

Айтбаева Ж.С.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

Zh.S. Aitbaeva

SOME PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF ENVIRONMENTAL THE FUNCTIONS OF THE STATE

УДК:341.2.573

В данной статье рассматривается вопрос о необходимости ведения эффективной государственной экологической политики для реализации экологической функции государства.

This article discusses the need for effective national environmental policy for implementation of the ecological functions of the state.

Взаимоотношения человека, общества и государства достаточно четко определены в Конституции, согласно которой высшей ценностью в демократическом правовом государстве является человек, его права и свободы. Согласно Конституции Кыргызской Республики, государство призвано признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина [1, ст. 48]. А также, единственным источником власти и носителем суверенитета, т.е. верховной власти в Кыргызской Республике является ее многонациональный народ. Хочется подчеркнуть здесь положение о том, что не государство, а народ - источник и носитель верховной власти в Кыргызской Республике. Об этом следует помнить всегда.

Признавая свою жизнь высшей ценностью, человек должен учиться ценить все живое на Земле, постигнуть животворные начала инверсума для того, чтобы решительно перестроить условия совместного бытия человечества и природы.

Соблюдение же соответствующих прав и свобод человека и гражданина зависит от выполнения соответствующей функции государства.

Вопрос о функциях государства целесообразно рассматривать в контексте взаимоотношений человека, общества и государства, роли общества в функционировании государства и роли государства в общественном развитии. Для понимания природы, сущности и содержания экологической функции государства, развития и реализации права окружающей среды в плане соотношения общества и государства важно иметь в виду также экологически значимые положения Конституции Кыргызской Республики.

В контексте рассматриваемого вопроса, следует обратиться понятию "функции государства", т.е. что же понимается под функциями государства?

Согласно теории государства и права, мы должны понимать, что функции демократического государства представляют собой основные или главные направления его деятельности, определяемые потребностями решения некоторых общих для обще-

ства задач [2, с. 241]. Функции выражают сущность и назначение государства в обществе.

Изучение развития правового регулирования природопользования и охраны природы в историческом аспекте показывает, что экологическая функция не является функцией лишь современного государства.

Экологическая функция государства признана теоретиками государства и права как одна из основных и самостоятельных функций современного государства [3, с. 63]. В литературе по теории государства и права она называется функцией по охране природы (охране окружающей среды, охране окружающей природной среды). Думается, однако, что содержание экологической функции государства не сводится лишь к охране природы, оно гораздо шире. Общество в равной мере заинтересовано в оптимальном комплексном и одновременном решении ряда наиболее существенных задач, касающихся природы и ее ресурсов. С учетом сказанного экологическая функция государства включает в свое содержание деятельность по распоряжению в интересах общества природными ресурсами, находящимися в собственности государства, а также деятельность, направленную на обеспечение рационального использования природных ресурсов с целью предупреждения их истощения, на охрану окружающей среды от деградации ее качества, охрану экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

По степени эффективности реализации этой функции можно судить об истинном отношении государства к обеспечению рационального природопользования, к охране окружающей среды, к человеку.

Функции государства - категория объективная как по содержанию, так и по методам осуществления. Чтобы существовать и эффективно развиваться в соответствии с целями и задачами этого развития, государство должно осуществлять общественно значимую деятельность в конкретных направлениях. Потребность в осуществлении экологической функции государства появляется тогда, когда возникает общественная потребность или потребность классов, отдельных социальных групп в решении задач природопользования и охраны окружающей среды. При этом важно иметь в виду динамику ее содержания, правовых и организационных форм и методов осуществления. Содержание функции определяется практическими интересами и задачами государства

на разных этапах его развития. Вплоть до XX века функция охраны природы развивалась преимущественно через функцию защиты прав собственности, экономических, военных и налоговых интересов государства. Она была второстепенной и не самостоятельной функцией.

Осуществление функции есть не что иное, как практическая деятельность по решению определенных общих задач, стоящих перед обществом и государством. Однако задачи могут решаться эффективно и менее эффективно либо не решаться вовсе. Хотя природоохранительная функция государства характеризуется как основная и постоянная, но, судя по состоянию окружающей среды в стране, она чрезвычайно мало эффективна. Поэтому, наряду с выделением экологической функции в качестве самостоятельной и основной, для ее оценки с точки зрения эффективности важно выработать и использовать соответствующие критерии. Наиболее приемлемым представляется критерий обеспечения государством соблюдения, охраны и защиты права каждого на благоприятную окружающую среду.

Экологическая функция государства реализуется в разных формах. Под формами понимаются методы или способы ее осуществления. Выполняя экологическую функцию, государство использует правовые и организационные методы. К правовым методам относится принятие законов и иных нормативных правовых актов по природопользованию и охране окружающей среды, правоприменительная и правоохранительная деятельность. Под правоприменительной деятельностью понимается деятельность специально уполномоченных государственных органов по реализации экологических норм права. Правоохранительной является деятельность специально уполномоченных органов по охране права путем применения юридических мер воздействия в соответствии с законом. Таким образом, названные правовые формы осуществления экологической функции государства реализуются преимущественно в рамках специализированных ветвей власти - законодательной, исполнительной и судебной.

К организационным методам осуществления экологической функции государства относится принятие экономических мер (бюджетное финансирование, выделение кредитов и т.п.), нормирование предельно допустимого загрязнения окружающей среды, планирование охраны окружающей среды, проведение экологической экспертизы, экологической сертификации, мониторинга, экологического контроля и др. Хотя организационные методы не являются правовыми, важно иметь в виду, что они опосредуются в праве окружающей среды и соответственно осуществляются в правовых рамках.

Выполнение государством экологической функции есть не что иное, как регулирование соответствующих общественных отношений. Значительная часть наиболее важных общественных отношений по поводу природы регулируется экологическим правом. Следовательно, признание деятельности по рас-

поряжению в интересах общества природными ресурсами, находящимися в собственности государства, обеспечению их рационального использования с целью предупреждения их истощения и охраны окружающей среды от загрязнения, по охране экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц в качестве одной из основных функций государства является важнейшей предпосылкой и фактором формирования в системе права отрасли экологического права.

В реализации экологической функции большое место принадлежит проведению государственной политики в области окружающей среды. Другими словами, можно сказать, что для нормального функционирования общества необходима эффективная научно обоснованная государственная экологическая политика, потребность в которой усиливается в результате нарастания кризисных явлений в области экологии. Следует признать, приоритетность экологического фактора развития общества и согласиться с А. В. Яблоковым, который пишет: "Если воздухом нельзя дышать, воду нельзя пить, а пищу нельзя есть - то все социальные проблемы теряют свой смысл".

Необходимость ведения эффективной экологической государственной политики в стране очевидна. Этому могут послужить следующие особенности в развитии государства: как взаимоотношения общества и природы, вступившие в такую фазу, когда удовлетворение жизненных потребностей человека путем атакующего воздействия на природу вызывает в ней такие изменения, которые начинают потенциально угрожать существованию человека как биологического вида; экологически опасные воздействия человека на природу вызваны к жизни социальными механизмами, которые и управляют экономической, политической, медицинской, военной и другими сферами деятельности общества; социальный и природный аспекты жизни человека должны рассматриваться в неразрывном единстве. Не управляя социальными процессами, общество может сделать окружающую среду непригодной для существования человека, а, не оздоравливая и не охраняя окружающую среду, может вызвать к жизни разрушительные социальные процессы, которые способны прервать поступательное развитие общества и цивилизации.

Целью государственной экологической политики является обеспечение гармоничного, динамично-сбалансированного развития экономики, общества, природы. Разработка и реализация экологической политики являются сложными задачами не только в связи с принципиальной важностью экологических проблем для жизни страны, но и в связи с научной неопределенностью, характерной для многих важнейших прикладных и концептуальных вопросов.

Сложность и важность задачи формирования государственной экологической политики в Кыргызстане предполагают участие в ее разработке общественных организаций, в том числе и движений. В период острой социально-экологической напряженности установление конструктивного взаимодей-

ствия органов власти с этими организациями и движениями может превратиться в одно из необходимых условий сохранения управляемости социально-экологических процессов в стране.

В заключении, хочется сказать, что законы общества, не только специализированные в регулировании отношений в сфере взаимодействия общества и природы, но и все иные законы, реализация которых затрагивает интересы экологического благополучия, должны учитывать экологические требования, вытекающие из законов природы. Исходя из этого, напрашивается следующий вывод, что вероятно, разработку государственной экологической политики, ее важнейших направлений, программ следует осуществлять так, чтобы можно было бы: обеспечить формирование экологического мировоззрения населения, включающего духовное и нравственное воспитание, образование, освоение мировых природоохранных стандартов взаимодействия в системе "природа - человек - общество"; добиться конструктивного сотрудничества общества, государства, граждан в деле охраны здоровья человека и окружающей природной среды; обеспечить внедрение экологически приемлемых технологий, рациональное

использование природных ресурсов страны; разработать систему экологического правопорядка; превратить эколого-экономические факторы в неотъемлемый компонент управления экономическим и социальным развитием страны: реализовать неотъемлемое право каждого гражданина на благоприятную и безопасную окружающую среду. Думаю, что в Кыргызстане вполне достаточно необходимых для этого база научных знаний, технологий, людских и природных ресурсов. Но здесь, хотелось бы отметить позицию Монтеस्कье о факторах, определяющих характер законов. О том, что они "должны соответствовать физическим свойствам страны, ее климату, качествам почвы, образу жизни народов, степени свободы" [4, с.159].

Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики. - Бишкек, 2010г.
2. Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. М., 1994. С. 241.
3. Лившиц Р.З. Современная теория права. Краткий очерк. М., 1992. С. 63
4. Монтеस्कье Ш. Избр. произведения. М., 1955. С. 159.

Рецензент: д.ю.н., профессор Арабаев Ч.И.