточного капитала, для финансирования улучшения и расширения спектра услуг.

В мировом масштабе имеют место значительные различия между кооперативным сектором развитых и развивающихся стран. В развитых странах сельскохозяйственная кооперация характеризуется наличием крупных независимых предприятий, близких по своей рыночной стратегии к предприятиям частного сектора. В большинстве развивающихся стран кооперативный сектор является проводником государственной политики, а также часто контролируется местной сельской элитой. Кооперативные предприятия развивающихся стран в большой степени зависят от государственной поддержки. В мировой кооперативной практике есть также примеры стран с уникальной структурой сельскохозяйственной кооперации: например, Израиль, где 40% аграрной продукции производится в сельскохозяйственных коммунах. Однако, проблемы, с которыми сталкиваются сельскохозяйственные кооперативы, в большинстве случаев очень схожи. Это, в частности, слабое управление, отсутствие финансовых ресурсов, недостаточная подготовка руководства кооперативов, отсутствие общения и участия членами кооперативной общины в деятельности кооператива.

К числу важных недостатков в деятельности аграрных кооперативов является неясная и недостаточная государственная политика в деятельности сельскохозяйственных кооперативов.

Сельскохозяйственное производство в Кыргызстане связано с производством сырья для промышленной переработки. По оценкам Статистического Комитета страны, 62 % процентов населения прожи-

вает в сельской местности. Главной кормовой культурой, выращиваемой в Кыргызстане являются пшеница и ячмень. К числу традиционно культивируемых технических культур относятся хлопчатник, сахарная свекла, табак, шелк, также фрукты и овощи. Большинство сельскохозяйственной продукции в Кыргызской Республике продолжает производиться коллективными фермерскими хозяйствами, значительная часть которых приватизирована. В 1990-1993 годы политика правительства была направлена на поощрение производства зерновых фермерскими хозяйствами. Поддержание такой политики, однако, повлекло продолжение государственного регулирования, такие как обязательный государственный контроль производства и цен, проведение маркетинга, которая в свою очередь, рекомендовало развитие многопрофильных фермерских предприятий. Проблемы развития сельскохозяйственного производства в начале 1990-х годов привели к тому, что большинство фермерских хозяйств вынуждены были отказаться от производства сырья для промышленного производства и перейти к подсобным хозяйствам. Эта тенденция развития значительно ослабила экспорт сельскохозяйственной продукции из страны. Принимая во внимание то обстоятельство, что половину экспорта в 1990 году составляла сельскохозяйственная продукция, можно понять, насколько серьезные изменения создало такое положение в аграрном секторе страны, что также отразилось на доступности продуктов питания для населения в Кыргызстане. Эксперты считают, что в Кыргызстане основным и проблемами сельского хозяйства являются неуместными и медленные реформы (в частности, перераспределение земли), навязчивые бюрократические правила, плохая доступность кредитов и просроченность платежей фермерам и за их использование. Вода, как и удобрения были в дефиците. Кроме того, сельское хозяйство Кыргызстана использовало в среднем менее, чем на 50 % необходимое количество пестицидов, используемых в сельском хозяйстве в странах Запада. В 1992 и 1993 годах, программа перераспределения земли также была затруднена плохим сотрудничеством между национальными и местными органами власти. Тем не менее, к началу 1993 года около 165 из 470 существующих колхозов и совхозов были реорганизованы или приватизированы, примерно, 17000 крестьянских предприятий, кооперативы или крестьянские ассоциации. Государство, по-прежнему, сохранило контроль над жизненно важными для сельского хозяйства и рынка каналами распределения, а это означало, что частным землепользователям часто не хватало материально-технического обеспечения и контроля цен, что ограничивало рентабельность фермерских хозяйств. Программа приватизации была приостановлена в начале 1993 года, когда была разработана программа всеобъемлющей реформы. В начале 1995 года правительство предложило ликвидировать задолженность в коллективных хозяйствах, за счет ускоренного перераспределения земель

частных фермеров. Согласно новому закону о приватизации, государственные сельскохозяйственные активы распределялись в соответствии с долей, в которой люди в сельской местности, имеют право на садовый участок, но только занимать землю и другие сельскохозяйственные активы, ранее принадлежавшие государственным и коллективным хозяйствам. Получатели акций могут получить имущество в составе коллектива, передавать его в кооператив или создать отдельные фермы. В начале 1990-х годов, такая альтернатива была гораздо более популярной, потому что она предлагала создание крупных хозяйств с более высоким уровнем безопасности в период финансовой нестабильности. Частная собственность на землю оставалась незаконной в 1995 году, но права на ее использование гарантировались в течение сорока девяти лет, и право пользования можно было купить, продать, и использовать в качестве залога для получения кредита. В 1994 году новый указ о земельной реформе расширил и уточнил правовые основы использования и обмена земли и улучшило управление приватизированных земель, которое было возложено к обязанностям Министерства сельского хозяйства и продовольствия. Сельскохозяйственные земли в Кыргызстане охватывают около 1,4 млн. га пашни, что составляет лишь около 7 процентов от общей площади страны. Основные сельскохозяйственные земли расположены в Ферганской долине (Ошской и Джалал-Абадской областях), в Чуйской и Таласской долинах, на севере страны и в Иссык-Кульском бассейне на северо-востоке. Более 70 % процентов пахотных земель зависит от орошения. В советский период, только около 4% сельскохозяйственных земель принадлежало частным владельцам, хотя вклад приусадебных участков был гораздо больше, в объеме общего производства, особенно овощей и фруктов. В 1994 году только 6 дополнительных процентов сельскохозяйственных земель перешло к той или иной форме частной собственности. В 1994 году сельское хозяйство страны характеризуется значительным снижением производства, которая включала также изоляцию от коммерческих рынков, снижение доходов и ухудшение природных ресурсов. В 1994 году общий объем сельскохозяйственного производства сократился на 17%, что также обусловило развитие тенденций перехода к натуральному хозяйству. Правительство страны не обеспечило эффективное решение этих проблем. При этом, использование правительством маркетинговых квот, контроля над ценами, а также торговые ограничения еще более усугубили спад производства. Ограничивая фермеров маркетингом и ценообразованием, правительство фактически взимало налог на сельское хозяйство, что привело к перераспределению доходов сельского хозяйства с другими секторами общества. Национальные реформы землепользования, организация сельского хозяйства, финансовая система и приватизация услуг были подорваны в результате вмешательства местных властей в управлении этих реформ.

Одним из ключевых сельскохозяйственных ресурсов в Кыргызстане, являются пастбища, которые был и сильно деградированы в советское время за счет обязательного содержания большого поголовья скота. В последующем, в условиях передачи скота от неэффективных колхозов и совхозов в частную собственность, без ограничения права на выпас скота на общих пастбищах, тоже ухудшили состояние пастбищ страны. По общим оценкам, 83% земли в сельском хозяйстве используется в качестве горных пастбищ. В 1980 году объем животноводческой продукции составлял около 60% от стоимости сельскохозяйственной продукции страны, включая производство баранины, говядины, яиц, молока, шерсти, и породистых лошадей. В 1987 году, когда домашний скот достиг своего наибольшего числа, потребовалось примерно в два раза больше зерна в качестве корма для животных. Тем не менее, цены и спрос на продукцию животноводства, значительно снизились в 1990 году, по сравнению с предыдущими годами. По этой причине, с целью поддержания численности домашних животных, приобреталось дешевое импортное зерно. В 1994 году продолжают споры по предоставлению кредитов центрального банка Кыргызстана для поддержания фермеров, поскольку фермеры во многих сельских районах не имеют достаточных финансовых средств для приобретения семян и удобрений. С другой стороны, по ряду 100 причин, такие кредиты всегда были угрозой для общей экономической программы правительства, что объясняется неспособностью государства платить фермерам по сельскохозяйственным кредитам и привело к резкому возрастанию долга фермеров перед государством.

Надо отметить, что сельскохозяйственные кооперативы всегда являлись частью динамичной бизнес среды. Это объясняется тем, что характер сельскохозяйственного производства практически изменяется каждый день, что является причиной развития сельскохозяйственных рынков и государственной политики по производству продуктов питания. Большинство изменений не связаны с деятельностью кооперации, однако они могут оказывать непосредственное влияние на них. В целом, внутренняя структура и практика деятельности кооперативов делает не только отличными их от других форм бизнеса, но и их реакцией на внешние изменения. Разнообразие форм собственности и контрактных договоренностей усиливали концентрацию производства и создавали значительную разницу в управлении рынком. Даже самые крупные сельскохозяйственные кооперативы имели намного меньше продаж и активов, чем многие из их конкурентов и клиентов. Экономисты предполагают, что если четыре фирмы имеют 40 % продукции на рынке, то рынок уже не является рынком.

В настоящее время все больше признается, что кооперативная система имеет потенциал и возможности для нейтрализации негативных последствий современного этапа развития, особенно развиваю-

щихся стран. В соответствии с новыми экономическими условиями, кооперативы на всех уровнях прилагают усилия, чтобы переориентировать свои функции в соответствии с требованиями рынка. Тот факт, что государственный сектор не всегда обеспечивает стабильное развитие производства продуктов питания является тревожной тенденцией. К сожалению, процесс приватизации также не оказал должного влияния на сельскохозяйственное производство. Поэтому есть большая надежда на кооперативный сектор в экономике республики.

Поскольку кооперативы имеют преимущества, в решении проблем снижения бедности, продовольственной безопасности и занятости, особенно в сельской местности, они имеют огромный потенциал, чтобы предоставлять товары и услуги в тех областях жизни общества, где это не удалось государству, и даже частному сектору. Однако отсутствие менеджмента качества, чрезмерная зависимость от правительства, отсутствие сильной политики управления человеческими ресурсами в стране, отсутствие профессионализма и т. д. создают порою серьезные препятствия на пути активного развития кооперативов. Они могут содействовать реализации концепции сотрудничества в массах. Естественно, в таких условиях, перспективы развития кооперативов, особенно сельских, должно быть обеспечено общей политикой реформирования аграрного производства в нашей стране.

Следует помнить, что рынок никогда не находится в дружественных взаимоотношениях с бедными или отсталыми регионами. Такое положение часто

создает острый региональный дисбаланс в рамках страны. Выходом из такой ситуации является трансформация и активизация сельского хозяйства, которое требует расширения прав и возможностей сельских жителей. Это объясняется тем, что ни один из секторов экономики нашей страны: ни государственный, ни частный не могут так способствовать благосостоянию сельских жителей, как развитие сельскохозяйственного производства. Необходимы существенные реформы на селе, которые должны обеспечить более высокий уровень жизни на селе и производство для массового потребителя. В этом смысле кооперативы имеют преимущества, в решении проблем снижения масштабов нищеты, обеспечения продовольственной безопасности и занятости. Кооперативы имеют огромный потенциал для производства и доставки товаров и услуг в тех областях, где это не удается государству и частному сектору.

В процессе реформирования аграрного сектора сельскохозяйственные кооперативы в Кыргызстане создавались, во-первых, на базе бывших колхозов и совхозов и, во-вторых – реформированных структур по переработке, хранению и реализации продукции.

По данным Нацстаткома, несмотря на налоговые льготы в настоящее время количество действующих сельхозкооперативов по сравнению с 2006 годом сократилось в три раза. Если в 2006 году было 1240 кооперативов, то в 2012 году осталось всего 426, большинство из функционирующих кооперативов в республике – производственные, в то время как в зарубежных странах большинство кооперативов сервисные и перерабатывающие.

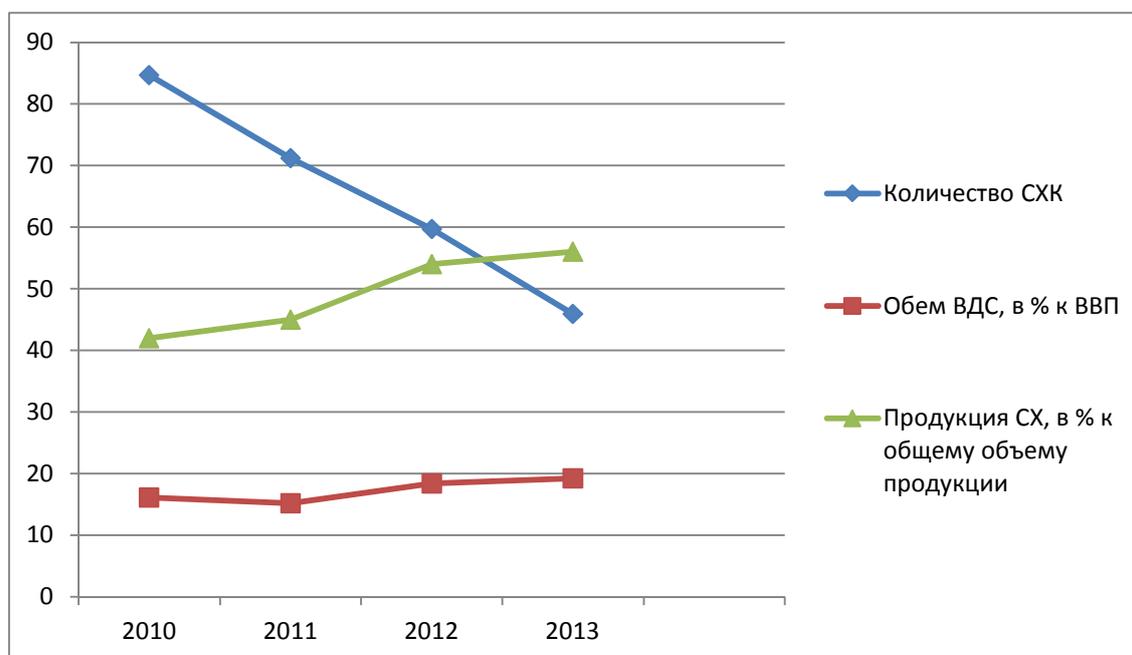


Рисунок 1 – Основные показатели деятельности сельскохозяйственных кооперативов.

В настоящее время в Кыргызстане образовано более 321 тыс. крестьянских и фермерских хозяйств. Разделение полей на мелкие участки привело к доминированию на селе мелкотоварных крестьянских и фермерских хозяйств, которые на большие доходы не могут рассчитывать в принципе и большей частью ведут натуральное хозяйство. Мелкие хозяйства практически не могут обеспечить себя необходимыми материально-техническими ресурсами, качественными семенами и племенным материалом, использовать севооборот полей, что приводит к нерациональному использованию поливной воды, техники и финансовых средств.

Основным путем в решении этих проблем является кооперация на добровольной основе, необходимо больше внимания уделять на организацию сервисных и перерабатывающих кооперативов. В условиях развития рыночных отношений необходимо выработать единую государственную политику по развитию сельскохозяйственной кооперации в стране, в совершенствовании сельскохозяйственного кооперативного движения, в формировании благоприятной правовой среды, в создании эффективных механизмов и необходимых условий для экономического роста сельхоз товаропроизводителей. Для устойчивого развития аграрной политики республики основу должны составить сельскохозяйственные кооперативы, чтобы позволить крестьянским хозяйствам эффективно решать вопросы, связанные с переработкой и реализацией сельхозпродукции.

На переходном этапе экономики Кыргызстана необходима и техническая поддержка со стороны государственных структур, международных донорских организаций, имеющих соответствующий опыт работы в сфере развития сельскохозяйственных кооперативов, а также финансовые средства для последующего финансирования технических пилотных проектов в этом направлении.

Одним из негативов реформирования аграрного сектора стало уменьшение автоматизации, компьютеризации, использовании нововведений, объем сельхозтехники, функционирующей на современном этапе и т.д.

Развитие сельхозкооперативов в Кыргызстане шло нестабильно. Так, НДС, введенный в 2002 г. крупным сельскохозяйственным предприятиям, затормозил процесс кооперации, поскольку им экономически это было невыгодно, и часть из них была расформирована. Позже, когда этот налог был вновь отменен, началось укрупнение отдельных структур. Процесс кооперативного движения в Кыргызстане еще не достиг своей цели, и здесь также имеет место множество проблем, выраженных в слабой материально-технической базе. В кооперативах, в основном, функционирует старая, изношенная техника, а из-за дороговизны новую сельскохозяйственную технику тяжело приобрести.

Из-за нехватки средств, кооперативы не могут приобрести удобрения, ГСМ, качественные семена, племенные породы животных. Сегодня в сельхоз-

кооперативах нет четкой ориентации и информированности их членов; агротехника – на низком уровне, консультационные услуги – недостаточны. У многих руководителей кооперативов отсутствуют управленческие навыки и особенно знания по нормативно-правовой базе. Много проблем возникает при обеспечении выхода на экспорт и доступа к рынку, налицо отсутствие маркетинга и высокого уровня менеджмента.

Как во всей системе сельского хозяйства, так и в кооперативах неразвита система закупа, хранения, первичной и глубокой переработки, а также реализации сельскохозяйственной продукции. Несоввершенство экономических взаимоотношений между производителями, переработчиками сырья, поставщиками средств производства и системы торговли способствует увеличению количества посреднических структур.

Политика сельскохозяйственного производства Кыргызстана нуждается в пересмотре, прежде всего исходя из рыночной конъюнктуры и требований рынка, так как сельскохозяйственная кооперация представляет собой один из основных путей организации сельскохозяйственных производителей для решения общих экономических и социальных задач. Более, чем столетняя история существования сельскохозяйственных кооперативов в различных странах мира дает пример высокой эффективности сельскохозяйственной кооперации при решении проблем, стоящих перед сельским хозяйством. Сельскохозяйственная кооперация и кооперативный сектор обнаруживают значительную пространственную неоднородность, во многом являющуюся следствием территориальных различий в социально-экономических и производственных структурах кооперативного сектора регионов мира и отдельных стран. Эта неоднородность проявляется различиями в характеристиках сельского хозяйства на макроуровне и на мезоуровне между отдельными районами внутри страны.

В ходе анализа проблем и перспектив развития сельскохозяйственных кооперативов и всесторонней оценки их деятельности автором предлагается уточненное понятие сельскохозяйственного кооператива применительно к условиям Кыргызской республики. На наш взгляд, сельскохозяйственный кооператив – это интегрированная сельскохозяйственная структура производителей продукции аграрного сектора экономики для объединения усилий потребностей членов кооператива на основе имущественных паевых взносов.

Литература:

1. Алексеенко, Н.В. Управление устойчивым развитием промышленных предприятий. Экономика и организация управления [Текст] / Н.В. Алексеенко. – 2009. – №2. – С. 50-60.
2. Акжигитова, А.Н. Адаптация сельскохозяйственных производственных кооперативов к рыночным условиям [Текст] / А.Н. Акжигитова. – Пенза, 2005. – 128 с.
3. Дахов, И. Сельская кооперация в системе многоуклад-

- ной экономики России [Текст] / И. Дахов // АПК: экономика, управление. 2003. – № 5.– 1. С. 3-10.
4. Закиров, А.З. Актуальные вопросы экономического развития сельского хозяйства Кыргызстана в условиях перехода к рыночным отношениям [Текст] / А.З. Закиров // Известия ОшГУ. – 2005. – Вып. 1, часть 2. – С.255-259.
 5. Кыргызстан в цифрах [Текст]: 2010: статсборник.- Бишкек: Нацстаткомитет, 2010-с.325.
 6. Орузбаев А. У. Формирование и развитие агробизнеса в условиях трансформирующейся экономики [Текст] / А. Орузбаев, Б. Кубаев - Бишкек, Б.и., 2002-с.315.
 7. Орузбаев А. У. Кооперация крестьянских хозяйств – закономерный процесс развития сельского хозяйства и повышения эффективности аграрной реформы [Текст] / Орузбаев А. К. Идинов, . Бишкек,1999.
 8. Новости сельского хозяйства Кыргызстана [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// new. agro. kg/ru/news/2176/](http://new.agro.kg/ru/news/2176/)

Рецензент: к.э.н., доцент Жапаров Г.Д.
