

Атабеков К.К., Омурбеков А.Т.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ

К.К. Atabekov, A.T. Omurbekov

TOPICAL ISSUES OF THE PREVENTION OF NARCOCRIME

УДК:343.234.8

Статья посвящена проблемам профилактики наркопреступности. В работе так же описаны способы, условия эффективной профилактической деятельности.

Article is devoted to problems of prevention of narcocrime. In work ways, conditions of effective preventive activity are also described.

Среди множества острых проблем, стоящих сегодня перед кыргызским государством и обществом, на одно из первых мест все увереннее выдвигается преступность, особенно ее наиболее опасная форма – наркопреступность. Масштабно и системно оно по существу приобретает все признаки угрозы национальной безопасности страны.

Вместе с тем, существующие уголовно-правовые нормы, направленные на противодействие различным видам преступности, практика правоприменения и предпринимаемые меры предупреждения всегда способствуют стабилизации ситуации.

Анализ преступности и мер противодействия свидетельствует о том, что сфера уголовной политики в стране нуждается в новых приемах и методах разработки эффективных решений социально-правовых проблем.

Проблематика наркопреступности, актуальна для Кыргызстана более полутора веков. Не была она решена и в советские времена¹, а с распадом СССР и обретением независимости проблема наркотизма обострилась многократно. На протяжении последних лет обретения суверенитета правоохранительные органы изымают огромное количество наркотиков из незаконного оборота. Кыргызстан в силу географических причин стал страной международного наркотрафика из Афганистана, который производит на сегодняшний день более 75 % опиума в мире. Известно, что страны, ставшие транзитными для наркотрафика, неминуемо сталкиваются с обвальным ростом наркомании. Профилактика преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков позволит снизить не только уровень их проявлений, но и уровень смертности и болезней населения, оптимизировать социальную ситуацию в обществе, повысить авторитет государства в мире.

Предупредительная деятельность в теории делится на два составных частей:

а) общее предупреждение, которое основывается на устранении причин и условий, способст-

вующих как наркотизации населения, так и совершению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств;

б) индивидуальное предупреждение распространяется в отношении конкретных лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами и склонных к совершению на этой почве преступлений.

Эффективная борьба с наркопреступностью прямо сказывается на доли лиц, отбывающих наказание за преступления, связанные с наркотиками. По статическим данным в Кыргызской Республике уровень наркопреступности составляет от 10 до 12 процентов в структуре общей преступности. В пенитенциарную систему места лишения свободы попадают не только лица, привлеченные к уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков, но и лица, страдающие наркоманией и осужденные за другие виды преступлений, по предварительным оценкам, не менее половины контингента мест лишения свободы знакомы с потреблением различных видов наркотиков.

Не удивляет тот факт, что наркотики в местах лишения свободы представляют двойную опасность. Наркотики делают поведение без того непредсказуемых осужденных особо опасным. Наркомания тесно связана и с насильственной преступностью. Использование наркотиков порождает немотивированную злобность, чувство тревоги, безотчетный страх, довольно часто вызывающие агрессию и находясь в таком состоянии наркотического опьянения, наркоманы нередко совершают преступления против личности: убийства, телесные повреждения, изнасилования, хулиганские действия и т.п. Основным мотивом совершения этих преступлений все чаще становится стремление завладеть наркотиками или средствами для их приобретения. Учащаются и "заказные" убийства в связи с конкуренцией на "черном рынке" наркodelьцов. Эффективная профилактика насильственных преступлений обуславливает снижение уровня преступлений, связанных с наркотиками.

Исследования, проведенные в разных странах, иллюстрируют степень потребления наркотиков в тюрьмах. Например, в странах Европейского Союза число заключенных, сообщивших, что когда-то употребляли наркотики, составляет от 29% до 86%, причём в большинстве исследований эти показатели равны или превышают 50%. Число заключенных, активно потребляющих наркотики, находясь в тюрьме, колеблется между 16% и 54%. Данные исследований в странах Европейского Союза показывают, что доля потребителей наркотиков среди находящихся в тюрьмах женщин даже выше.

¹ Курманов, К.Ш. Наркомания: Уголовно-правовые и криминологические проблемы [Текст]: / К.Ш. Курманов. – Фрунзе: изд. Илим, 1989. – С.5.

Обследование в Канаде, проведенное Канадской системой исправительных учреждений в 1995 году, выявило, что 40% заключённых начали употреблять наркотики после прибытия в данное исправительное учреждение².

Однако существующие система предупреждения, направленные на борьбу с наркотизмом в местах лишения свободы, как показывает практика правоприменения, не способствуют снижению уровня наркотизма³. Новая криминологическая ситуация требует применения современных приемов управления процессами борьбы с наркотизмом. Трудно не согласиться с А. Шагивалиевым утверждающим, что долгое время тема тюрем и учреждений системы исполнения наказаний в виде лишения свободы оставалась закрытой и порой недоступной для научных исследований либо могла быть доступна лишь ограниченному кругу лиц.⁴

Духовно-нравственные ценности определяют идеологию, в том числе тот ее блок, который называется правовым. Правовая идеология, в свою очередь, оказывает влияние на правовую культуру, правосознание, реализуется в правовой политике и находит соответствующее отражение в законодательных актах⁵.

Сравнительное исследование наркопреступности в различных государствах позволило выделить особенности законодательного решения борьбы с наркоманией и наркотизмом в странах Ближнего и Дальнего зарубежья, связанные с национальными особенностями правовой системы государства, наличием международно-правовых обязательств на уровне межгосударственных отношений и зависящие от того, является ли государство в большей степени экспортером (страна-производитель), импортером (страна-потребитель) либо страной-транзитом наркотиков.

Указанная специфика правовых систем не могла не сказаться на диспозициях и санкциях за совершение наркодеяний. Законодательство большинства европейских стран, пройдя путь становления антинаркотического законодательства через либеральное или, напротив, жесткое отношение к незаконному обороту наркотиков, взвешенно и дифференцированно.

Национальной программы противодействия

² Обмен игл в тюрьмах: Уроки всестороннего изучения международного опыта и подтвержденных доказательствами результатов. - Канадская правовая сеть по ВИЧ/СПИДу, 2005. – С.23

³ Алиева Н.К. Предупреждение наркотизма в местах лишения свободы, автореферат дисс.к.ю.н. Бишкек-2013. С.13-17

⁴ Шагивалиев, А.К. Места лишения свободы Кыргызстана: история и современность [Текст]: А.К. Шагивалиев. – Бишкек, 2001. – С.48.

⁵ Клейменов И. М. Борьба с преступностью в государствах различных правовых систем (сравнительное исследование): Автореф. дис. на соиск. уч. ст. к.ю.н. Омск, 2002. – С. 14.

распространению наркомании и незаконному обороту наркотиков в стране нет, вся работа в этом направлении осуществляется в рамках текущего планирования министерств и ведомств. Проблем ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности не имеется.

Поэтому в политике правоохранительных органов актуально расширение сотрудничества с национальными и международными организациями по борьбе с наркотиками. Эффективными действиями осуществляется затруднение незаконного оборота наркотиков, предусмотрены показательные суровые наказания для преступников, проводятся рейды против уличной нелегальной торговли.

Законодательство большинства европейских стран, пройдя путь становления антинаркотического законодательства через либеральное или, напротив, жесткое отношение к незаконному обороту наркотиков, взвешенно и дифференцированно (например, Швеция, Австрия, Франция, Бельгия, Люксембург).

К странам с наиболее жестким законодательством, направленным на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и предусматривающим суровые меры наказания вплоть до смертной казни, относятся Франция, Китай, Иран, Пакистан, Таиланд, Малайзия, Нигерия и др.

Франция, являющаяся одной из основных стран-производителей маковой соломы, осуществляет эффективный контроль над производством на основе введенных систем лицензирования и уголовных наказаний, ограничивающих масштабы утечки и незаконного использования не только данного, но и иных видов наркотиков. В соответствии со ст. 222-41 УК Франции наркотическими средствами признаются вещества и растения, указанные в ст. Л.627 Кодекса здравоохранения Франции. В отличие от уголовного законодательства Кыргызстана, где субъектом преступления может быть только физическое лицо, во Франции привлекаются к уголовной ответственности не только физические, но и юридические лица.

К физическим и юридическим лицам, виновным в совершении преступного деяния, связанного с незаконной торговлей наркотиками, наряду с основными видами наказаний, суд может вынести решение о назначении дополнительного наказания в виде конфискации установок, оборудования и всего имущества, служившего, непосредственно или косвенно, для совершения преступного деяния; конфискации всего или части имущества осужденного; лишения лицензии 5 лет или закрытия заведения, если владельцем или с его соучастием были совершены уголовно-наказуемые незаконные операции с наркотиками.

Следует отметить, что уголовное законодательство подавляющего большинства стран мира руководствуются международными правовыми актами, вместе с тем система воздействий и наказаний разных государств в области борьбы с наркопреступностью специфичны, что обусловлено

национальными особенностями страны, конкретно сложившейся криминогенной ситуацией в этой сфере, но общей тенденцией является резкое усиление наказаний за организованные формы совершения преступлений, связанных с наркопреступностью⁶.

Таким образом, из проведенного исследования в статье, мы пришли к выводу о том, что при проведении профилактических исследований не только наркопреступности, но и других видов противозаконных деяний не достаточно вовлечены, а порой практически не используются социальные институты – медицина, система образования, центры помощи и профилактики наркозависимых, религиозные объединения, разные общественные объединения и министерство молодежи. Посредством данных институтов необходимо заниматься общей профилактикой наркопреступности, в этом смысле следует скоординировать работу всех вовлеченных организаций.

Необходимо проводить разъяснительные работы с населением, пропагандируя здоровый образ жизни и отказ от принятия наркотических средств. К примеру, существуют определенные механизмы проведения таких работ, например:

1. Создание специальных программ, разных видов телепередач, которые рекламировали бы здоровый образ жизни и вред наркотиков.
2. Систематические встречи с различными группами населения специалистов, осуществляющих противодействие распространению наркотиков;
3. Проведение специальных воспитательных, профилактических работ с отдельными категориями граждан, находящихся в "зоне риска" (несовершеннолетними и молодежью, маргиналами и др.);
4. Распространение разнообразных предметов агитационного характера (рекламных буклетов, листовок и т.п.);

5. Координация деятельности субъектов, занимающихся профилактикой наркопреступности.

Профилактика преступлений в сфере наркооборота имеет свою определенную специфику, она заключается в том, что данная категория преступлений параллельно ведет или является основой или источником других видов преступлений. Успешная борьба с отдельными видами преступлений (корыстные и корыстно-насильственные преступления), не касающиеся наркопреступности, положительно влияет на профилактику наркопреступности в целом. Общая криминальная, социальная, экономическая и политическая ситуация влияет на количественные и качественные показатели наркопреступности. Для действительно успешной борьбы с данной категорией преступности в Кыргызстане необходимо улучшать криминальную картину и стабилизировать политическое, экономическое и социальное положение страны.

Литература:

1. *Алиева Н.К.* Предупреждение наркотизма в местах лишения свободы, автореферат дисс.к.ю.н. Бишкек-2013.
2. *Курманов, К.Ш.* Наркомания: Уголовно-правовые и криминологические проблемы [Текст]:/К.Ш. Курманов. – Фрунзе: изд. Илим, 1989.
3. *Шагивалиев, А.К.* Места лишения свободы Кыргызстана: история и современность [Текст]: А.К. Шагивалиев. – Бишкек, 2001
4. *Клейменов И. М.* Борьба с преступностью в государствах различных правовых систем (сравнительное исследование): Автореф. дис. на соиск. уч. ст. к.ю.н. Омск, 2002
5. *Жилина Н. Ю.* Особенности международно-правового предупреждения и борьбы с наркопреступностью, наркотизмом и наркоманией // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. – М. 2010 Том: 2 Номер выпуска: 11.

⁶ *Жилина Н. Ю.* Особенности международно-правового предупреждения и борьбы с наркопреступностью, наркотизмом и наркоманией // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. – М. 2010 Том: 2 Номер выпуска: 11. – С. 110-119.

Рецензент: к.ю.н. Абдиев К.М.