

Атабеков К.К.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ КООРДИНАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ

К.К. Atabekov

TOPICAL ISSUES OF COORDINATION ACTIVITY OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES IN THE FIELD OF THE PREVENTION OF CRIME

УДК: 343.234.8

Статья посвящена проблемным вопросам координации правоохранительных органов в области профилактики преступлений. В работе так же описаны способы, условия эффективной профилактической деятельности.

Article is devoted to problematic issues of coordination of law enforcement agencies in the field of prevention of crimes. In work ways, conditions of effective preventive activity are also described.

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью – это вид деятельности правоохранительных органов по необходимому ориентированию должностных лиц правоохранительных органов в определенных сферах их действия. Эта деятельность во-первых, возложена на прокуратуру, так как она обладает наибольшими сведениями о совершенных преступлениях, их раскрываемости, причинах и условиях преступности, результатах расследования, а также о качестве их рассмотрения в судах.

Координация деятельности органов внутренних дел, национальной безопасности, ГСБЭП КР, таможенной службы и других правоохранительных органов осуществляется в целях укрепления законности и правопорядка, повышения эффективности борьбы с преступностью, защиты прав и свобод граждан, общества и государства путем разработки и осуществления согласованных действий по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений. Устранению причин и условий способствующих их совершению, реализации принципа неотвратимости наказания и борьбы с нарушениями государственной и финансовой дисциплины.

Координация деятельности правоохранительных органов осуществляется в соответствии с [Конституцией](#) Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики, актами Президента и Правительства Кыргызской Республики, а также Положением «о Совете по обеспечению безопасности и правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 апреля 2011 года N 131.

Координация деятельности правоохранительных органов осуществляется на основе:

1. соблюдения законности;
2. уважения прав и свобод граждан;

3. равенства всех участников координационной деятельности при постановке вопросов;

4. внесении предложений;

5. разработке рекомендаций и мероприятий;

6. самостоятельности каждого правоохранительного органа в пределах полномочий предоставленных ему законодательством Кыргызской Республики при выполнении решений и рекомендаций координационного совещания;

7. гласности в той мере, в какой она не противоречит требованиям законодательства Кыргызской Республики о защите прав и свобод человека и гражданина, о защите государственных секретов (государственной, военной и служебной тайне);

8. ответственности руководителя каждого правоохранительного органа за выполнение решений координационного совещания.

Этимологический смысл понятия «координация» означает согласование (со совместное, ordinatio упорядочение). Применительно к координации деятельности правоохранительных органов, это означает разработку и практическую реализацию совместных мероприятий по наиболее актуальным проблемам борьбы с преступностью и иными правонарушениями, укреплению законности и правопорядка.

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью позволяет устранить разноречивость и параллелизм в их работе, создать единый фронт борьбы с любыми правонарушениями, найти правильное сочетание методов воспитания и убеждения со средствами принуждения и наказания [4, С.490].

Сущность координации состоит во взаимосогласовании, упорядочении деятельности различных органов по достижению общей цели. Основной целью координации является повышение эффективности воздействия на преступность путем разработки и осуществления правоохранительными органами согласованных действий по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению. С термином «координация» тесно связан другой, более широкий термин «взаимодействие», который нередко употребляется наряду с координационной деятельностью, но по своему содержанию включает в себя другой подход. Фактически любая совместная деятельность строится на основе взаимодействия ее участников, однако не всякое взаимодействие носит строго упорядоченный,

согласованный и регламентированный характер в соответствии с установленными условиями и принципами. При взаимодействии в отличии от координации у ее участников, как правило, отсутствуют какие-либо обязанности по выработке применению единых мер, по распределению сил и средств, по установлению спроса за исполнение рекомендуемых мероприятий, а главное – не выделяется специальный участник, имеющий полномочия по организации взаимных действий. Именно в таком значении понимается взаимодействие органов прокуратуры и других правоохранительных органов с судами в сфере борьбы с преступностью [5, С.240].

Основными формами координации являются:

- проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;
- обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью;
- совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучения и распространения положительного опыта;
- создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений;
- проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению;
- взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций;
- оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью;
- издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов;
- разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности;
- совместное проведение проверок исполнения законов по различным вопросам;
- совместная разработка предложений для включения в региональные программы борьбы с преступностью [3, С.111].

Перечень этих форм не является исчерпывающим, на практике могут применяться и иные формы координации. Из перечисленных форм к числу наиболее значимых относится организация и проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов.

Координационное совещание созывается Премьер-министром Кыргызской Республики по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Внеочередные совещания могут быть созданы по инициативе руководителей правоохранительных органов.

Координационные совещания проводятся под председательством Премьер-министра Кыргызской

Республики, при участии Генерального прокурора Кыргызской Республики, руководителей соответствующих правоохранительных органов Кыргызской Республики, руководителя соответствующего структурного подразделения Аппарата Правительства Кыргызской Республики или исполняющих их обязанности лиц. Также могут быть приглашены другие должностные лица правоохранительных органов, руководители органов государственной власти – министерств, государственных комитетов, административных ведомств, иных органов исполнительной власти республиканского, областного, районного уровней и их подразделений, органов местного самоуправления, органов военного управления, общественных объединений, научные и педагогические работники, представители средств массовой информации.

Для подготовки вопросов рассматриваемых на координационном совещании и участия в его работе, могут привлекаться представители министерств, ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики.

Руководители правоохранительных органов во исполнение решений координационного совещания принимают соответствующие организационные меры. Если в реализации решения участвует несколько правоохранительных органов, организационное обеспечение возлагается на орган, указанный в решении первым.

Лица или орган, ответственный за подготовку вопросов, подлежащих рассмотрению на координационном совещании, вправе:

- запрашивать и получать в установленном порядке статистическую и иную необходимую для его работы информацию от органов государственной власти, местного самоуправления, иных учреждений и организаций независимо от форм собственности;
- приглашать и заслушивать должностных лиц органов государственной власти соответствующих уровней, и их подразделений, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, представителей общественных организаций по вопросам соблюдения законности в их деятельности, обеспечения и защиты прав и свобод граждан, укрепления правопорядка государственной и финансовой дисциплины;
- создавать рабочие и экспертные группы из представителей министерств и ведомств Кыргызской Республики в целях подготовки материалов и проектов документов по конкретным вопросам, вынесенным на рассмотрение координационного совещания. Сбора и направления необходимой в связи с этим информации в различные государственные органы, и осуществления взаимодействия со средствами массовой информации в реализации задач координационной деятельности;
- осуществлять иные полномочия вытекающие из задач координационной деятельности по защите охраняемых законом прав и свобод граждан, общества и государства от преступных посягательств, в

целях повышения эффективности борьбы с преступностью, нарушениями законодательства, государственной и финансовой дисциплины.

Вмешательство должностных лиц органов государственной власти в деятельность правоохранительных органов по вопросам борьбы с преступностью, нарушениями законодательства Кыргызской Республики, обеспечения и защиты прав и свобод граждан, общества и государства от преступных посягательств, соблюдения государственной и финансовой дисциплины влечет ответственность, установленную законом.

В целях повышения эффективности координации деятельности правоохранительных органов, осуществляется их взаимодействие с судами и судебными органами.

Взаимодействие с судами и судебными органами может проводиться в следующих формах:

- использование данных судебной статистики и материалов судебной практики при разработке мер по усилению борьбы с преступностью;
- совместная работа по разработке нормативных правовых актов по борьбе с преступностью;
- проведение совместных семинаров и конференций, участие соответствующих специалистов в работе по повышению квалификации работников правоохранительных органов;
- направление совместных информационных писем, справок, обзоров.

Председатели судов, руководители Судебного департамента при Министерстве юстиции Кыргызской Республики и его территориальных управлений приглашаются для участия на координационные совещания по вопросам, относящимся к судебной деятельности и обеспечению исполнения решения судов.

Взаимодействие правоохранительных органов с судами по вопросам борьбы с преступностью осуществляется с соблюдением принципов самостоятельности органов судебной власти, независимости судей и подчиненности только Конституции Кыргызской Республики и законам Кыргызской Республики.

Литература:

1. Закон Кыргызской Республики «О прокуратуре Кыргызской Республики» от 17 июля 2009 года N 224.;
2. Положение «О Совете по обеспечению безопасности и правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 апреля 2011 года N 131.;
3. Зуниров Р.Д. Приоритетные направления к координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. //Законность. № 1, 2003.
4. Прокурорский надзор: учебник / Винокуров Ю.Е. и др.; под общ.ред. Ю.Е.Винокурова. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2010. – 490с.;
5. Прокурорский надзор: учебник для ВУЗов/Смоленский М.Б., Жильцов И.А. – 5-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Дашков и К, 2010. – 240с.

Рецензент: д.ю.н., профессор Осмоналиев К.