

Мамбеткалиев Н.С.

НОМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОГО РЫНКА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

N.S. Mambetkaliev

NORMATIVE LEGAL FRAMEWORK FOR THE DEVELOPMENT OF FOREIGN TRADE MARKET IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 338.43.02(575.2)

В статье рассматривается и анализируется принятые нормативно-правовые документы за последние годы. Автором отмечается в увеличении спроса за счет экспортной продукции и замещение импорта на основе низкой реальной оплаты труда и низкого стабильного обменного курса национальной валюты.

Ключевые слова: *квотирование, лицензирование, экспорт, импорт, товарная продукция, государственное регулирование, протекционистский подход.*

In the article examined and analysed the accepted normatively-legal documents in the last few years. Registers an author in the increase of demand due to export products and substituting for an import on the basis of the subzero real remuneration of labour and subzero stable course of exchange of national currency.

Key words: *quota, licensing, export, import, commodity products, government control, protectionism approach.*

В условиях рыночных отношений важным фактором в развитии внешнеторгового рынка является создания правовой основы, то есть совершенствования механизмов квотирования и лицензирования.

Квотирование и лицензирование представляют собой нетарифный метод государственного регулирования экспортно-импортных операций.

Квотирование - это количественное ограничение какой-либо продукции (товаров), устанавливаемое государственными органами разрешений на ввоз или вывоз определенных видов продукции (товаров).

Регулирование экспорта и импорта путем квотирования предусмотрено п.п. 1 п.7 Положения "О порядке квотирования и лицензирования экспорта и импорта товаров (работ и услуг)", утвержденное Указом Президента Республики Кыргызстан "Об упорядочении внешнеэкономической деятельности в Республике Кыргызстан" от 21 сентября 2001 г. №278 [1]. и Положением "О порядке лицензирования экспорта и импорта товаров в Кыргызской Республике", утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 июня 1994 года №408 гласит: "На ввоз в Кыргызскую Республику и вывоз из Кыргызской Республики товаров и транспортных средств могут устанавливаться ограничения исходя из соображений экономической политики, выполнения международных обязательств

Кыргызской Республики, защиты экономической основы суверенитета Кыргызской Республики, защиты внутреннего потребительского рынка, в качестве ответной меры на дискриминационные или другие ущемляющие интересы лиц акции иностранных государств и их союзов по другим достаточно важным основаниям в соответствии с актами законодательства Кыргызской Республики и международными договорами Кыргызской Республики.

Режим квотирования и лицензирования, действующей на территории Кыргызской Республики Закон КР от 13 июня 1994 г. №408 "О лицензировании и квотировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории Кыргызской Республики"[2].

Республиканским законодательством установлена единая система квотирования и лицензирования. Это означает, что она распространяется на всех хозяйствующих субъектов, ведущих внешнеэкономическую деятельность, на экспортно-импортные операции со всеми государствами.

Государственное регулирование экспорта товаров и услуг путем квотирования и лицензирования осуществляется только в отношении товаров и услуг, экспортируемых в соответствии с международными обязательствами Кыргызской Республики.

Квоты устанавливаются Министерством экономики по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами. На Министерство экономики возложено также ведение государственного банка квот экспорта товаров.

Лицензии могут быть разовыми и генеральными. Генеральные лицензии выдаются для осуществления экспортно-импортных поставок для государственных нужд сроком на один год. По общему правилу генеральная лицензия, как и разовая, оформляется на один вид товара, но в отдельных случаях, если товары входят в единую группу, возможна выдача генеральной лицензии на несколько видов товаров. Экспортные или импортные операции по генеральной лицензии могут осуществляться по одной или нескольким сделкам.

Разовая лицензия оформляется на один вид товара, совершение одной сделки сроком до 12

месяцев.

В действующем правовом режиме лицензирования существует изъятие в отношении экспорта продукции, поставляемой по лицензиям в объеме установленных квот, предприятиями с иностранными инвестициями. Предприятия, полностью принадлежащие иностранным инвесторам, и предприятия, в уставном фонде которых иностранные инвестиции составляют более 30% при наличии у них квот и в том случае, если поставляемая продукция является продукцией собственного производства, экспортирует ее без лицензии, как это предусмотрено ст. 10 Закона Кыргызской Республики: "Об иностранных инвестициях в Республике Кыргызстан" от 28 июня 1991 г.[3].

Определение продукции этих предприятий, как продукции собственного производства проводится в соответствии с постановлением Правительства КР "О порядке определения продукции собственного производства, поставляемой на экспорт предприятиями с иностранными инвестициями.

Тарифное регулирование экспорта-импорта включает общие вопросы тарифного регулирования экспорта и импорта как инструмента государственного воздействия на внешнеэкономическую деятельность.

Тарифное регулирование осуществляется путем установления таможенных пошлин.

Правовой базой тарифного регулирования является Закон КР от 15 декабря 1992 г. "О таможенном тарифе"[4].

На основе этого закона принимаются нормативные акты, устанавливающие ставки таможенных пошлин, порядок и взимания. Тарифное регулирование экспорта определено постановлением Правительства КР от 23 февраля 1995 г. №56 "Об установлении таможенного тарифа на экспортируемые товары"[5].

Тарифное регулирование экспорта характеризуется следующими чертами:

- тарифное регулирование действует до определенного срока, оговоренного постановлением Правительства Кыргызской Республики;

- не все товары облагаются экспортными пошлинами (для кыргызского экспорта страны ЕЭС освобождают от налогообложения согласно "Верильной ноте" принятой директором ЕЭС 22 января 1993 г., соглашения "Об унифицированных правилах определяющих происхождение товаров развивающихся стран при предоставлении тарифного преферанса);

- уровень пошлин дифференцирован;

- товары, поставляемые для государственных нужд, освобождаются от уплаты экспортных пошлин, предусмотренных постановлением Правительства.

Тарифное регулирование импорта установлено постановлением Правительства от 29.12.1994 г. за №900 "О ставках акцизного налога" и постановлением Правительства от 30.12.1994 г. за №901 "Об упорядочении ввоза импорта товаров, вещей и иных предметов физическими лицами в Кыргызскую Республику", постановлением Правительства от 7.07.1995 г. №270 "Об утверждении порядка начисления и взимания акцизного налога на производимые и ввозимые спирт и ликероводочные изделия"[6].

Режим тарифного регулирования импорта предусматривает, что ставки таможенных пошлин на ввозимые товары определяются дифференцированно.

Этим постановлением вводятся базовые ставки ввозных таможенных пошлин. Как следует из постановления, ими являются те ставки, которые "применяются в отношении товаров, происходящих из государств, которым Кыргызская Республика предоставляет режим наиболее благоприятствуемой нации в торгово-экономических отношениях".

Ввозные таможенные пошлины увеличиваются в два раза в отношении товаров, происходящих из государств, которым Кыргызстан не предоставил режим наибольшего благоприятствования.

Такие же ввозные таможенные пошлины применяются к товарам, страна происхождения которых не установлена.

Ввозные таможенные пошлины в два раза в отношении товаров, происходящих из развивающихся государств, которым Кыргызстан предоставил преференции, т.е. особые льготы.

Ввозные таможенные пошлины вообще не взимаются с тех товаров, которые происходят из наименее развитых государств, пользователей преференциями Кыргызской Республики.

Анализируя ситуацию в нашей стране, германские специалисты высказали следующее.

А рамках политики свободного режима торговли и существующего дефицита баланса поставок и услуг экономическое развитие затруднено и Кыргызстан в скором времени окажется в положении чрезмерной внешнеэкономической задолженности.

Внешнеэкономическое положение Кыргызстана настолько тревожно, что резкие шаги по решению этой проблемы представляются неотложными. Структура кыргызского импорта не способствует развитию.

Ввиду протекционистских подходов всех

развитых промышленных государств представляется непонятным, что такая страна как Кыргызстан не защищает себя от импорта западных потребительских товаров (пиво, сладости, бытовая электроника), на которые утекает часть скудных валютных запасов.

Идеальный путь - в увеличении спроса за счет экспортной продукции и замещение импорта на основе низкой реальной оплаты труда и низкого стабильного обменного курса.

Под замещением импорта должны попадать в первую очередь потребительские товары из развитых стран. На наш взгляд содействие экспортным поставкам должно ограничиваться странами СНГ и соседними государствами. Кроме того, высокие и избирательные ставки ввозной таможенной пошлины могли бы служить дополнительным источником

поступлений в государственную казну.

Литература:

1. Указ Президента КР "Об упорядочении внешнеэкономической деятельности в Республике Кыргызстан" от 21 сентября 2001 г. №278.
2. Закон КР от 13 июня 1994 года №408 "О лицензировании и квотировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории Кыргызской Республики".
3. Закон КР "Об иностранных инвестициях в Республике Кыргызстан" от 28 июня 1991 г.
4. Закон КР от 15 декабря 1992 г. №1062 "О таможенном тарифе".
5. Постановление Правительства КР от 23 февраля 1995 г. №56 "Об установлении таможенного тарифа на экспортируемые товары".
6. Постановление Правительства КР от 7,07.95 г. №270 "Об утверждении порядка начисления и взимания акцизного налога на производимые и ввозимые спирт и ликероводочные изделия".

Рецензент: д.э.н., профессор Джумабаев К.Дж.