

Кутманова Д.А.

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ О ПРАВЕ ЧЕЛОВЕКА
НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

D.A. Kutmanova

**THE INTERNATIONAL LEGAL ACTS ON HUMAN RIGHT TO
A HEALTHY ENVIRONMENT**

УДК:347:255

В данной статье рассматриваются международно-правовые акты о праве человека на благоприятную окружающую среду.

This article deals with the international legal acts on human right to a healthy environment.

По мере осознания человечеством опасности неуправляемого хищнического использования природных ресурсов и загрязнения окружающей среды, превышающего возможности биосферы к самоочищению, происходит процесс разработки и совершенствования международно-правовых норм, направленных на охрану и защиту окружающей среды и обеспечение права человека на благоприятную окружающую среду.

В настоящее время Кыргызская Республика является участником множества таких многосторонних международных договоров, соглашений и конвенций. Их нормы включены в состав национального законодательства. При этом нормы, содержащиеся в международных договорах, соглашениях и конвенциях, а также принципы и нормы, содержащиеся в международно-правовых документах, которые хотя и не ратифицированы Кыргызской Республикой, но признаны мировым сообществом, обладают приоритетом перед нормами, предусмотренными национальным законодательством. Согласно ст. 6 Конституции КР "... общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров".

Международно-правовые нормы о праве человека на благоприятную окружающую среду, носящие обязательный или рекомендательный характер, содержатся в международных договорах, конвенциях, соглашениях, в резолюциях и решениях различных международных неправительственных организаций экологической направленности.

В XIX веке появились первые, носящие эпизодический характер международные соглашения, направленные на охрану отдельных компонентов природной среды, например, Соглашение об охране морских котиков.

Выработка основных норм международного права охраны окружающей среды происходило в XX веке по мере осознания опасности для человечества надвигающегося экологического кризиса. В 1913

году состоялась первая международная конференция по охране окружающей среды.

Международные конференции являются одной из традиционных форм мирового сотрудничества для достижения общих целей. Хотя их решения далеко не всегда являются обязательными даже для самих участников, они почти всегда влияют на мировой правопорядок, на политическую обстановку в мире. В первой международной конференции по охране окружающей среды участвовали представители 17 государств, которые признали срочную необходимость охраны природы и образовали совещательную комиссию по международной охране природы с целью сбора, обобщения и опубликования всех данных о состоянии природы мира и ее охране, а также для пропаганды международной охраны природы.

Сложная геополитическая обстановка в мире, мировые войны в первой половине XX века отодвинули решение вопросов охраны окружающей среды. Лишь после окончания второй мировой войны, когда негативные последствия антропогенной деятельности стали более явными, международное сообщество осознало необходимость сотрудничества в области окружающей среды.

Право человека на благоприятную окружающую среду как важнейшее благо впервые косвенно было продекларировано во всеобщей Декларации прав человека, принятой 10 декабря 1948 года на сессии Генеральной Ассамблеи ООН [1 39, с. 460-464].

В ст. 3 Всеобщей Декларации прав человека было упомянуто право "на жизнь", а в ст. 23 - право "на благоприятные условия труда".

С начала 50-х годов XX века постепенно получают развитие различные формы международных контактов по проблемам охраны окружающей среды, создаются международные организации экологического профиля и возникает международное общественное движение в защиту окружающей среды.

Отношение государств, политических деятелей, ученых, различных слоев населения, особенно в развитых странах, к проблемам сохранения окружающей среды становится более компетентным, что стало находить отражение в международно-правовых актах, решениях и резолюциях международных организаций и движений экологической направленности, а также осуществлении конкретных мероприятий по защите отдельных природных объектов и окружающей природной среды в целом.

В принятом в 1966 г. ООН Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах было признано "право каждого человека на наивыс-

ший достижимый уровень физического и психического здоровья" и для осуществления этого права государствам-участникам рекомендовано осуществлять "улучшение всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности" [2 40, с. 43-52].

К 70-м годам XX века уже были приняты международные правовые акты по охране от загрязнения морской среды, международных рек, атмосферного воздуха, защите мигрирующих животных в местах обитания, приняты и начали реализовываться международные программы по изучению различных видов антропогенных воздействий на окружающую среду, по борьбе с опустыниванием территорий.

По инициативе созданных ООН организаций был заключен ряд международных соглашений и международных договоров, направленных на охрану отдельных компонентов окружающей среды, наиболее значимыми из которых, на наш взгляд, являлись:

1945 г. - Конвенция по предупреждению загрязнения моря нефтью;

1958 г. - Конвенция об открытом море, согласно ст. 24 которой государствам вменено в обязанность издавать правила по предупреждению загрязнения морской воды нефтью с кораблей и трубопроводов, а в ст. 25 - в результате разведки и разработки ими морского дна или его недр;

1969. - Конвенция о гражданской ответственности за ущерб, вызванный загрязнением нефтью;

1972. - Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и иных материалов;

К началу 80-х годов уже во всемирном масштабе под эгидой ООН была организована координация деятельности государств и международных организаций в области охраны окружающей среды [3 41, с. 76-78].

Право человека на благоприятную окружающую среду выкристаллизовывалось из непрерывно развивающегося международного природоохранного законодательства по мере осознания опасности хищнического использования природных ресурсов и возрастающего загрязнения окружающей среды.

В связи с неодинаковым подходом государств к юридической обязательности различного комплекса прав, указанных в международных актах, в том числе указанных во Всеобщей Декларации прав человека, Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 г. приняты два договора:

- Международный Пакт о гражданских и политических правах;

- Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах.

В преамбулах этих пактов указано, что гражданские, политические и социально-экономические права тесно связаны между собой и "идеал свободной человеческой личности может быть осуществлен только тогда, когда будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами также, как своими гражданскими и политиче-

скими правами" [4 42; 5 43, с. 43-52]. основополагающие положения этих пактов определили прогресс в формировании и развитии социально-экономических прав, к числу которых относится и право на благоприятную окружающую среду.

Впервые право человека на благоприятную окружающую среду было сформулировано в Декларации по окружающей среде Стокгольмской конференции 1972 года [6 44, с. 682-687].

В принципах 1 и 2 этой Декларации провозглашено право человека на свободу, равенство, благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, а природные ресурсы Земли, включая воздух, землю, флору и фауну, и особенно репрезентативные образцы естественных экосистем должны быть сохранены на благо нынешнего и будущих поколений.

В этой же Декларации был провозглашен Принцип 5, согласно которому все невозполнимые (невозобновляемые) ресурсы Земли должны разрабатываться таким образом, чтобы выгоды от их разработки получало все человечество.

В эту Декларацию включены также Принцип неотъемлемости суверенитета государств над своими природными ресурсами, Принцип непричинения ущерба окружающей среде территорий за пределами наднациональной юрисдикции. При этом Принцип неотчуждаемого приоритета государства разрабатывать собственные природные ресурсы в соответствии со своей политикой в области окружающей среды объединен с Принципом ответственности за причинение ущерба другим государствам и районам за пределами действия их национальной юрисдикции.

Принцип ответственности за причинение ущерба окружающей среде других государств и территориям, находящимся за пределами национальной юрисдикции государств, в последующем вошел в другие международные акты и стал одним из важных общепризнанных в международном праве.

Следует отметить, что Стокгольмская конференция явилась важной вехой в рассматриваемой области. В ее работе приняли участие 13 государств.

Принятая на конференции Декларация принципов, План мероприятий, учреждение особого координирующего органа - Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и установление 5 июня Всемирным днем охраны природы способствовали развитию законодательства об охране окружающей среды в странах-участниках и международному сотрудничеству в области охраны окружающей среды [6].

Целый ряд положений о месте человека в природе и принципах человеческой деятельности в системе Человек-Природа содержит принятые 1982 году Генеральной Ассамблеей ООН Всемирная хартия природы [7 45, с. 132-135].

В ней провозглашается, что именно жизнь в ее гармоничном сочетании с природой, представляет человеку наилучшие возможности для развития его

творческих начал, отдыха и организации досуга. Каждый человек, в соответствии с законодательством своей страны, должен иметь возможность участвовать индивидуально или коллективно в процессе разработки решений, непосредственно касающихся окружающей его среды, а в случае нанесения им ущерба или ухудшения ее состояния должен иметь право использовать все средства для ее восстановления (ст. 23 Хартии).

Право человека на жизнь в условиях благоприятной окружающей среды было зафиксировано и в одобренном Генеральной Ассамблеей ООН в 1987 году в докладе ее Международной комиссии по окружающей среде и развитию "Наше будущее".

Содержание права на благоприятную окружающую среду и пути его реализации на международном уровне подробно раскрыто в Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию, принятой в июне 1992 года на Конференции ООН по окружающей среде и развитию [8 46, с. 687-692]. В работе конференции участвовало 160 государств.

В Принципе № 1 принятой Декларации указано, что забота о человеке является центральным звеном в деятельности по обеспечению устойчивого развития человеческой цивилизации, и люди имеют право жить в добром здравии и плодотворно трудиться в гармонии с природой.

В Принципах № 3 и № 4 Декларации Рио-де-Жанейро подчеркнута, что для достижения устойчивого развития охрана окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса развития и развитие не может рассматриваться в отрыве от окружающей среды.

Принципы № 11 и № 13 этой Декларации содержат предписания государствам о приеме эффективных законодательных актов в области охраны окружающей среды.

В этих принципах подчеркнута, что экологические стандарты, а также цели и приоритеты хозяйственной деятельности государств должны отражать условия в области окружающей среды и развития и они должны разрабатывать национальные законы, касающиеся ответственности за ущерб, наносимый жертвам загрязнения и других видов экологически вредной деятельности, и компенсации такого ущерба.

Идея о необходимости принятия в приоритетном порядке превентивных мер по охране окружающей среды зафиксирована в Принципе № 15 этой Декларации.

Согласно этого Принципа, государства должны, в зависимости от своих возможностей, широко применять меры предосторожности в отношении окружающей природной среды.

В случаях, когда существует угроза серьезного или необратимого ущерба окружающей среде, отсутствие полной научной уверенности не может быть использовано в качестве предлога или отсрочки для принятия мер, по предупреждению ухудшения состояния окружающей среды.

Декларацией также подтвержден принцип неотъемлемого суверенитета государств на использование своих природных ресурсов, которые, как уже указывалось выше, рассматриваются одновременно, как обязанность сохранять при этом окружающую среду, и при этом деятельность, ведущаяся под их юрисдикцией, не причиняла вреда окружающей природной среде других государств и районов, находящихся за пределами их юрисдикции.

В Декларации Рио-де-Жанейро впервые провозглашена идея социального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления чистоты и целостности экосистемы Земли (Принцип № 7) и увязаны в единое целое идеи мира, развития и сохранения окружающей среды в интересах настоящего и будущих поколений.

Всемирная Конференция по правам человека, проведенная в июне 1993 года в Вене в принятой Декларации и Программе действий подтвердила право на развитие, провозглашенное на Конференции в Рио-де-Жанейро, и подчеркнула, что право на развитие, содержащее и право на благоприятную окружающую среду, составляет неотъемлемую часть основных прав человека [9 47, с. 78-93].

В Венской Декларации подчеркнута, что для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений в области охраны окружающей среды требует осуществление права на развитие.

Конференция признала, что незаконный сброс токсических и опасных веществ и отходов представляет собой серьезную угрозу праву каждого человека на жизнь и здоровье, и призвала все государства принимать и строго выполнять существующие конвенции, касающиеся сброса токсических и опасных продуктов и сотрудничать в деле предотвращения их сброса.

Венская Конференция приветствовала создание в составе Комиссии по правам человека ООН создание рабочей группы о праве на развитие, включающим и право на благоприятную окружающую среду.

Подводя итог, необходимо отметить, что в последней четверти XX века значительно активизировалась деятельность субъектов международного права в области охраны окружающей среды, и обеспечения права человека на благоприятную окружающую среду. Создана основная правовая база международного сотрудничества в этой сфере межгосударственных отношений, что выразилось в зарождении новой отрасли права - международного права окружающей среды.

Проведенный анализ международно-правовых актов свидетельствует, что важнейшая роль в определении содержания права на благоприятную окружающую среду и его реализация принадлежит ООН, и работающим по ее эгидой организациям экологической направленности.

Правовые акты ООН и документы международных организаций экологической направленности свидетельствуют, что человеческим сообществом осознана опасность для цивилизации неконтролиру-

емого воздействия на состояние окружающей среды и, соответственно, необходимость экологизации международных отношений в интересах сохранения ее состояния, благоприятного для нынешнего и будущего поколений.

Хотя в настоящее время развитие человеческой цивилизации идет по потребительскому направлению, утеряна грань между необходимым и лишним, и идет непрерывный рост потребления ресурсов Земли, а государства соревнуются между собой по показателям потребления энергии и продукции на душу населения, ООН, международные природоохранные организации и общественные движения призывают антропоцентрический подход к природе заменить на принцип, провозглашенный еще древнегреческим философом Диогеном (400-325 до н.э.), согласно которому "лишь труды в согласии с природой ведут к счастливой жизни".

Международные правовые акты о праве человека на благоприятную окружающую среду оказали существенное влияние на становление и развитие национального природоохранного законодательства. Важнейшее положение Декларации Стокгольмской (1972 г.) конференции и Всемирной хартии природы, принятой Генеральной Ассамблеей ООН (1982 г.) о праве человека и гражданина на благоприятную окружающую среду нашло отражение в Законе КР "Об охране окружающей среды".

Еще более значимое влияние на развитие отечественного природоохранного законодательства оказала Декларация по окружающей среде и развитию, принятая в 1992 году на Конференции ООН в Рио-де-Жанейро. Реализацией рекомендаций Принципов этой Конференции в Кыргызской Республике явилось принятие законодательных актов, регулирующих охрану компонентов природной среды:

- Закона КР от 3 мая 2011 года № 18 "Об особо охраняемых территориях";

- Закона КР от 17 июня 1999 года № 59 "О животном мире";

- Закона КР от 20 июня 2001 года № 53 "Об охране и использовании растительного мира";

- Водного кодекса Кыргызской Республики, принятого Законом КР от 12 января 2005 года № 8;

- Закона КР от 13 августа 2004 года № 115 "Об устойчивом развитии эколого-экономической системы "Иссык-Куль" и многие др.

По мнению автора, декларации указанных выше конференций ООН, а также Конвенция о доступе к

информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (25.06.1998 г., Орхус) должны быть учтены при разработке национального законодательства об ответственности и возмещении вреда здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды субъектами хозяйственной и иной деятельности, и иных нормативных актов, регулирующих доступ граждан и их объединений к информации о состоянии окружающей среды и участию их в обсуждении и принятии решений, касающихся состояния окружающей среды в местах их проживания.

Литературы:

1. Всеобщая Декларация прав человека принята 10 декабря 1948. Генеральной Ассамблеей ООН // Международное публичное право [Текст]: сб. документов. Т. 1. - М.: БЕК, 1996. - С. 460-464.
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принят в 16 декабря 1996. Генеральной Ассамблеей ООН / Международные акты о правах человека [Текст]: сб. документов. - М.: НОРМА, 2002. - С. 43-52.
3. Хабиров Р.Ф. Становление и развитие права на благоприятную окружающую среду в российском законодательстве [Текст] / Р.Ф. Хабиров: дис. ... канд. юрид. наук. - Уфа, 1998. - С. 76-78.
4. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят 16.12.1966. Генеральной Ассамблеей ООН [Текст]//Ведомости ВС СССР.-1976.-№17.- С.291.
5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят 16.12.1966 г. Генеральной Ассамблеей ООН // Международные акты о правах человека [Текст]: сб. документов. - М.: НОРМА, 2002. - С. 43-52.
6. Стокгольмская Декларация ООН от 16.06.1972 г. [Текст] / Действующее международное право. Т. 3. - М.: МНИМП, 1997. - С. 682-687.
7. Всемирная хартия природы. Принята 28.10.1982 г. Генеральной ассамблеей ООН // Международное публичное право [Текст]: сб. документов. Т. 2. - М.: БЕК, 1996. - С. 132-135.
8. Декларация Рио-де-Жанейро о окружающей среде и развитию от 14.06.1992 / Действующее международное право [Текст]. Т.3. - М.: МНИМП, 1997. - С.687-692.
9. Венская Декларация и Программа действий. Принята на Всемирной конференции по правам человека 25 июня 1993. / Международные акты по правам человека [Текст]: сб. документов. - М.: Норма, 2002. - С. 78-93.

Рецензент: к.ю.н. Келдибеков Р.Ж.