

Мусабаева Г.Н.

**АНАЛИЗ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
«ОБ АССАМБЛЕЕ НАРОДА КАЗАХСТАНА» - ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, ПРИНЦИПЫ**

G.N. Musabaeva

ANALYSIS OF LAW OF REPUBLIC OF KAZAKHSTAN "ABOUT ASSEMBLY OF THE PEOPLE" OF KAZAKHSTAN" - PURPOSE, TASKS, PRINCIPLES

УДК: 341.123.042(574)

В данной статье проводится анализ Закона РК «Об Ассамблее народа Казахстана». Автор подробно рассматривает главу 1 «Общие положения», делая особый акцент на цель, задачи и принципы организации и деятельности Ассамблеи народа Казахстана. Имеются предложения и рекомендации по внесению изменений и дополнений в данный раздел Закона.

The analysis of the Law RK "About Assembly of the people of Kazakhstan" is carried out in this article. The author in detail considers chapter 1 "General provisions", placing special emphasis on the purpose, tasks and the principles of the organization and activity of Assembly of the people of Kazakhstan. There are offers and recommendations about modification and additions in this section of the Law.

20 октября 2008 года Президентом РК Н.А. Назарбаевым был подписан Закон РК «Об Ассамблее народа Казахстана» за №70-IV.

Закон определяет статус, порядок формирования и организацию работы Ассамблеи народа Казахстана (далее Ассамблея или АНК). Основная деятельность Ассамблеи направлена на реализацию государственной национальной политики, обеспечение общественно-политической стабильности в Республике Казахстан и повышение эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества в сфере межэтнических отношений.

Данный Закон структурно состоит из 4 глав и 20 статей:

Глава 1. Общие положения (статьи 1 - 7).

Глава 2. Структура и органы управления ассамблеи (статьи 8 - 18).

Глава 3. Финансирование деятельности (ст. 19).

Глава 4. Заключительные положения (ст. 20).

Рассмотрим основные статьи главы 1 «Общие положения». Итак, правовое положение данного органа мы определяем на основе статьи 1 «Правовой статус Ассамблеи народа Казахстана», согласно которой Ассамблея народа Казахстана – это учреждение без образования юридического лица, образуемое Президентом Республики Казахстан [1]. Республика Казахстан является унитарным государством и Ассамблея осуществляет свою деятельность на всей территории Республики Казахстан, а именно ассамблеи областного значения в 14 областных центрах, города республиканского значения - Алматы, столицы – Астаны. Это аналогичные учреждения на региональном уровне без регистрации юридического лица, которые образуются при акиматах, т.е. в системе исполнительных органов. Деятельность

региональных представительств координируется Республиканской Ассамблеей [1].

Ассамблея народа Казахстана функционирует под руководством Администрации Президента РК, а также на региональном уровне его представительств являются структурным подразделением областных акиматов, а также акимата г. Астаны и г. Алматы.

Далее Закон формулирует цель Ассамблеи: «Целью Ассамблеи является обеспечение межэтнического согласия в Республике Казахстан в процессе формирования казахстанской гражданской идентичности и конкурентоспособной нации на основе казахстанского патриотизма, гражданской и духовно-культурной общности народа Казахстана при консолидирующей роли казахского народа» статья 3 Закона РК «Об Ассамблее народа Казахстана» [1].

Сама цель указывает на то, что обеспечение межэтнического согласия возможно при «консолидирующей роли казахского народа». И это есть главная мысль, основа и фундамент мирного сосуществования представителей многочисленных этносов, проживающих в Казахстане.

В своем выступлении на первой сессии АНК от 24 марта 1995 года «За мир и согласие в нашем общем доме» Президент Нурсултан Назарбаев отметил: «На протяжении многих веков казахскому народу приходилось бороться за свою независимость и суверенитет. Благодаря своим лучшим качествам, умению сплотиться и быть единым в минуту опасности, и не в последнюю очередь - стремлению жить в мире, согласии и добрососедстве с другими народами, он не исчез в потоке истории и через десятилетия смог восстановить свою государственность. Отдадим должное многим поколениям наших предков, которые, несмотря на все трудности, выпавшие на их долю, смогли обеспечить будущее своего народа, сохранить язык, культуру, традиции и свободолобивые устремления. Все это, в конечном итоге, привело к возрождению казахской государственности» [2].

Казахскому народу исторически принадлежит государственность. Именно казахский народ в течение многих веков на этой территории прошел все трудности и испытания, он и сейчас продолжает свою миссию как ядро, объединяющее все другие народы, проживающие на территории Казахстана. Каждый гражданин должен осознавать принадлежность к сообществу граждан того или иного государства, имеющего для него значимый смысл. Объединение происходит на основе чувства любви к

своей Родине и духовных ценностей, современной и традиционной культуры народов.

В настоящее время идет переломный момент в сознании людей. И некоторая часть населения, проживающая сейчас в Казахстане, которая по этническому происхождению связана с названием другого государства, находится в состоянии определения своего будущего и будущего своих детей. Например, его корни в России – он русский, его корни в Татарстане – он татарин, его корни в Польше – он поляк и т.п. Возможно, это естественный процесс, любое лицо как представитель этноса имеет право на самоопределение.

Можно предполагать, что истинным патриотом был и остается казахский народ, потому что его многовековые корни здесь. Другие народы, так или иначе, в своем большинстве оглядываются по сторонам. Однако поэтому поводу можно и поспорить. К примеру, поляк по национальности Александр Затаевич, обладая исключительным человеческим обаянием, тактом и тонким умением находить общий язык с людьми разных возрастов и профессий, записал около 1500 песен и кюев, которые вскоре вошли в его первый сборник «1000 песен казахского народа». Возможно поляки, изучавшие историю Казахстана, больше казахи, чем «некоторые» казахи?!

В 1990 годы на примере бывших советских немцев, вернувшихся на историческую родину в Германию, мы понимаем, что их всё равно не принимают до конца и относят к «русским немцам». Такое же происходит по отношению к русским, приехавшим в Россию из Казахстана, их называют «казахами» или «казахскими русскими». Это действительно «казахские русские», потому как они формировались в условиях казахстанского менталитета, с обычаями, традициями казахского народа, уважительным отношением молодежи к старшему поколению, традиционными и мусульманскими праздниками, казахской кухней и т.д.

В настоящее время по результатам государственной программы, направленной на возвращение казахов на историческую Родину, некоторые репатрианты и оралманы также ощущают свою второсортность. И многие хотели бы вернуться назад. Казахстан хоть и историческая Родина, но не место их рождения, наш социум отличается от того социума, где они сформировались. Например, казахи в Турции, в Китае, в Монголии и даже в Узбекистане отличаются от казахов, проживающих в современном Казахстане.

Как подчеркнуто в стратегической программе «Казахстан-2050»: «Нам следует оберегать нашу национальную культуру и традиции во всем их многообразии и величии, собирать по крупицам наше культурное достояние. Наша история учит: страна сильна только тогда, когда один народ» [3]. Это единство, в первую очередь, должно быть внутри казахского народа. Поэтому необходимо время для социальной адаптации репатриантов, оралманов, для принятия их местным населением.

В статье 4 Закона РК «Об Ассамблее народа Казахстана» подробно рассмотрены 6 основных задач:

1) обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений, создание благоприятных условий для дальнейшего укрепления межэтнического согласия и толерантности в обществе;

2) укрепление единства народа, поддержка и развитие общественного консенсуса по основополагающим ценностям казахстанского общества;

3) оказание содействия государственным органам в противодействии проявлениям экстремизма и радикализма в обществе и стремлениям, направленным на ущемление прав и свобод человека и гражданина;

4) формирование политико-правовой культуры граждан, опирающейся на демократические нормы;

5) обеспечение интеграции усилий этнокультурных и иных общественных объединений для достижения цели и задач Ассамблеи;

6) возрождение, сохранение и развитие национальных культур, языков и традиций народа Казахстана [1].

Однако с приданием юридического статуса Домам дружбы предлагаем включить еще одну новую задачу: «Обеспечение деятельности Домов дружбы как региональных центров мира, общественного согласия и социальных инициатив».

При рассмотрении вопроса о принципах деятельности Ассамблеи первоначально необходимо обратить важное внимание на принципы, утвержденные в Конституции Республики Казахстан. Согласно пункту 2 статьи 1 основополагающими принципами деятельности Республики являются:

- общественное согласие и политическая стабильность,
- экономическое развитие на благо всего народа,
- казахстанский патриотизм,
- решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте [4].

При изучении конституционных принципов осознаешь, что в принципах содержатся фундаментальные, основополагающие идеи государства. И политика, и экономика, и социальная сфера жизни находятся в тесном взаимодействии друг с другом.

При разработке принципов деятельности АНК важно было сделать стопроцентный акцент на эти 4 принципа, но перенося их в область межэтнических отношений и официального курса государства в области национальной политики. В статье 5 Закона РК «Об Ассамблее народа Казахстана» утверждены следующие принципы:

- 1) приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- 2) приоритет интересов народа и государства;
- 3) равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от его расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений или по любым иным обстоятельствам;

4) равноправие и персональная ответственность членов Ассамблеи за деятельность в ее составе;

5) гласность [1].

Принцип «приоритет прав и свобод человека и гражданина» – это классический конституционный принцип, который функционирует во всех демократических государствах. Он имеет отношение ко всем сферам жизни и деятельности. На наш взгляд, в его утверждении в качестве принципа в данном Законе не было необходимости. Более специфичное отношение имеет принцип «приоритета интересов народа и государства», так как согласно Закону народ является основным субъектом правовых отношений. Мы считаем, было бы целесообразно указать этот принцип первым пунктом статьи 5 Закона.

Далее следует принцип «равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от его расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений или по любым иным обстоятельствам». Эта норма содержится в пункте 2 статьи 14 Конституции РК: «Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам ... расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам» [4]. Данный принцип указывает на объект правовых отношений, формирующий область национальной политики государства. Статья отражает первооснову гуманистической сущности человека. Как отмечает В.А. Кувакин «Здесь гуманизм представляет собой определенную сумму общечеловеческих ценностей, обычных (простых) нравственных, правовых и иных норм поведения. Их каталог знаком практически каждому из нас. Он включает в себя такие конкретные проявления человечности, как доброжелательность, сочувствие, сострадание, отзывчивость, благоговение, общительность, участие, чувство справедливости, ответственность и др.» [5].

Завершают статью о принципах организационно-правовые и административно-правовые нормы, а именно:

- равноправие и персональная ответственность членов Ассамблеи за деятельность в ее составе;
- гласность.

В целом, по результатам анализа принципов деятельности АНК, утвержденных в Законе, предлагаем:

Первое. Убрать из статьи 5 пункт 1 принцип «приоритет прав и свобод человека и гражданина», так как это классический конституционный принцип.

Второе. Принцип «приоритет интересов народа и государства» указать первым пунктом статьи 5. Тогда норма указывает, что главным субъектом правовых отношений в Законе РК «Об Ассамблее народа Казахстана» является сам народ.

Третье. Отмечаем, что в Законе ключевым принципом, обеспечивающим межэтническое согла-

сие, является принцип «равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от его расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений или по любым иным обстоятельствам».

Четвертое. Предлагаем включить в статью 5 принцип «казахстанского патриотизма». Только любовь к родной земле, где ты особенно родился, очень важна для укрепления и процветания общества и государства. Казахстан – страна, объединяющая под своим единым шаныраком 140 этносов. Если современные казахстанцы независимо от национальности, исторической Родины (связывающей с другим государством) будут искренне любить и благодарить Казахстан как свою родную землю, то не будет места для конфликтов, столкновений, предательства, подстрекательства и т.п. В настоящее время, чтобы стать патриотом своей страны не надо воевать, платить ценою жизни за свободу, как это было в прошлых веках. Достаточно трудиться, учиться и жить в любви и согласии с другими этносами, стремиться к единству и согласию. Для этого созданы все условия Президентом страны и государством.

Как важно для каждого казахстанца реализация принципа казахстанского патриотизма? Да важно! Содержательная сторона этого принципа основательно изложена в седьмом приоритете стратегической программы «Казахстан-2050» - «Новый казахстанский патриотизм – основа успеха нашего многонационального и многоконфессионального общества» [3].

Таким образом, самая главная цель организации и деятельности Ассамблеи народа Казахстана – это обеспечение межэтнического согласия. В этом отношении пункт 2 статьи 39 Конституции РК гласит: «Признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие» [4]. В сохранении и укреплении межэтнического согласия Ассамблея вносит особый вклад.

Литература

1. Закон Республики Казахстан от 20 октября 2008 года «Об Ассамблее народа Казахстана» // Информационная система «Параграф», 2013.
2. Выступление Н.А. Назарбаева от 24 марта 1995 года «За мир и согласие в нашем общем доме» // <http://www.altynorda.kz/kazpressreview/konsolidiruyushhaya-rol-kazakhov>.
3. Стратегия «Казахстан-2050». Новый политический курс состоявшегося государства // Информационная система «Параграф», 2013.
4. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // Информационная система «Параграф», 2013.
5. Кувакин В.А. Основные характеристики гуманистического мировоззрения / Современный гуманизм: Документы и исследования. Спец. выпуск ежеквартальника «Здравый смысл». Общая редакция: А.Г. Круглов, В.А. Кувакин.– М.: Российское гуманистическое общество, 2000. – С. 122-132.

Рецензент: д.ю.н., профессор Арабаев Ч.И.