

Камытов К.Т.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ КАК ПРЕДМЕТ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

К.Т. Камытов

THE USE OF INFORMATION TECHNOLOGY AS A MATTER OF ADMINISTRATIVE-LEGAL REGULATION

УДК: 342.87/40

В статье предпринята попытка обосновать развитие информационных подходов в государственном управлении на основе определения административно-правовых механизмов.

Ключевые слова: информационное пространство, информационные технологии, информационный ресурс, информационная сеть, административно-правовое регулирование.

The article attempts to justify the development of information approaches in public administration on the basis of certain administrative and legal mechanisms.

Key words: information space, information technology, information resources, information network, administrative and legal regulation.

На современном этапе развития общества потоки информации растут с каждым днем, причем как в целом по стране, так и внутри отдельных отраслей управления. Такие процессы ведут к глобализации мирового пространства, трансформируя его. В этой связи особую актуальность приобретают действия субъектов права в информационном пространстве.

Информационное пространство формируется не только благодаря развитию информационных технологий, но и на основе соответствующих нормативных актов. В Кыргызстане существует целый ряд документов. Например, базовым законодательным актом в данной сфере считается Закон КР «Об информатизации» от 8 октября 1999 года №107¹ (действует с изменениями до сих пор), регулирующий основные правовые, экономические и организационные отношения, необходимые для развития процесса информатизации в Кыргызской Республике. В этом же направлении действовал принятый 8 октября 1999 года Закон КР «О системе научно-технической информации»², который устанавливал организационные, экономические и правовые основы функционирования системы научно-технической информации в Кыргызской Республике. Многие вопросы регулирования отношений в сфере информационно-коммуникационных технологий в Кыргызстане решаются нормативными актами Президента и Правительства КР, по большей части

носящих концептуальный, программный характер. Так, Постановлением Правительства КР № 722 от 23 сентября 1994 года была утверждена Концепция создания и развития информационной сети (информатизации) Кыргызской Республики³. Этот акт стал одним из первых концептуальных документов, определивших использование ИКТ в Кыргызстане. Указом Президента КР от 17 октября 1997 года №285 была утверждена Концепция правовой информатизации в Кыргызской Республике, Указом Президента КР были определены пути создания Государственной компьютерной сети⁴. В 2013 году была принята Программа Правительства КР по внедрению электронного управления («электронного правительства») в государственных органах исполнительной власти и местного самоуправления Кыргызской Республики на 2014-2017 годы⁵. В 2014 году были запущены новые коммуникационные инструменты: обновленного веб-сайта Правительства КР (www.gov.kg), интернет-портала электронных обращений граждан в государственные органы КР (www.kattar.kg) и общественных приемных в режиме онлайн. Правительственный сайт стал более удобным и простым для использования, получил более современный дизайн, теперь интегрирован с социальными сетями, а также реализован новый функционал, такой как: «Онлайн обращение граждан», «Онлайн аккредитация СМИ», «Расылка пресс-релизов и НПА», «Электронный регион», поддержка потокового видео и аудио для поддержки сервисов видеотрансляции заседаний Правительства КР, облегченная версия сайта для мобильных устройств, а также много других дополнительных функций и

³ Концепция создания и развития информационной сети (информатизации) Кыргызской Республики от 23 сентября 1994 года № 722 Централизованного банка данных правовой информации Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. Режим доступа. –// <http://cbd.minjust.gov.kg/>

⁴ Указ Президента КР «О создании Государственной компьютерной сети» № 354 от 3 мая 2001 года (В ред. Указа Президента КР от 5 декабря 2001 года УП № 354 // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. Режим доступа. –// <http://cbd.minjust.gov.kg/>

⁵ Программа Правительства КР по внедрению электронного управления («электронного правительства») в государственных органах исполнительной власти и местного самоуправления Кыргызской Республики на 2014-2017 годы. Утверждено Постановлением Правительства КР от 3 июня 2013 года № 310 (В ред. Постановления от 17 ноября 2014 года № 651).

¹ Закон КР «Об информатизации» от 8 октября 1999 г. №107 [Текст] // Эркин Тоо. – 1999. – 22 октября (№83).

² Закон КР «О системе научно-технической информации» № 108 от 8 октября 1999 г. (с поправками от 10 октября 2012 года №170) [Текст] // Эркин-Тоо. – 1999. – 20 октября (№82).

настроек сайта. Интернет-портал «Электронные обращения граждан Кыргызской Республики» (www.kattar.kg) позволяет гражданам, проживающим как внутри страны, так и вне ее пределов, обращаться со своими вопросами и предложениями напрямую к любому руководителю государственного органа страны, органам местного самоуправления и должностным лицам. Виртуальные обращения граждан, отправленные через интернет-портал www.kattar.kg, имеют одинаковую юридическую силу наряду с бумажными документами.

Данные направления государственной информационной политики обеспечили возможность практической реализации идей формирования информационного общества в Кыргызстане в целом. В реализацию этого проекта вкладываются большие финансовые ресурсы. В органах государственного управления образуются специальные структуры в сфере разработки, внедрения и сопровождения государственных информационных систем и сетей.

В то же время некоторые исследователи отмечают, что «все многочисленные определения административно-правового регулирования в практической деятельности в информационной сфере можно вместить в три понятия: государственное управление, государственно-административное регулирование и государственные услуги»⁶. Именно такой подход позволяет обосновать не просто связь понятий «административно-правовое регулирование» и «использование информационных технологий», но и перспективы развития административно-правового регулирования с учетом современных тенденций, определив предмет административного права как социальные отношения по государственному управлению, государственному регулированию и государственным услугам,

Необходимо отметить, что мы сознательно выбираем именно термин *использование* информационных технологий, а не какой-либо другой, например, *применение*. Связано это с тем, что термин «использование» содержит указание на пользу, выгоду объекта, в то время как «применение» предполагает лишь употребление данного объекта в практике, не всегда с пользой для дела. Мы исходим из того, что употребление информационных технологий в государственном управлении должно приносить пользу, т.е. использоваться. При этом следует учитывать, что использование информационных технологий в деятельности государственных и муниципальных органов является предметом административно-правового регулирования как разновидность поведения людей (служащих, должностных лиц государственных органов, граждан и других физических лиц). В то же время информационные технологии взаимодействуют, преобразуют и

организуют движение такого объекта, как информационный ресурс. Таким образом, информационные технологии являются составной частью информационного пространства, а использование информационных технологий служит средством обеспечения взаимодействия органов власти, организаций и граждан. Отсюда следует, что информационное пространство может быть объектом управленческого воздействия со стороны органов государственного управления. Основные структурные элементы информационного пространства – это информационный ресурс, информационные технологии и информационные системы, направленные на обеспечение информационных потребностей общества и государства.

В то же время информационное пространство – это сложный динамический объект, который непредсказуемо реагирует на управляющее воздействие, так как в нем могут присутствовать скрытые для субъекта государственного управления объекты и связи, которые крайне сложно, а порой и невозможно выявить и учесть при планировании и реализации управляющих воздействий. Поэтому объектом государственного управления могут быть только информационные технологии, информационные сети и системы, и информационный ресурс. По мнению российского исследователя А.В. Манойло, основные структурные элементы информационного пространства – это субъекты, реализующие массовое информирование, и субъекты, генерирующие крупные и значимые информационные потоки⁷.

Лексикологически термин *информационное пространство* включает в себя понятия *пространство* и *информация*. Пространству свойственны протяженность, структурность, в пространстве все элементы взаимодействуют и сосуществуют в системе⁸. Особым свойством пространства является его наполненность, иначе оно пусто и мертво⁹. В рассматриваемом аспекте у пространства предполагается информационное наполнение. Информация обладает нетленностью, ростом во времени и распространением в пространстве. В то же время единство информационного пространства должно обеспечиваться в первую очередь административно-правовым регулированием. На факт необходимости участия правительств разных государств в формировании единого информационного пространства указывают многие эксперты¹⁰.

⁷ Манойло А.В. Государственная информационная политика в особых условиях [Текст]: монография / А.В. Манойло. - М.: МИФИ, 2003. – 388 с.

⁸ Философский энциклопедический словарь. 2-е изд. [Текст] / С.С. Аверинцев Э.А. Араб-Оглы и др. - М.: Советская энциклопедия, 1989.

⁹ Краткая философская энциклопедия М., 1994.- 816 с.

¹⁰ Бачило, И.Л. Информационное право: учебник / И.Л. Бачило. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ИД Юрайт, 2011.- 522 с.- (Серия: Магистр). Курбалий, Й. Управление Интернетом [Текст] / Й. Курбалий; Координационный центр нац. домена сети Интернет. - М., 2010.- 208 с.

⁶ Манохин, В.М. Административное право России [Текст]: учебник / В.М. Манохин. - Саратов: Изд-во «АйПиЭрМедиа», 2010. - (Серия: Классика юридического образования).

Таким образом, информационная среда страны одновременно является и сферой реализации государственной информационной политики, и объектом управляющего воздействия. Сложная структура этого явления предполагает возможность оказания управляющего воздействия на отдельные объекты, которые в свою очередь выступают структурными элементами информационной среды.

В то же время именно использование информационных технологий представляет собой то связующее звено, которое объединяет всю совокупность объектов государственного управления в информационной сфере, так как использование информационных технологий в деятельности государственных и муниципальных органов обеспечивает не только информационное взаимодействие органов власти, но и повышает уровень качества осуществления государственных услуг в сфере социальных отношений. Как указывает В.М. Манохин¹¹ предметом административно-правовых отношений могут быть материально-технические действия, например, действия по использованию информационных технологий в деятельности государственных органов, то есть эти действия, следуя данному тезису, также являются предметом административно-правовых отношений.

Отсюда можно сделать вывод, о том, что административно-правовое регулирование использования информационных технологий, во-первых, обеспечивает оказание государственных услуг не только информационной направленности, но и других государственных социальных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры и т.д.; во-вторых, позволяет осуществлять внутриорганизационное управление на более современной основе: повысить скорость доведения решений до исполнителей, проконтролировать ход и результат исполнения решений, принять необходимые меры. Поэтому использование информационных технологий в государственном управлении является предметом административно-правовых отношений, а сами информационные технологии как элемент информационной среды наряду с информационным

ресурсом представляют собой один из объектов государственного управления.

Литература:

1. Закон КР «Об информатизации» от 8 октября 1999 года №107 [Текст] // Эркин Тоо. – 1999. – 22 октября (№83).
2. Закон КР «О системе научно-технической информации» № 108 от 8 октября 1999 г. (с поправками от 10 октября 2012 года №170) [Текст] // Эркин-Тоо. – 1999. – 20 октября (№82).
3. Концепция создания и развития информационной сети (информатизации) Кыргызской Республики от 23 сентября 1994 года № 722 Централизованного банка данных правовой информации Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. Режим доступа.– // <http://cbd.minjust.gov.kg/>
4. Указ Президента КР «О создании Государственной компьютерной сети» № 354 от 3 мая 2001 года (В ред. Указа Президента КР от 5 декабря 2001 года УП № 354 // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. Режим доступа. –// <http://cbd.minjust.gov.kg/>
5. Программа Правительства КР по внедрению электронного управления («электронного правительства») в государственных органах исполнительной власти и местного самоуправления Кыргызской Республики на 2014-2017 годы. Утверждено Постановлением Правительства КР от 3 июня 2013 года № 310 (В ред. Постановления от 17 ноября 2014 года № 651).
6. Манохин, В.М. Административное право России [Текст]: учебник / В.М. Манохин. – Саратов: Изд-во «АйПиЭрМедиа», 2010. – (Серия: Классика юридического образования).
7. Манойло, А.В. Государственная информационная политика в особых условиях [Текст]: монография / А.В. Манойло. – М.: МИФИ, 2003. – 388 с.
8. Философский энциклопедический словарь. 2-е изд. [Текст] / С.С. Аверинцев, Э.А. Араб-Оглы и др. – М.: Советская энциклопедия, 1989.
9. Краткая философская энциклопедия М., 1994. – 816 с.
10. Бачило, И.Л. Информационное право: учебник / И.Л. Бачило. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИД Юрайт, 2011. – 522 с. – (Серия: Магистр).
11. Курбалийя, Й. Управление Интернетом [Текст] / Й. Курбалийя; Координационный центр национального домена сети Интернет. – М., 2010. – 208 с.

¹¹ Манохин В.М. Административное право России [Текст]: учебник / В.М. Манохин. – Саратов: Изд-во «АйПиЭрМедиа», 2010. – (Серия: Классика юридического образования).

Рецензент: д.ю.н., профессор Курманов К.Ш.