

Алиев А.Т.

**ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ КООПЕРАЦИИ
В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ**

A.T. Aliev

**PROBLEMS OF FORMATION AND DEVELOPMENT
OF COOPERATION IN AGRICULTURE**

УДК: 337.46.59

В данной статье рассматриваются проблемы становления и развития кооперации в сельском хозяйстве.

This article discusses the problems of formation and development of cooperation in agriculture.

Становление кооперации в агропромышленной сфере Кыргызстана в условиях проводимых реформ, формирования новой рыночной аграрной структуры с приоритетом частных форм хозяйствования становится настоящей необходимостью и все более ощутимой социально-экономической реальностью. Возрождение кооперации особенно важно в настоящее время, когда на базе развалившихся крупных предприятий создаются мелкие крестьянские хозяйства. Именно кооперация сельских товаропроизводителей может стать тем барьером, который укрепит устойчивое развитие сельской экономики. Без нее крестьяне не могут существовать при любой форме собственности и любом виде хозяйствования. В этих условиях наиболее эффективна та форма хозяйствования, которая предусматривает не разделение, дробление, изоляцию друг от друга, а способствует объединению ресурсов для совместного их использования и развития. Такой формой, как показывает отечественный и зарубежный опыт, является система сельскохозяйственной кооперации, которая способна охватить практически все формы собственности и сферы агропромышленного производства. С ее помощью, как показывает практика стран с развитой рыночной экономикой, можно сделать рентабельными те отрасли и звенья агропромышленного комплекса, которые невыгодны и мало осуществимы в небольшом масштабе.

Стратегическим направлением по преобразованию сельского хозяйства Кыргызстана в среднесрочной перспективе станет проведение поэтапных реформ, направленных на укрупнение и консолидацию мелких крестьянско-фермерских хозяйств в кооперативы – «точек роста», создание благоприятных условий для их деятельности в сельскохозяйственном секторе.

Термин «кооперация» в его современном понимании был впервые употреблен в начале XIX в. в Англии Р.Оуэном, который предложил радикальное средство борьбы с «язвами капитализма» - устройство «земледельческих и мануфактурных поселений взаимной кооперации». Знаменитый социальный реформатор не только пропагандировал такие

«кооперативные коммуны», но и предпринял попытку их устройства, основав в штате Индиана (США) коммуну «Новая Гармония». В разработанных Р.Оуэном принципах «Гармонии» уже можно видеть зачатки кооперации: добровольность членства, равноправие, выборность самоуправления¹.

Первые опыты современной кооперации возникли как неожиданный результат идей Р.Оуэна и Ш.Фурье. «Отцы кооперации» не ставили целью создание тех хозяйственных организаций, которые мы сегодня называем кооперативами. Тем не менее учение Р.Оуэна привело к созданию в Англии, а оттуда и повсеместно потребительских рабочих кооперативов сначала в виде простейших объединенных лавок, затем – знаменитого Рочдельского общества справедливых пионеров.

Принципы, разработанные «рочдельскими пионерами», стали классическими, и по сей день от этого кооператива принято отсчитывать историю современной кооперации.

Крестьянская кооперация ведет свое начало от райффейзеновских сельских кредитных товариществ (известны и более ранние примеры крестьянской кооперации, например в 30-е гг. XIX в. в Швеции). Определенный вклад в развитие кооперативной теории внес М.И.Туган-Барановский. Им было определено содержание и отличительный признак кооператива, исследованы специфические типы кооперативов. По определению М.И. Туган-Барановского «..кооператив – есть такое хозяйственное предприятие нескольких добровольно соединившихся лиц, которое имеет целью не получение наибольшего барыша на затраченный капитал, а увеличение, благодаря общему ведению хозяйства, трудовых доходов его членов или сокращение расходов последних»².

Если не рассматривать социально-экономического воззрения различных авторов, то в целом их позиции в отношении производственно-экономических и организационных проблем сельскохозяйственной кооперации смыкались; были неизбежные различия в определениях, классификации, описании эволюционных процессов и т.д.

¹ Лейдлоу А.Ф. Кооперативы в 2000 году: Доклад на XXV Конгрессе Международного кооперативного альянса. - М., 1980. - С. 213-216.

² Туган-Барановский М.И. Социальные основы кооперации. - М., 1918. - С.213. Чаянов А.В. Избранные труды. - М.: - Колос, 1993. - 590 с.

Однако заслуга создания завершенной, логически выверенной, прочно стоящей на базе практического опыта теории сельскохозяйственной кооперации принадлежит выдающемуся русскому ученому, экономисту-аграрнику, лидеру организационно-производственного экономического направления Александру Васильевичу Чаянву.

А.В. Чаянв обобщил опыт создания, принципы функционирования реальных кооперативов в мире, выводы ученых, работающих над проблемами кооперации и дал следующее определение кооператива как организационно-хозяйственной формы в своей фундаментальной работе («Основные идеи и формы организации сельскохозяйственной кооперации»): «кооператив представляет собой организованную на коллективных началах часть экономической деятельности той или иной группы лиц и призван обслуживать интересы этой группы и только этой группы»³.

А.В. Чаянв построил универсальную систему классификации кооперативных форм. Классификация и систематизация - обязательные элементы научного познания наблюдаемых явлений и объектов. Практически все исследователи кооперации до Чаянва классифицировали ее формы, но за основу обычно брали вторичные признаки, производные от собственно специфики сельскохозяйственного производства. А.В. Чаянв увидел основу классификации в самом производственном процессе. Он сам сравнивает свою классификационную систему с периодической системой элементов Менделеева в том смысле, что она оставляет пустые места там, где возможна некая новая кооперативная форма⁴. Поэтому, если виды кооперативов, приводимые в чаяновских работах, в наших условиях, возможно, и неприемлемы, то принцип систематизации инвариантен по времени. Расчленив организационный план сельскохозяйственного предприятия на составные элементы, можно определить, с одной стороны, процессы, которые переросли рамки одного предприятия, требуют более высокого уровня концентрации, и, с другой, процессы, которые целесообразнее проводить в более мелкой форме производства.

Основное содержание теории А.В. Чаянва заключается в том, что не нарушая хозяйственный самостоятельности крестьянских хозяйств, объединить в кооперативах ту часть производства, где крупное хозяйство имеет преимущество над мелким.

Кооперативы определяются как добровольное объединение физических лиц с переменным капиталом и количеством членов, которые путем взаимопомощи и сотрудничества совершают хо-

зяйственную и другие деятельности с целью удовлетворение своих интересов.

В аграрном секторе экономики выделяют по ее назначению два вида, объединяющие крестьянские хозяйства и другие хозяйствующие субъекты, кооперации. Один из них - обслуживание производства аграрной продукции, отдельно осуществляемое членами кооперативного объединения. Для современных условий сохраняет методический интерес, предложенная А.В. Чаянвым, классификация таких кооперативов, которых в середине 40-х годов насчитывалось 14 видов. Он выделил четыре категории кооперативов, которые могли бы включить в свою деятельность те функции крестьянских хозяйств, выполнение которых выгодно в крупных размерах.

В первую категорию отнесены кооперативы, связанные с механическими процессами обработки земель (машинные товарищества, товарищества по совместной обработке земель, мелиорационные и водные товарищества).

Во вторую группу объединены кооперативы по использованию естественных биологических процессов (племенные союзы, селекционные товарищества и т.п.).

В третью группу отнесены кооперативы по первичной обработке товаров сельскохозяйственного производства.

К четвертой группе отнесены кооперативы по сбыту и закупке товаров сельскохозяйственного производства, кредитные и страховые товарищества, осуществляющие связь с внешним миром.

Выделяются следующие тенденции и явления в развитии кооперации:

- делаются попытки организовать обслуживающие структуры, с одной стороны, силами населения, внутридеревенских предприятий и организаций, с другой - на базе районных молокозаводов, организаций сельхозхимии и сельхозтехники;
- кооперирование осуществляется в самых разнообразных формах, так и по организационно-правовым формам;
- обслуживающие структуры отличаются различной материально-технической базой.

Определенный интерес вызывает научное наследие историка и организатора науки, академика С.И.Ильсова о кооперативно - колхозном строительстве в Кыргызстане.

В 1944 году он защитил кандидатскую диссертацию на тему «Коллективизация сельского хозяйства в Киргизии» (1929-1934 гг.), а 1959 году он издал монографию «Кооперативно-колхозное строительство в Киргизии (1918-1929 гг.)», ставший заметным явлением в отечественной историографии. Труд, вызвавший значительный резонанс общественности страны в свое время, сегодня снова приобрел особую актуальность в свете демократических преобразований в аграрном секторе.

В своих работах, С.И. Ильсов, основываясь на широкий круг источников и на учение теоретиков о социалистическом характере кооперативного движе-

³ Чаянв А.В. О неприемлемости коллективного производства в сельском хозяйстве России. - Московский комсомолец, 1993. - С. 117.

⁴ Пошкус Б.И. Развитие сельскохозяйственной кооперации в условиях многоукладной экономики аграрного сектора России//Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - 1996. - №10. - С 26-27.

ния в условиях советской власти, показал широкую картину его многообразных форм в отсталой в прошлом колониальной окраины, а также процесс преобразования социальной психологии дыйканства, шедшего к социализму, минуя стадию капиталистического развития.

Развитие сельскохозяйственной кооперации в Кыргызстане находится на начальном этапе, хотя она играет исключительную роль в укреплении экономического потенциала, конкурентоспособности и социального статуса сельскохозяйственных производителей, улучшении условий хозяйствования и создании стимулов для роста товарной продукции.

Большинство из функционирующих в республике кооперативов это производственные кооперативы, в то время как в развитых странах большинство кооперативов сервисные и перерабатывающие кооперативы. Нам необходимо уделять больше внимания на организацию сервисных и перерабатывающих кооперативов.

Основные причины недостаточного уровня развития сельскохозяйственной кооперации заключаются в следующем:

- недостаточный уровень государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов;
- несовершенство законодательной и нормативно-правовой базы развития кооперативного движения;
- недостаточный уровень знаний сельского населения о кооперации, дефицит навыков хозяйственного самоуправления, психологическая неготовность к самостоятельному кооперированию и налаживанию партнерских отношений;
- отсутствие системы кооперативного образования, разветвленной сети информационно-консультационных служб, дефицит квалифицированных кадров, способных содействовать развитию сельскохозяйственных кооперативов и работать в них.

В ходе реализации Программы появляется реальная возможность устранения большинства из названных причин. Но автоматически это не произойдет, предстоит серьезная работа по их преодолению. Но даже при этом ряд причин будут негативно влиять на кооперативное движение.

Кооперативы будут испытывать большое давление со стороны крупных агропромышленных компаний акционерного типа, которые получили возможность ускоренного развития за счет иностранных инвестиций (в результате резкой либерализации внешней торговли) и специализируются на перевозках, хранении, переработке и продаже импортной сельхозпродукции, ныне подминающих под себя отечественных сельхозпроизводителей.

В условиях развития рыночных отношений необходимо выработать единую государственную политику по развитию сельскохозяйственной кооперации в Кыргызской Республике, в формировании благоприятной правовой среды, в создании эффективных механизмов и необходимых условий для их экономического роста.

Сельскохозяйственное кооперативное движение в республике должно развиваться в 2 этапа - краткосрочном и долгосрочном периодах.

а) в краткосрочном периоде (2013-2014г.г.) предстоит решить комплекс вопросов по стимулированию развития сельскохозяйственной кооперации:

- организация проведения широкой информационной кампании в сельской местности с целью детального ознакомления населения с преимуществами сельхозкооперативов, разработка информационных материалов и пакетов по организации кооперативов;

- внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты, регулирующие деятельность сельскохозяйственных кооперативов;

- предоставление налоговых льгот сельскохозяйственным кооперативам;

- разработка механизма кредитования данной категории сельских товаропроизводителей;

- привлечение международных донорских организаций по оказанию помощи в развитии сельскохозяйственного кооперативного движения и организация пилотных сельскохозяйственных кооперативов.

б) в долгосрочном периоде (2015-2017 г.г.) предстоит организовать инфраструктуру кооперации в аграрном секторе путем создания устойчивой и стабильной развивающейся сети сельскохозяйственных кооперативов в сфере переработки сельскохозяйственной продукции, обслуживания, кредитования, страхования, снабжения и сбыта.

Для обеспечения нормального функционирования производственного сектора экономики требуется формирование и развитие в регионах республики сельскохозяйственных кооперативов по оказанию различных услуг сельским товаропроизводителям. Организация сельских сервисных кооперативов будет осуществляться в основном на базе сельских предприятий, оказывающих сервисные услуги (агросервисов, техсервисов и зооветсервисов и т.д.).

Необходимо организовать сельскохозяйственные кооперативы «с использованием кластерного подхода, включающего полную цепочку продвижения сельскохозяйственной продукции от производителя до рынка сбыта» (Нацстратегия).

Предполагается организовать 3 пилотных сельскохозяйственных кооперативов с использованием кластерного подхода по производству импортозамещающих и экспортоориентированных продуктов - растительного масла, молока и переработке плодоовощной продукции.

Касаюсь правовой основы кооперативного движения, нельзя не сказать, что Минсельхоз и СКК следует рассматривать в качестве специально уполномоченных органов, ответственных в пределах компетенции за реализацию законов «О кооперации», «О кооперативах» и соответствующих подзаконных актов, что должно найти отражение в законах.

Объединение сельскохозяйственных производи-

телей в кооперативы обусловлено наличием ряда проблем, таких как недостаток денежных средств для покупки техники и иных средств производства, труднодоступность рынков для реализации продукции, сезонность работ и невозможность расширения производства без вложения денежных средств. Таким образом, **сельскохозяйственный кооператив** – организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива. Для достижения этой цели они совместно используют технику, оборудование, продукцию и денежные средства.

Сельскохозяйственный кооператив может быть создан в **форме производственного или потребительского кооператива**.

Сельскохозяйственным производственным кооперативом признается сельскохозяйственный кооператив, созданный гражданами для совместной деятельности по производству, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, а также для выполнения иной не запрещенной законом деятельности, основанной на личном трудовом участии членов кооператива.

Сельскохозяйственным потребительским кооперативом признается сельскохозяйственный кооператив, созданный сельскохозяйственными товаропроизводителями (гражданами и (или) юридическими лицами) при условии их обязательного участия в хозяйственной деятельности потребительского кооператива.

Сельскохозяйственный потребительский кооператив – это некоммерческая организация, которая создана сельскохозяйственными товаропроизводителями и управляется ими на демократических принципах, обеспечивает своих членов услугами, необходимыми им для собственных нужд, не ставит цели получения прибыли для себя, а стремится увеличить прибыль своих членов.

В настоящий момент на территории республики происходит формирование системы сельскохозяйственной потребительской кооперации в основном с участием ЛПХ, КФХ, физических и небольшого количества юридических лиц, которые, объединяясь в сельскохозяйственные кооперативы, охватывают сельскохозяйственное производство на небольших территориях в пределах одного села, поселка городского типа, деревни, района области либо группы таких объектов. Такие сельскохозяйственные кооперативы образуют первый уровень системы сельскохозяйственной кооперации.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы первого уровня – это кооперативы, членами которых являются ЛПХ, КФХ, физические и юридические лица, ведущие совместную хозяйственную деятельность.

Сельскохозяйственный кооператив второго уровня – это группа кооперативов первого уровня, решивших вести совместную деятельность с целью обеспечения своих членов-кооперативов первого уровня услугами, необходимыми им для успешной работы. Любой кооператив первого уровня может вступить в кооператив второго уровня.

Организация кооперативов первого уровня и вступление их в состав кооперативов второго уровня и последующих уровней – это *формирование системы сельскохозяйственной потребительской кооперации*.

Отличиями и особенностями кооперативов второго уровня являются:

- члены кооператива – кооперативы первого уровня;
- областной уровень – это уровень взаимодействия с региональной властью;
- оказание услуг территориально удаленным (в мерках села, деревни, города) кооперативам;
- некоммерческий характер деятельности (как и у потребительских кооперативов первого уровня).

Принципы формирования кооперативов второго уровня соответствуют принципам функционирования кооперативов.

Вступление в кооператив второго уровня позволяет улучшить показатели деятельности кооперативов первого уровня за счет совместного использования доступных ресурсов, как финансовых, так материально-технических. Немаловажным при этом результатом является рост доходности входящих в них пайщиков.

В ходе развития системы сельскохозяйственной кооперации предусматривается формирование сельскохозяйственных потребительских кооперативов третьего уровня (республиканский уровень) и международных сельскохозяйственных потребительских кооперативов. *В кооперативы третьего уровня будут входить региональные кооперативы (второго уровня), что позволит централизовать управление кооперацией на уровне государства*. Международные кооперативы образуются из кооперативов федерального уровня с целью обеспечения взаимодействия сельхозпроизводителей различных стран.

Сельскохозяйственный кооператив третьего уровня – это группа кооперативов второго уровня, решивших вести совместную деятельность с целью обеспечения своих членов услугами, необходимыми им для успешной работы. Любой кооператив второго уровня может вступить в кооператив третьего уровня.

При организации системы сельскохозяйственной кооперации кооперативы второго уровня взаимодействуют и объединяют свои силы не только с другими кооперативами, но и с *банками, страховыми компаниями, государственными учреждениями, учебными заведениями и другими институтами, обеспечивающими поддержку данной системы*.

Таким образом, **региональная (областная) система сельскохозяйственной кооперации** пред-

ставляет собой развернутую систему взаимодействий различных организаций, учреждений и государственного сектора.

Кооперация второго уровня не всегда может решить все проблемы ее членов на региональном уровне. *С целью дальнейшего развития, выхода на рынки по всей территории государства и приобретения возможности влиять на ход развития сельского хозяйства кооперативы второго уровня объединяются в кооперативы третьего уровня.* Принципы деятельности кооператива третьего уровня аналогичны принципам функционирования сельскохозяйственной кооперации в целом.

К основным **функциям сельскохозяйственного кооператива третьего уровня**, наряду с функциями, свойственными кооперативам второго уровня, относятся:

- предоставление кооперативного движения перед исполнительной, законодательной и судебной властями, а также партнерскими организациями;

- представление и защита интересов организаций сельскохозяйственной потребительской кооперации в федеральных органах государственной власти;

- участие в разработке государственных программ, направленных на развитие кооперативного движения в Кыргызстане, обеспечение финансовой, материально-технической и другой государственной поддержки организациям сельскохозяйственной потребительской кооперации;

- определение экономической, социальной и

научно-технической политики развития своих членов, содействие совершенствованию и развитию их деятельности;

- осуществление сотрудничества с соответствующими организациями на территории России и за рубежом на благо своих членов.

Таким образом, кооператив третьего уровня имеет возможность оказывать информационные, консультационные услуги и поддержку своим членам – кооперативам второго уровня на республиканском уровне, что является значительным плюсом для деятельности кооперативов в регионах.

Литература:

1. Лейдлоу А.Ф. Кооперативы в 2000 году: Доклад на XXV Конгрессе Международного кооперативного альянса. - М., 1980. - С. 213-216.
2. Пошкус Б.И. Развитие сельскохозяйственной кооперации в условиях многоукладной экономики аграрного сектора России // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - 1996. - №10. - С.26-27.
3. Чаянов А.В. Избранные труды. - М.: - Колос, 1993. - 590 с.
4. Кондратьев Н.Д. Особое мнение. - М.: Наука, 199. - 653 с.
5. Чаянов А.В. Основные идеи и формы организации сельскохозяйственной кооперации. - Московский комсомолец, 1993. - С.114.
6. Чаянов А.В. О неприемлемости коллективного производства в сельском хозяйстве России. - Московский комсомолец, 1993. - С. 117.

Рецензент: к.э.н. Максимова Б.Т.