

*Рысбаев М.Р.*

## ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

*M.R. Rysbaev*

### THE USE OF LAND RESOURCES

УДК:333/36

*В данной статье рассматриваются проблемы использования земельных ресурсов.*

*This article discusses the use of land resources.*

**Ситуация.** Сельские жители слабо информированы о законодательстве по использованию земель сельскохозяйственного назначения. Землепользователи не знают «секретов» существующей законодательной базы в отношении использования пашни. Недостаток знаний по выращиванию с.-х. культур приводит к низким урожаям, доходы не оправдывают затрат. Не умение правильно, быстро и юридически грамотно оформлять кредитные документы замедляет и тормозит получения кредитов. Полученные кредиты едва оправдывают дополнительных и непредвиденных затрат. Многие фермеры подвержены к транзитной и сезонной бедности.

**Проблемы.** Низкая доходность домохозяйств. Недостаток сельских кредитных систем с низкими процентными ставками. Снижение мелиоративного состояния пашни из за не соблюдения правил агротехники выращивания культур. Отсутствие лизинговых систем использования техники. Недостаток систематического мониторинга за качеством земли.

**Потенциал.** Во всех Айыл Окмотах имеется почвенная карта земель используемую которую можно построить правильную систему земледелия всем фермерам. Существующие Ассоциации Водопользователей способствуют сокращению ирригационной эрозии пашни. Многие фермеры повышают свои доходы через улучшения пашни, посева высокопродуктивных сортов с.-х. культур.наличие СКС и ФСК.

**Задачи.** Введение налоговых льгот в законодательстве тем фермерам которые применяют консервационные технологии возделывания с.-х. культур.

Создание Ассоциаций фермеров товаропроизводителей для защиты своих интересов, включая лоббирование их интересов в Правительстве и Парламенте.

Механизмы решения проблем, задач. Совершенствование сельской кредитной системы. Усиление работы СКС. Улучшение подготовки специалистов аграрного профиля. Создание сети сервисных сельскохозяйственных и лизинговых служб при поддержке государства.

Мониторинг и оценка. СКС совместно с департаментами сельского хозяйства мог бы вести эффективную систему мониторинга за трудностями фермеров.

Как качество земель влияет на бедность?

**Ситуация.** На территории КР встречаются около 40 типов, подтипов и видов почв и соответственно формируемая на них объем биомассы разная. Результаты хозяйственной деятельности человека на этих землях тоже будут разные. Кроме того на территории КР определены 19 агроклиматических поясов с охватом всех административных единиц КР. Для каждого пояса имеются рекомендованные культуры и сорта. Урожайность зерновых культур на этих поясах колеблется очень широко: например от 10-15 ц/га на нижней долиненной богарной зоне Чуйской области до 50-70 ц/га на Восточном орошаемом поясе Иссык-Кульской области. Соответственно урожайность культур влияет и на доходность фермерского хозяйства. Нацстатком и МСВХ и ПП имеют данные по урожайности культур по районам и областям, но не по агро-климатическим поясам.

**Проблемы.** Недостаток знаний фермеров по эксплуатации земель в зависимости от типа и вида почв. Не информированность фермеров о районировании сортов гибридов сельскохозяйственных культур по агро-климатическим поясам. Недостаточный охват СКС всех сел. Недостаток почвенно-сервисных служб государства. Неудачная система семеноводства. Диспаритет цен на промышленные и сельскохозяйственные товары.

**Потенциал.** В КР действуют достаточно много крестьянских и фермерских хозяйств которые получают хорошие доходы от выращивания культур используя естественный потенциал земель (даже на землях неудовлетворительными кадастровыми показателями). Работают множество частных фирм по доставке минеральных удобрений и средств защиты растений. Республиканская станция по мониторингу за пашнями при Госрегистре ежегодно проводит мониторинг в нескольких Айыл Окмоту. В селах еще работают хорошие специалисты умеющие выращивать высокие урожаи на разных землях.

**Задачи.** МСВХ и ПП необходимо убеждать фермеров о ведении земледелия согласно агроклиматических поясов и экономических зон. Создание ассоциаций табаководов, хлопководов, свекловодов и т.д. способствует эффективному использованию земель.

Необходимо вклад государственных инвестиций на улучшение деградированных земель (восстановление коллекторно-дренажных систем, гипсование солонцеватых почв).

Механизмы решения проблем, задач. Восстановление почвенно-мониторинговой службы и создание систем поощрения для фермеров проводящих на

своих полях отслеживание за плодородием почвы при содействии почвенной сервисной службы.

Способствовать к легализации фермерских организаций.

В бюджете государства предусматривать средства для мелиорации деградированных и ухудшающихся земель.

Мониторинг и оценка. Министерства экологии ЧС, Министерство СЗ и МСВХ и ПП создают совместную службу М и О.

Может ли устойчивое использование земельных ресурсов быть доходоприносящим?

Ситуация Классическая агрономия отвечает на этот вопрос утвердительно положительно. Ограниченность площадей пашни (1,3 млн.га) в КР вынуждает к устойчивому использованию земель. Потенциальное плодородие почв в зонах земледелия КР очень высокое. На них выращиваются высокодоходные культуры (хлопчатник, табак, сахарная свекла, зерновые бобовые). Сероземные земли с единицы площади дают больше дохода чем черноземы ввиду климатических особенностей их расположения. Вместе с тем вопрос состоит в правильном построении системы обработки почвы, удобрения и орошения. Оптимальное сочетание этих систем индивидуально для каждой выращиваемой культуры приносить устойчивые доходы. Устойчивые доходы фермера позволяет поддерживать ему плодородие почвы путем вклада средств.

Проблема. Отсутствие Государственной стратегии (концепции) устойчивого использования пахотных земель. Отсутствие службы защиты почвы (в том числе пашни).

Недостаток существующей законодательной базы где нет механизмов стимулирующее повышение плодородия почвы как государственное (национальное) богатство. Нет четких акцентов в области освоения новых земель, их пропаганды.

Нет исследований как устойчивое использование земель в переходный период влияет на доходность фермеров в различных агро-климатических поясах.

Потенциал. Действует конституционное право граждан КР на частную собственность земли, побуждающий устойчивому использованию земли. Законы «О воде», «Об ассоциации водопользователей», «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения», Земельный Кодекс. Значительная часть фермеров получают устойчивые урожаи.

Задачи. Разработка государственной стратегии устойчивого использования пахотных земель. Создание службы защиты почв. Дотирование земледелия через снижения цен на минеральные удобрения, через снижения налогов на фермах применяющие консервационные и органические технологии. Создание маркетинговой службы.

Механизмы решения проблем, задач Усиление общественного контроля через местные сообщества за качеством земли. Обсуждение в Правительстве о

создании службы защиты почв. В МСВХ и ПП для обеспечения надежного сбыта продукции фермеров создать службу маркетинга способствующая сбыту продукции в стране и за ее пределами. Надежная реализация продукции обеспечивает устойчивый доход фермеров.

Мониторинг и оценка. То же что при вопросе первом.

Роль местных сообществ в управлении и планировании.

Ситуация. Около одного миллиона гектаров пашни сейчас находится в частной собственности. Землепользователи и фермеры по своему распоряжаются над землей. Около 9 млн. га пастбищ находится под государственной собственностью. Пастбища предоставляются на аренду.

Сегодняшние дни 322306 га земель ФПС с.-х. назначения находятся в распоряжении Айыл Окмотов. Из них пашни всего – 271509 га, в т.ч. орошаемая – 155355 га, богарная – 116154 га, многолетних насаждений – 9320 га, сенокосов – 39757 га, залежи – 1718 га.

Местные сообщества могут участвовать в управлении землями ФПС через:

- своих депутатов Аилного и Поселкового Кенешей;
- представителей общественности и НПО.

Проблемы. Не информированность местного населения о своих правах по управлению и планированию. Не желание местных руководителей об участии местных сообществ в управлении и планировании.

Потенциал. Наличие образованного населения. Имеется много специалистов из бывших колхозов. Наличие закона «О жамаатах». Наличие независимых средств массовых коммуникаций.

Задачи. Обучение населения об их роли в управлении природными ресурсами.

Поддержка работы НПО. Повышение доступа населения к инфраструктурам.

Механизмы решения проблем, задач. Обучение местного сообщества через работу НПО, СКС и др. Честные выборы в Местные Кенешы.

Мониторинг и оценка. Мониторинг участия местных сообществ в управлении могут проводить НПО, механизмов участия могут обеспечить Местные Кенешы.

Что должен знать и уметь фермер?

Ситуация. В настоящее время в КР имеется фермерское производство имеющее законодательную поддержку. Оно обеспечивает население КР продуктами сельского хозяйства, вывозит продукцию за рубеж. Имеется Крестьянская Партия.

Проблемы. Недостаток знаний фермеров. Низкая урожайность культур и сортов на полях фермеров, чем их потенциальные возможности. Низкое мелиоративное состояние земель. Невысокая доходность фермерских хозяйств. Недостаток в планировании домохозяйства. Отдаленность рынков сбыта.

Потенциал. Наличие среднего образования у всех фермеров. Высокое потенциальное плодородие почв в сельскохозяйственных зонах. Наличие механизации труда.

Задачи. Повышение доходности фермеров через:

- улучшение плодородия почвы;
- управления природными ресурсами;
- участия в управлении в органах самоуправления;
- улучшение знаний фермеров;
- создание маркетинговой службы сбыта продукции;
- улучшение подготовки специалистов для села.

Механизмы решения проблем, задач. Создание службы защиты почвы. Поддержка деятельности фирм по поставке удобрений и средств защиты растений. Поддержка деятельности НПО по охране и размножению природных ресурсов. Усиление деятельности СКС. Повышение активности фермеров через участия их выборах на Кенеш народных

представителей. Обучение фермеров к концентрированным технологиям.

Мониторинг и оценка. То же что при вопросе первом а также фермерские организации должны уметь проводить мониторинг за развитием фермерского движения.

#### Литература:

1. Свиннен И., Макурс К., Аграрное преобразование в странах с переходной экономикой // Вопросы экономики 2001 №8 – 118-129с.
2. Серова Е.В. Аграрная экономика М. ГУ ВШЭ, 1999-480 с.
3. Социально-экономическое положение КР В 2002 г. Нацстаткомитет КР Б. 2003 -241 с.
4. Талгарбеков Б. Будем уповать на стабильное будущее // Вестник земельной реформы , 2001 , №14 2-3 с.
5. Тиллак П. Структуры предприятий в странах Центральной и Восточной Европы / Устойчивое развитие сельской местности: концепции и механизмы, Москва, 2001, 293-295 с.

Рецензент: к.э.н., доцент Борбодоев М.М.