

Уметалиев А.С.

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

A.S. Umetaliev

### LEGAL FRAMEWORK OF PUBLIC PROCUREMENT SYSTEM IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 388.242.4(035.3)

В статье рассматривается существующие нормативно-правовые документы по государственным закупкам. Автором предлагается совершенствования нормативно-правовых документов по государственным закупкам.

**Ключевые слова:** законодательно-нормативная база, институциональная инфраструктура, институты, полномочья, статус, тендер, закупка.

In the article examined existing normative-legal documents on the public purchasing. Offered an author perfections of normatively-legal documents on the public purchasing.

**Key words:** legislatively-normative base, institutional infrastructure, institutes, полномочья, status, tender, purchase.

В настоящее время в Кыргызской Республики система государственных закупок опирается на три основных элемента: законодательно-нормативная база, институциональная инфраструктура и институты повышения потенциала и аккредитации персонала (рис. 1).



Рис. 1. Основные элементы системы государственных закупок

Законодательно-нормативная база по государственным закупкам должна разрабатываться и интерпретироваться в соответствии с общими принципами и положениями действующего национального законодательства в других сферах, в частности регулирующего:

- полномочия на заключение контракта от имени государства или государственного органа;
- статус, обязанности и подотчетность государственных служащих;
- правила против злоупотреблений властью и против коррупции;
- отчетность государственных органов, а также право доступа к ней;
- средства защиты интересов сторон, процедуры обжалования и разрешения разногласий.

Также, при формировании национальной законодательно-нормативной базы по государственным закупкам следует учитывать заключенные международные соглашения, включая обязательства в рамках

программ региональной интеграции и соглашения о займах с международными финансовыми организациями [1]. В данной специализированной отрасли права для государственных закупок особую значимость имеют:

- нормы, регулирующие управление финансами, в том числе: бюджетные расходы; бухгалтерский учет; платежи; аудит.

- положения, определяющие полномочия различных органов власти в процессе государственных закупок;

- правила, регулирующие проведение закупок центральными государственными органами, региональными и муниципальными органами;

- административное право.

- таможенное и налоговое законодательство.

Таможенное и налоговое законодательство может оказывать существенное влияние на государственные закупки, в частности:

- защищать отечественных поставщиков;
- ставить в невыгодное положение зарубежных участников торгов, которые, например, не будут точно уверенными, что присуждение контракта на строительные работы не повлечет за собой обязательство уплаты местных налогов на прибыль, полученную в результате выполнения контракта.

Следуя рекомендациям Всемирного Банка 2002 года, Правительство Кыргызской Республики разработало проект нового Закона «О государственных закупках», который был принят Жогорку Кенешем (Парламентом) в апреле 2004 года и вступил в силу 24 мая 2007 года [2]. В этом Законе не только реализованы несколько рекомендаций Всемирного Банка, но и обеспечено существенное соответствие международным стандартам. Закон определяет структуры, на которые он распространяется, определяет объем полномочий Государственного агентства по государственным закупкам и материальным резервам (ГАГЗМР), а также описывает этапы закупочных процедур. В юрисдикцию Закона входят две основных институциональных категории:

- государственные и иные предприятия, использующие государственные средства;

- государственные акционерные общества (ГАО), основной пакет акций которых, принадлежит государству.

К числу сильных позиций Закона относятся:

- децентрализованная система закупок, в которой все, кто использует средства бюджета, - центрального и местных, - должны осуществлять закуп-

ки самостоятельно;

- достаточный уровень оповещения поставщиков и подрядчиков о возможностях участия в тендере;

- требование о том, чтобы Уполномоченный госорган по государственным закупкам должен оказывать техническую помощь закупающим организациям в организации функций по закупкам;

- ясные положения, касающиеся отбора консультационных услуг.

Основой для осуществления реформ в сфере государственных закупок служит Уполномоченный госорган по государственным закупкам (ГАГЗМР), он полностью отвечает за развитие законодательства в сфере закупок, оказание помощи закупающим организациям и осуществление надзора за их деятельностью с целью обеспечения соответствия требованиям закона. Закупающие организации отвечают за фактическое проведение закупок, а за внешний контроль отвечает Счетная палата (СП). Системы внутреннего контроля пока не существует. Казначейство Министерства финансов занимается выплатами по контрактам, а также следит за тем, чтобы закупающие организации осуществляли закупки в соответствии с Законом. Несмотря на то, что национальная база для осуществления государственных закупок уже существует, слабая реализация Закона говорит о наличии больших возможностей для укрепления этого процесса.

Законодательная база для осуществления государственных закупок создает теоретически качественные условия для конкурентных и прозрачных закупок. К ним относится Закон «О государственных закупках», и ряд нормативно-правовых актов. Однако реализация этих нормативно-правовых актов остается слабой. На всех уровнях правительства закупающие организации слабо организованы, а их сотрудники не прошли надлежащего обучения для осуществления закупок; рынок не является полностью функциональным; средства внутреннего и внешнего контроля либо не существуют совсем, либо существуют лишь в начальной стадии.

Законодательно-нормативная база Кыргызской Республики, регламентирующая государственные закупки, включает следующие акты:

- Гражданский кодекс;

- Закон «О государственных закупках»;

- нормативные акты, включая указы президента, постановления Правительства, приказы Уполномоченного Государственного органа, в которых конкретизированы отдельные положения Закона о государственных закупках, в частности, типовые тендерные документы и др.;

- международные соглашения в области государственных закупок, финансируемых международными финансовыми институтами;

- Административный и Уголовный Кодексы, Закон о Счетной палате Кыргызской Республики, Закон о третейском арбитраже;

- Закон о государственных служащих, этический кодекс государственных служащих, Закон о гарантиях и свободе доступа к информации.

Все эти нормативные акты официально опубликованы и доступны. В Кыргызской Республике функционируют две информационные системы правового характера (Токтом и Adviser), которые в on-line режиме предоставляют услуги по обеспечению текстами действующих нормативных актов. База данных этих систем включает полный свод Законов, Указов Президента и постановлений Правительства, а также ведомственных нормативных документов. Кроме этого функционирует Web-портал Уполномоченного государственного органа по государственным закупкам и издается Бюллетень государственных закупок, где также публикуются соответствующие нормативные акты.

Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» №69 от 24 мая 2004 года оперирует следующими понятиями:

*закупающая организация (покупатель)* – имеющий статус юридического лица бюджетные организации, государственные органы, службы или предприятия, муниципальные организации, финансируемые за счет средств местного бюджета, органы местного самоуправления, организации и фонды, созданные за счет государственных средств, акционерные общества, в которых государство владеет не менее 51 процентом акций;

*тендер (торги)* – приобретение закупающей организацией товаров, работ и услуг и консультационные услуги на конкурсной основе в порядке, предусмотренном законодательством.

В Кыргызской Республике организация и управление процессом государственных закупок товаров, работ и услуг или тендером в соответствии с целями вышеуказанного Закона осуществляется закупающими организациями, и их количество постоянно растет, только в течение 2012 года зарегистрированы 1853 закупающих организаций. В ГАГЗМР ведется учет и регистрация закупающих организаций, составляется банк данных, включающие все сведения закупающих организаций. На рисунке 2 показана примерная структурная база закупающих организаций и как видно из рисунка сфера действия Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» достаточно широкая.



На взгляд нормативно-правовые акты в системе государственных закупок должны совершенствоваться по обеспечению эффективного использования бюджетных средств, а также сокращение коррупционных схем.

**Литература:**

1. T.Cottier and K.Schefer. The Relationship between World Trade Organization Law, National Law and Regional Law. Oxford University Press, 1998.
2. Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» №69 от 24 мая 2004.

**Рисунок 2.** - Примерная структурная база закупающих организаций

**Рецензент:** д.э.н., профессор Абдынасыров У.Т.