

Уметалиев А.С.

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

А.С. Уметалиев

FOREIGN EXPERIENCE OF REALIZATION OF PUBLIC PURCHASING

УДК: 388.242.4 (035.3)

В данной статье рассматривается зарубежный опыт проведения государственных закупок. Автор отмечает преимущества использование электронных таблиц с расценками в сети Интернет для упрощения доступа и охвату большей территории, а также определены роль и влияние государственных закупок на рост экономики.

Ключевые слова: опыт, преимущества, государственный закуп, бюджет, конкурс.

Foreign experience of realization of the public purchasing is examined in this article. An author is mark the use of spreadsheets with rates in a network the Internet for simplification of access and to the scope of greater territory, and also a role and influence of the public purchasing are certain on the height of economy.

Key words: experience, state purchases, budget, competition.

Практически во всех развитых странах государство является важнейшим заказчиком продукции на внутреннем рынке для государственных нужд. В США, например доля государственных закупок равна примерно 15 % распределительной части национального бюджета. Еще выше доля государственных закупок в странах, где государственное управление существенно влияет на экономику (ФРГ, Франция и др.) [1]. В государствах с переходной экономикой доля государственных закупок в распределительной части национального бюджета достигает 50 %. Столь значительные объемы государственных закупок делают задачу обеспечения их эффективности первостепенной. Эффективность государственных закупок обеспечивается: прозрачностью закупочных процедур, экономичным расходованием бюджетных средств, строгой отчетностью ответственных за закупки лиц и справедливостью в обеспечении доступа всех поставщиков к государственным заказам.

Мировая практика показывает, что наиболее эффективным способом выполнения всех принципов прокьюремента является проведение публичных конкурсов. Достойной альтернативы процессу размещения государственных заказов нет, ибо закрытость и субъективизм их осуществления порождают коррупцию и нерациональное расходование бюджетных средств. Виды конкурсных процедур, применяемых в зарубежной практике, приведены на рисунке 1 [2].

По классификации Организации стран экономического сотрудничества в зависимости от степени свободы закупочных органов в выборе поставщика конкурсы делятся на автоматические и дискреционные. Дискреционные конкурсы предоставляют

закупочным органам большую свободу в выборе поставщика, так как лишь часть условий контракта объявляется заранее. При автоматических конкурсах указывают основные условия контракта. Контракт получает фирма, которая гарантирует соблюдение всех его условий и предлагает наименьшую цену, т.е. присуждение контракта происходит как бы автоматически.

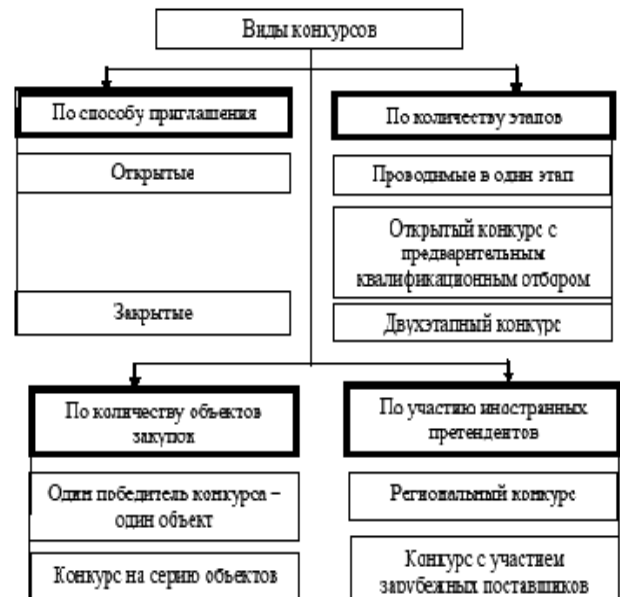


Рис. 1. Виды конкурсных процедур, применяемых в зарубежной практике.

Случаи применения этих конкурсов и процедура их проведения обычно строго регламентируются. Практически в каждой стране существуют пороговые количественные параметры обязательности публичных торгов, но в таких странах как Египет, Ирак, Иран и Саудовская Аравия, необходимость торгов для выдачи заказа оговаривается для всех организаций государственного сектора независимо от стоимости заказа. Для государственных агентств Франции применение конкурсной процедуры обязательно для любых заказов на суммы свыше 60000 долл. Прямые заказы возможны только для более мелких объемов заказов. В ряде стран государственные органы должны обнародовать информацию всех предоставленных контрактов свыше определенной стоимости. В США она составляет 25000 долларов США. В большинстве стран, (США, Японии, Германия, Франции, Италии, Нидерландах, Испании и др.) закупочная политика регулируется специальным законодательством, а в остальных – ведомственными инструкциями.

Одной из наиболее перспективных идей проведения государственных закупок является использо-

вание электронных таблиц с расценками в сети Интернет для упрощения доступа и охвату большей территории. Важным изменением FASA является предоставленная возможность делать закупки до 2500 долл. без проведения громоздкой процедуры заключения государственного контракта [3]. Поэтому, принятые законы поощряют покупателей стремиться к упрощенной системе процедуры закупок и эффективно выполнять условия агентств, осуществляющих государственные закупки. Старые методы проведения процедуры государственных закупок (использования наличных денег - imprest фонд, внесение залога и письменные заявки) все чаще уступают дорогу устным и электронным заявкам. Упрощенные процедуры предназначены для уменьшения административных затрат, повышения участия в закупках представителей мелкого бизнеса, поддержки женских предприятий мелкого бизнеса, увеличения эффективности и экономии государственного контракта, а главное – избегать ненужные трудности для агентств и подрядчиков. Из-за экономии средств упрощенные процедуры продолжают привлекать внимание Конгресса, а также других общественных групп, заинтересованных в эффективности правительственных закупок.

В последнее десятилетие получил распространение опыт осуществления совместных закупок государственными организациями. Такая практика объединения потребностей в товарах и услугах двух и более государственных некоммерческих организаций в пул заслуживает внимания. Ее преимущества: более низкие цены; улучшение качества с помощью проверки и выбора поставщиков; снижение административных расходов; стандартизация; лучший учет закупок; конкуренция.

Исходя из анализа опыта государственных закупок в странах с рыночной экономикой, можно сделать следующие выводы:

1) система государственных закупок является важнейшим рычагом государственного регулирования экономики любой страны.

2) с помощью государственных закупок правительство обеспечивает выполнение своих экономических и социальных программ, стимулирует развитие тех или иных отраслей народного хозяйства, поддерживает национальных производителей перед лицом международной конкуренции, обеспечивает проведение научных исследований, создание и внедрение новых технологий, поддерживает мелкий бизнес и т.д., а также регулирует некоторые социальные процессы.

3) государство, выступая в лице крупнейшего потребителя продукции целого ряда отраслей, оказывает значительное влияние на динамику и структуру экономики. В странах ЕС в ключевых областях с высокой степенью зависимости от государственных заказов (индустрия высоких технологий, тяжелое машиностроение) инвестиции рассматриваются как основное средство стимулирования. Традиционно, в наукоемких областях (аэродинамическая промышленность, информатика, электроника) доля государственных заказов составляет около 40-50% общих объемов производства, в строительстве – 25%.

Литература:

1. Дэниеле Дж. Д. Международный бизнес: Внешняя среда и деловые операции [Текст] / Д. Дж. Дэниеле, Х. Ли Радеба. - 6-е изд. - М.: Дело Лтд, 1994.-784 с.
2. Малочко, В.А. Государственные закупки: принципы, законодательные нормы и институциональные схемы [Текст] / В.А. Малочко, Е.Н. Береснева. - М.: МУЦ МОТ Турин, Италия, 2005.-472с.
3. Finger J. Mickael and P. Shuler. "Implementation of Uruguay Round Commitments: The Development Challenge". World Bank, Development Research Group.- Washington DC, 2000.

Рецензент: д.э.н., профессор Джумабаев К.Дж.