

Кутманова Д.А.

**ПОНЯТИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И
ГРАЖДАНИНА НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

D.A. Kutmanova

**THE CONCEPT OF THE CONSTITUTIONAL RIGHTS OF MAN
AND CITIZEN TO A HEALTHY ENVIRONMENT**

УДК:338/222

В данной статье рассматриваются понятие конституционного права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду.

This article discusses the concept of constitutional rights of man and citizen to a healthy environment.

Потребность в юридической защите любого интереса возникает тогда, когда этот интерес нарушается.

Еще в первой половине XX века ресурсы природы казались неограниченными, уровень науки и техники не позволял реализовывать крупномасштабные хозяйственные проекты, приводящие к кардинальным изменениям в окружающей среде и, в целом, воздействие людей на природу было слабым.

За счет протекания естественных процессов природа была способна к самоочищению от последствий антропогенной деятельности.

В последующий период и в настоящее время ситуация качественно изменилась. Антропогенное воздействие на природу, связанное с бурным развитием промышленности, сельского хозяйства, реализация крупно-масштабных проектов по преобразованию природы привели к таким изменениям в ней, что существенно ухудшилась естественная основа существования человека.

Жизнеобеспечительные функции природы (природных объектов и экосистем) оказались истощенными, и перед человечеством стала проблема обеспечения биологического выживания. Вследствие этого пришло понимание социальной ценности благоприятной окружающей среды и необходимости регулирования отношений, возникающих в сфере реализации прав гражданина на жизнь в благоприятной окружающей среде.

Право на благоприятную окружающую среду является одним из основных естественных прав человека [1, с. 133]. Оно, как и право на жизнь, дано самой природой. Это право является одним из фундаментальных и всеобъемлющих субъективных прав человека, затрагивающего основы его жизнедеятельности, связанных с поддержанием нормальных экологических, экономических и эстетических условий его жизни.

Юридическая природа конституционного права на благоприятную окружающую среду определяется его принадлежностью к основным правам человека и гражданина.

Закрепление этого права в Конституции, а не в текущем законодательстве определяется его соответствием критериям, необходимым для закрепления прав и свобод на самом высоком - конституционном уровне правовых актов.

Как полагают Е.И. Козлова и О.Е. Кутафин, важнейшим критерием отнесением конкретного права человека к основным, которые требуют закрепления в Конституции, является значимость их для человека и государства. Они подчеркивают, что "в Конституции закрепляются те права и свободы, которые жизненно важны и в наибольшей мере социально значимы как для конкретного человека, так и в целом для общества, для государства" [2, с. 254-257].

Право граждан на благоприятную окружающую среду вполне соответствует этому основополагающему критерию. Для человека это означает необходимость среды обитания, благоприятной для жизни, труда и отдыха, а для государства, как подчеркивают Е.И. Козлова и О.Е. Кутафин, - претворение в жизнь сущностных свойств государства как демократического и правового.

Отсюда следует необходимость государственной защиты права граждан на благоприятную окружающую среду как одного из необходимых условий существования самого государства.

В п.1 ст. 16 Конституции Кыргызской Республики подчеркнуто, что "права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения" [3, с. 77]. Право граждан на благоприятную окружающую среду относится к числу таких прав, и это также является основанием для закрепления его в Конституции.

Это право адресовано самому широкому кругу субъектов, является всеобщим, оно не приобретает или отчуждается по волеизъявлению человека и гражданина.

Право на благоприятную окружающую среду лежит в основе всех других прав и свобод, закрепленных в нормативных актах в экологической сфере, и является наиболее важным из них.

Таким образом, право на благоприятную окружающую среду полностью соответствует понятию основных прав и свобод человека и гражданина, сформулированного Е.И. Козловой и О.Е. Кутафина: "конституционные (основные) права и свободы человека и гражданина - это его неотъемлемые права и свободы, принадлежащие ему от рождения (в надлежащих случаях в силу его гражданства), защи-

щаемые государством и составляющие ядро правового статуса личности" [2, с. 254-257].

В самом общем виде право граждан на благоприятную окружающую среду закреплено в ст. 48 Конституции КР, принятой всенародным голосованием 27 июня 2010 года, в которой говорится, что "Каждый имеет право на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду и на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования" [3, с. 87].

Основой этого права является ст. 16 Конституции КР, провозгласившей, что права и свободы являются высшей ценностью и ст. 21 Конституции КР, закрепившей право каждого на жизнь.

Понятие "благоприятная окружающая среда" является базовым и широко применяется в законодательстве, на практике и оно вполне может быть признано юридически значимым наряду с понятием "окружающая среда".

Само понятие "окружающая среда (umwelt)" было введено во второй половине XIX века немецким биологом Я. Икслюем [4, с. 21].

Как он пояснил, это сделано для обозначения внешнего мира, окружающего живые существа в той мере, в какой передвижения животных побуждают их к определенному поведению.

В юридической терминологии термин "окружающая среда" появился в 60-х годах прошлого столетия в период становления отрасли экологического права и пока не имеет однозначного толкования.

Профессором О.С. Колбасовым под термином "окружающая среда" понимается естественное природное окружение общества и он равнозначен термину "природа". Им дано определение: "природа - есть весь материальный мир, находящийся вне человеческого общества, окружающий общество. К природе относится вся вселенная" [5, с. 80-81]. В своей монографии "Экология: политика - право" он предсказывал, что понятия "природа" и "окружающая среда" в недалеком будущем станут эквивалентны.

В тот же период начало складываться расширенное толкование понятия "окружающая среда".

Профессор Ю.С. Шемшученко в 1976 году понятие "окружающая среда" определил как "целостную систему взаимосвязанных предметов и явлений природы, естественных, искусственных и полусинтетических экосистем, окружающих человека и взаимодействующих с ним, и включенными в эту систему техническими компонентами, создаваемыми обществом" [6, с. 17].

Профессор О.Л. Дубовик в 1984 году предложила определение термина "окружающая среда" как "операционного базиса многообразной человеческой деятельности, обладающего определенными варьирующими и константными свойствами и качествами, порождаемыми как естественными, так и социально-техническими факторами" [7, с. 19].

В 1979-1988 гг. В.В. Петровым были сформулированы два понимания понятия "окружающая среда" - как естественного и модифицированного человеком

природного окружения общества, и как модифицированного человеком природного окружения общества. Под последним определением он имеет в виду принципиально новое качественное окружение, создаваемое самим человеком в процессе активного взаимодействия окружающей среды с природной средой под влиянием индустриализации, урбанизации, преобразования естественных систем [8, 9].

Профессором А.К. Голиченковым понятие "окружающая среда" еще более расширено. Он включил в него не только ту составляющую, в которой живет человек, но и бытовую и производственную среды [10, с. 318].

Профессор М.М. Бринчук полагает, что в настоящее время понятие "природа" вытеснено понятием "окружающая среда", так как именно окружающая среда, а не природа является интегрированным объектом правового регулирования общественных отношений по поводу природы согласно национальному и международного права [11, с. 68].

Профессором О.И. Крассовым предложено в 2001 году считать окружающей средой природу, состоящую как из естественных, так и преобразованных человеком экологических систем [12, с. 25].

Современное законодательное определение этого понятия закреплено в принятом 16 июня 1999 года Законе КР "Об охране окружающей среды", в ст. 2 которого окружающая среда определена как "среда обитания человека, биосфера, служащая условием, средством и местом жизни человека и других живых организмов; включает природу как систему естественных экологических систем и ту часть естественной среды, которая преобразована в результате деятельности человека" [13].

В ст. 2 этого Закона содержится и определение термина "нормативы качества окружающей среды" под которым понимаются показатели, характеризующие критерии качественного состояния окружающей среды: нормативы предельно допустимой концентрации вредных веществ, выбросов, сбросов вредных веществ, предельно допустимые уровни радиационного воздействия, уровней шума, вибрации, магнитных полей, предельно допустимые нормы химических веществ, применяемых в сельском, лесном хозяйстве, предельно допустимые остаточные количества химических веществ в продуктах питания, предельно допустимые нормы нагрузки антропогенной деятельности на окружающую среду.

Исходя из чего, по нашему мнению, под качеством окружающей среды можно подразумевать ее состояние, которое характеризуется физическими, химическими и биологическими показателями и (или) их совокупностью.

Раскрывая это понятие качества видно, что в основе его лежит нормирование в области охраны окружающей среды с целью государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и, как

следствие, обеспечение экологической безопасности человека.

Литература:

1. Лукашева Е.А. Права человека. Итоги века, тенденции, перспективы [Текст] / Е.А. Лукашева. - М.: Норма, 2002. - С. 133;
2. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России [Текст]: учебник / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. - М.: Юристъ, 2003. - С. 254-257;
3. Конституция Кыргызской Республики [Текст]. - Бишкек: Издательство "Академия", 2010. - С. 77;
4. Бринчук М.М. О понятийном аппарате экологического права [Текст] / М.М. Бринчук // Государство и право. - 1998. - № 9. - С. 21.
5. Колбасов О.С. Экология: политика - право [Текст] / О.С. Колбасов. - М.: Наука, 1976. - С. 80-81.
6. Шемшученко Ю.С. Организационно-правовые вопросы охраны окружающей среды в СССР [Текст] / Ю.С. Шемшученко. - Киев: Наукова думка, 1976. - С. 17.
7. Дубовик О.Л. Механизм действия права в охране окружающей среды [Текст] / О.Л. Дубовик. - М.: Наука, 1984. - С. 19.
8. Петров В.В. Проблемы эколого-правовой терминологии [Текст] // Правовые проблемы экологии: Сборник / под ред. В.В. Петрова. - М., 1980;
9. Петров В.В. Природоресурсное право и правовая охрана окружающей среды [Текст] / В.В. Петров. - М., 1988.
10. Голиченков А.К. Понятие, предмет и система экологического права в широком смысле слова [Текст] / А.К. Голиченков // Экологическое право России: Сб. материалов научно-практической конференций 1995-1998 г. - М.: Зерцало, 1999. - С. 318.
11. Бринчук М.М. О понятийном аппарате экологического права [Текст] / М.М. Бринчук // Государство и право. - 1998. - № 9. - С. 68.
12. Крассов О.И. Экологическое право [Текст]: учебник / О.И. Крассов. - М.: Дело, 2001. - С. 25.
13. Об охране окружающей среды: Закон КР от 16.06.1999 г. № 53 (в ред. Закона КР от 27 апреля 2009 года № 131) [Текст] // "Эркин-Тоо". - 1999. - 7 июля. - № 54-55.

Рецензент: к.ю.н. Келдибеков Р.Ж.