

Мусабаева Н.А.

**К ВОПРОСУ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

N.A. Musabaeva

ABOUT ECOLOGICAL SAFETY IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК 349.6(575.2)

В данной статье рассматриваются понятие экологической безопасности как одна из составляющих национальной безопасности, принципы обеспечения экологической безопасности, а также ключевые экологические проблемы, представляющие угрозу для человеческого/устойчивого развития и безопасности населения в республике

This article discusses the concept of environmental security as a component of national security, the principles of environmental safety, as well as key environmental issues that threaten human / sustainable development and security in the country

Согласно ст.48 Конституции Кыргызской Республики [1] каждый имеет право на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду, каждый обязан бережно относиться к окружающей природной среде, растительному и животному миру. Отсюда можно сделать однозначный вывод, что обеспечение экологической безопасности и право каждого на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду это понятия и явления взаимосвязанные. Другими словами, жизнедеятельность человека в нашей стране напрямую связана с обеспечением экологической безопасности окружающей среды.

Так, в интернет-словаре wikipedia [2] дано два определения экологической безопасности: Экологическая безопасность - одна из составляющих национальной безопасности, совокупность природных, социальных, технических и других условий, обеспечивающих качество жизни и безопасность жизни и деятельности проживающего (либо действующего) на данной территории населения и обеспечение устойчивого состояния биоценоза биотопа естественной экосистемы. Экологическая безопасность - совокупность состояний, процессов и действий, обеспечивающих экологический баланс в окружающей среде и не приводящая к жизненно важным ущербам (или угрозам таких ущербов), наносимым природной среде и человеку. Это также процесс обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества, природы, государства и всего человечества от реальных или потенциальных угроз, создаваемых антропогенным или естественным воздействием на окружающую среду.

На наш взгляд эти два определения в совокупности могут дать точное определение экологической безопасности. Мы предлагаем дать следующее определение экологической безопасности, это одна из составляющих национальной безопасности государства, совокупность состояний, процессов и действий, обеспечивающих экологический баланс в

окружающей среде и в то же время обеспечивающих качество жизни и безопасность жизни и деятельности проживающего (либо действующего) на данной территории населения. И действительно, экологическая безопасность это одна из основных элементов национальной безопасности страны. Данное утверждение указано в Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 года, где говорится, что "Экологическая безопасность, как составная часть национальной безопасности страны, является обязательным условием устойчивого развития и выступает основой сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды".

Следует также рассмотреть о существующих сегодня принципах обеспечения экологической безопасности:

И так, Государственная политика в области охраны окружающей среды и рационального природопользования базируется на следующих основных принципах: [3]

- устойчивое развитие, предусматривающее равное внимание к его экономической, социальной и экологической составляющим и признание невозможности развития человеческого общества при деградации природы;
- минимизация экологических последствий при экономическом росте;
- предотвращение негативных экологических последствий в результате хозяйственной деятельности для здоровья населения, учет возможных экологических последствий;
- отказ от хозяйственных и иных проектов, связанных с воздействием на природные системы, если их последствия непредсказуемы для окружающей среды;
- природопользование на платной основе и возмещение ущерба окружающей среде, наносимого в результате нарушения законодательства об охране окружающей среды;
- доступность экологической информации;
- активное участие гражданского общества, органов самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Необходимо подчеркнуть о существующих проблемах экологической безопасности. Ключевые экологические проблемы, представляющие угрозу для человеческого/устойчивого развития и безопасности

населения в республике, разделяются на глобальные, региональные и национальные [4].

Глобальные проблемы [5]. Осознавая исключительную важность поддержки принципов устойчивого развития, охраны окружающей среды, Кыргызская Республика все активнее вовлекается в деятельность мирового сообщества по сдерживанию глобальных экологических угроз, в том числе в процесс объединения усилий государств, направленных на ослабление негативных последствий изменения климата, разрушения озонового слоя, сохранения биоразнообразия, предотвращения опустынивания и деградации земель.

Региональные проблемы [6].

Кыргызстан со всех сторон окружен сушей и имеет общую границу с Китаем, Казахстаном, Таджикистаном и Узбекистаном. Природные ресурсы ограничены, однако горные ледники характеризуются высокими потенциальными экономически важными ресурсами - запасами воды.

Высокая антропогенная нагрузка на окружающую среду, хрупкость локальных экосистем в отдаленных районах, слабая инфраструктура при высокой плотности населения, бедность и этнические споры - все это потенциальные источники возникновения конфликтов и угрозы региональной стабильности.

Наличие у Кыргызской Республики значительных запасов воды - ресурса, который в других частях Центрально-Азиатского региона является дефицитным, обуславливает необходимость сохранения и рационального использования данного ресурса.

Добыча урана, тяжелых металлов и ртути, скопление отходов прошлой горной добычи способствуют загрязнению окружающей среды и представляют потенциальную опасность для здоровья людей за счет загрязнения питьевой воды и пахотного слоя почвы. Эти угрозы усугубляются тем обстоятельством, что Кыргызская Республика расположена в верхней части региона и с ее территории загрязняющие вещества через многочисленные водотоки могут поступать в другие районы Центральной Азии.

Город Майлуу-Суу входит в десятку самых экологически загрязненных городов мира, в окрестностях которого сосредоточены 13 объектов складирования отходов и 23 склада отходов добычи урановых руд. Данная территория представляет особую опасность из-за близости к населенным пунктам, подземным запасам природного газа и нефти и очень высокой вероятности различных видов природных катаклизмов, таких, как землетрясения и оползни.

Устойчивое развитие Центрально-Азиатского региона, а также региональная и национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии сохранения природных экосистем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. Для этого необходимо формирование и последовательная реализация единой государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Национальные проблемы. Приоритетной, жизненно важной задачей мирового сообщества в 21 веке стало обеспечение экологической безопасности как качественно нового элемента общественного достояния [7].

Загрязнение атмосферы. Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха в Кыргызской Республике являются предприятия энергетики, выпуска стройматериалов, коммунального хозяйства, горнодобывающей и перерабатывающей отраслей, частные домовладения, а также автотранспорт.

Поступление загрязняющих веществ в атмосферный воздух зависит, главным образом, от экономического состояния отраслей, оказывающих наибольшее воздействие на окружающую среду, состояния коммунального хозяйства городов. Кроме того, отсутствие в Кыргызской Республике собственных запасов природного газа заставило большинство владельцев частных домов вернуться к использованию твердого топлива, имеющего относительно низкую калорийность и высокую зольность.

Структура топливно-энергетического комплекса Кыргызской Республики, характеризующаяся ограниченным объемом добычи и переработки угля и нефти, преимущественной выработкой электроэнергии на гидроэлектростанциях и значительной долей использования природного газа на тепловых электростанциях, сдерживала вредное воздействие электроэнергетики на окружающую среду. Увеличение топливопотребления за последние 5 лет с относительным уменьшением доли газа и увеличением доли угля в топливном балансе ТЭЦ и котельных энергосистемы, привело к существенному увеличению общего количества выбросов в атмосферу.

Воздействие автотранспорта на окружающую среду в Кыргызской Республике во многом определяется интенсивностью перевозок и техническим состоянием парка транспортных средств, развитием тех или иных видов транспортных услуг.

Ежегодный расход топлива на работу автотранспорта, включая индивидуальный транспорт, составляет 400-600 тыс. тонн условного топлива. Практически, 99% используемого топлива приходится на автомобильный бензин и дизельное топливо.

Автотранспорт остается одним из наиболее интенсивных и стабильно растущим источником загрязнения атмосферы, поскольку более четверти автомобилей эксплуатируются с превышением норм токсичности и дымности из-за их изношенности, слабого контроля при выходе на линию, неэффективности систем технического осмотра и технического обслуживания. Высокая плотность транспортного потока оказывает отрицательное воздействие на состояние атмосферного воздуха в городах.

Система государственного статистического учета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в Кыргызской Республике основана на данных, представляемых по стационарным источникам самими хозяйствующими субъектами. Однако, ее

результаты фактически непригодны для использования ввиду неполного охвата источников загрязнения атмосферного воздуха и недостоверности представляемых данных [8].

Состояние водных ресурсов [9]. Водные ресурсы Кыргызской Республики являются собственностью государства и образуют единый государственный водный фонд. Область формирования речного стока занимает 87 процентов от общей площади, а область рассеивания - 13 процентов. Естественный суммарный поверхностный сток рек республики в различные по водности годы колеблется от 44 до 50 куб.км (с учетом возвратных вод). На территории республики разведано 44 месторождения пресных подземных вод, эксплуатационные запасы которых составляют более 3 куб.км, а потенциальные запасы - более 10 куб.км. Запас воды в озерах оценивается в 1745 куб.км, но только 7 куб.км из них являются пресными. В республике используется только 12-17 процентов суммарного поверхностного стока. В настоящее время обеспеченность водными ресурсами республики является вполне удовлетворительной, но этот вывод не учитывает пространственную распределенность, а также ярко выраженные сезонные колебания.

Увеличение сброса загрязняющих веществ в водные объекты ведет к загрязнению открытых водотоков и, как следствие, наносит непоправимый ущерб водной флоре и фауне и влияет на здоровье населения.

Ухудшение экономического положения создало серьезные проблемы в работе очистных и канализационных сооружений. Учитывая экономическую несостоятельность предприятий жилищно-коммунального хозяйства и, в частности, муниципальных очистных сооружений, проблемы очистки и возмещение вреда, наносимого от сброса неочищенных сточных вод, являются для сектора водоснабжения и канализации одной из самых главных.

Наиболее эффективной система мониторинга за количеством и качеством водных ресурсов была в середине 80-х годов прошлого столетия. Из-за ограниченности финансовых средств, необходимых для эксплуатации и модернизации, значительное количество постов было ликвидировано. Существенно сократилась сеть наблюдений за снежным покровом и ледниками в горной зоне, которая является основой для гидрологических прогнозов. В прошлом наблюдения за снегом и льдом производились на 250 точках в 24 основных речных бассейнах региона. Полностью прекращены регулярные наблюдения на ледниках, сократилась сеть наблюдений за поверхностными водами.

Происходящие в Кыргызской Республике процессы изменения климата обуславливают необходимость адаптации сектора потребления водных ресурсов к прогнозируемым показателям изменения климата. В связи с сокращением оледенения в бассейнах небольших рек наблюдается уменьшение их годового стока и предполагается, что эти изменения в бу-

дущем будут проявляться более ощутимо, что может создать определенные трудности, особенно для сельского хозяйства.

Состояние земельных ресурсов [10]. Площадь сельскохозяйственных угодий республики считается потенциально эрозионно опасной. По данным Земельного кадастра Кыргызской Республики, площадь земель, подверженных водной и ветровой эрозии, составляет около 45,7 процента от общей площади сельскохозяйственных угодий. Наиболее подвержены эрозии земли в Нарынской и Иссык-Кульской областях. Деградация почв наносит большой экономический ущерб и снижает урожайность сельскохозяйственных культур на 20-60 процентов.

Деградация почв в республике приводит к резкому снижению ее качественного состояния, которое характеризуется в настоящее время следующими данными: - засоленные - 220 тыс. га; - солонцеватые - 81,8 тыс. га; - заболоченные - 33,1 тыс. га; - каменистые - 196,1 тыс. га; - дефляционно-опасные - 651,1 тыс. га; - подверженные водной эрозии - 764,8 тыс. га.

Отсутствие севооборота, несоблюдение требований по возделыванию сельскохозяйственных культур, отсутствие оптимальной яблевой пахоты, отсутствие удобрений приводит к нарушению почвенно-экологических условий и ведет к увеличению площади деградированных земель.

Разрушение коллекторно-дренажных сетей, ненормированное орошение приводит к поднятию уровня грунтовых вод. В связи с этим необходимо привлечение новых технологий, постепенное замещение минеральных удобрений органическими в целях реабилитации деградированных земель, восстановления качества и плодородия земельных угодий. Следует напомнить, что данные указаны в Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от **23 ноября 2007** года.

Загрязнение отходами. На территории Кыргызской Республики за длительный период хозяйственной деятельности в горных отвалах и шламохранилищах, на полигонах твердых бытовых отходов и несанкционированных свалках накоплены миллионы тонн твердых бытовых и промышленных отходов.

Кыргызская Республика представляет собой высокогорную экологическую систему, особо уязвимую к природному и антропогенному воздействию, и подвержена свыше 20 видам опасных природных процессов, вызывающих стихийные бедствия, такие, как землетрясения, оползни, сели, паводки, камнепады, обвалы, подтопления, снежные лавины, которые наносят большой материальный ущерб и урон лесам республики и ресурсам биоразнообразия.

Экологическую опасность представляют собой сели и паводки, которые возникают практически на всей территории республики после ливневых осадков, таяния снегов, прорывов высокогорных озер. Более 3900 бассейнов рек являются селе- и паводкоопасными.

В среднем, в течение года на территории республики происходит около 153 случаев чрезвычайных ситуаций, причем на долю перечисленных катастроф приходится до 90 процентов природных явлений.

По геолого-географическим условиям территория Кыргызской Республики относится к наиболее опасным зонам Центральной Азии. Ежегодно сейсмические станции фиксируют 3000 землетрясений, из них десятки ощутимых, а несколько из них, как правило, наносят ущерб жилым домам и зданиям. По оценкам специалистов, более 200 населенных пунктов относятся к категории сейсмоопасных.

Одним из наиболее опасных видов экологических стихийных бедствий, влекущих гибель людей и наносящих значительный ущерб окружающей среде являются оползни. На территории республики насчитывается около 3000 очагов возникновения оползней, из которых 98 процентов приходится на южный регион республики.

Также распространенными природными явлениями на территории республики являются снежные лавины. Наиболее лавиноопасными являются районы Юго-Западного и Внутреннего Тянь-Шаня. По активности лавинной деятельности выделяются бассейны более 10 рек. Только на автодорогах республиканского значения выявлено около 800 лавиноопасных участков.

Увеличение плотности населения, прогрессирующая урбанизация территорий, глобальное изменение климата и повышение сейсмической активности приводят к ежегодному росту количества возникающих бедствий и катастроф.

В целях предотвращения природных чрезвычайных явлений необходимо осуществление мониторинга высокогорных озер, состояния ледников и бассейнов рек.

Исходя из выше изложенного, можно однозначно говорить о том, что обеспечения экологической безопасности является одним из основных направлений политики государства и обязанностью каждого из

нас. Экологическая безопасность это есть залог не только процветания государства в целом но и нормальное, безопасное существование населения.

Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики от 27.06.2010
2. интернет-словаре wikipedia
3. Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 года. П.2
4. Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 года. П.3
5. Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 года. Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 года. Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 года. Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 года. п. 3.3.1.
6. Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 года. п. 3.3.2.
7. Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 года. п. 3.3.3
8. Бринчук М.М. Правовой институт экологической экспертизы и ее принципы // Журнал российского права. 1998. № 9.
9. Дубовик О.Л., Кремер Л., Любе-Вольфф Г. Экологическое право: Учебник / Отв. ред. О.Л.Дубовик. - М.: Изд-во "Эксмо", 2005.
10. Боголюбов С.А. Экологическое право. Учебник. М.: Инфра-М Норма, 1998.
11. Алексеев С.С. Проблемы теории права. Свердловск, 1972. Т. 1.
12. Алексеев С.С. Теория права. Учебник. М.: БЕК, 1993.

Рецензент: д.филос.н. Утуров К.У.