

*Омурова Б.Н.*

## ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО УСТРОЙСТВА КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

*A.N. Omurova*

### THE POLITICAL SYSTEM OF PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

УДК:340/1/55

*В данной статье автор исследует особенности политической системы Китая.*

**Ключевые слова:** *Китай, политическая система, элементы политической системы.*

*The author of the given article researches the main characteristics of the Chinese political system.*

**Key words:** *China, political system, the elements of the political system.*

Много взоров на сегодняшний день обращено к Китаю. Это объясняется его экономическими успехами, достигнутыми за довольно короткое время, и все больше увеличивающимся влиянием на мировой арене. Еще относительно недавно было трудно поверить, что в недалеком будущем КНР превратится в передовую мощную державу. Сейчас данная перспектива ни у кого уже не вызывает сомнений. Роль государства в происходящих преобразованиях бесспорно велика. Китайские власти сумели мобилизовать миллиардное население, колоссальные ресурсы ради процветания страны, преодолевая, при этом, возникающие перед ними трудности, и показывая высокий уровень менеджмента. Не смотря на скептические высказывания со стороны некоторых специалистов в адрес дееспособности политической системы КНР, которая не имеет аналогов в мире, Поднебесная продолжает идти по пути стабильного развития, отмечая в сторону все предубеждения.

В связи с этим интересен вопрос, в чем же особенность политической системы Китая и как она функционирует? Начнем с того, что современная история Китая ведет отсчет с 1 октября 1949 года, когда Мао Цзэдун с трибуны, воздвигнутой на Тяньаньмэнь, объявил о рождении Китайской Народной Республики. Власть с этого момента перешла в руки КПК во главе с Великим Кормчим. Вместе с тем произошла трансформация политической системы, ядром которой стала всеобъемлющая власть одной партии, доминирующей над вооруженными силами и всем государством. С тех пор прошло немало времени, но политическая организация в основе своей остается прежней. Китай, как и раньше, продолжает оставаться однопартийной страной с доминирующей компартией, служащей стержнем всего государственного механизма. Официальной идеологией по-прежнему служит социализм/коммунизм. Хотя справедливо будет отметить, что произошли и некоторые изменения в институтах власти и политической

культуре. Так, например, за годы своего существования политический режим Китая перешел из тоталитаризма в умеренный авторитаризм. Режим все еще нетерпим к оппозиционным проявлениям и не приемлет вмешательства кого-то со стороны в политические процессы, происходящие в стране, но в остальном, все же, предоставляет больше возможностей для своих граждан. Также, если раньше нежелание людей принимать участие в политической деятельности воспринималось как проявление недоброжелательности по отношению к коммунистическому строю, то сейчас политика уже не так часто сопрягается с простыми гражданами и перестала носить принудительный, насильственный характер. Немного ослабла идеологическая составляющая, уступая место прагматичным экономическим целям. Государство больше не навешивает ярлыки и не преследует своих граждан по идеологическим соображениям. Те слои, которые считались изгоями и отщепенцами, а к ним принадлежали люди, не вписывающиеся в понятия «рабочий класс», теперь стали полноценными членами китайского общества. К значительным переменам можно отнести появление частного предпринимательства, повышение его роли в стране, а так же разрешение частным предпринимателям вступать в ряды КПК [Мозиас П. Идеология экономических реформ в Китае: основные этапы эволюции. //Мировая экономика и Международные отношения, №11, 2007. С. 64.]. Что же касается полномочий лидера КНР, то по сравнению с эпохой Мао Цзэдуна и Дэн Сяопина нынешний глава государства не имеет той полноты власти, которой обладали два его великих предшественника. В нынешнем Китае действует принцип «коллективного руководства». Любые важные решения лидер страны принимает с согласия семи членов Постоянного Комитета Политбюро КПК. Система коллективного управления была основана во избежание эксцессов, происходивших в эпоху Мао Цзэдуна, когда всевластный руководитель мог подвергнуть народ потрясениям, вовлекая страну в череду политических кампаний. Также подобная процедура защищает Китай от появления такой личности, которая могла бы заставить страну повторить судьбу Советского Союза. Было ограничено и время пребывания председателя КНР у власти. Он не может избираться более чем на два срока подряд. Ко всему прочему был налажен институт преемственности, гарантирующий профессиональную подготовку будущих китайских лиде-

ров и других кадров, гладкий процесс передачи власти, а также последовательность в реализации политического курса. И это еще не весь перечень происходящих изменений.

Политическая система Китая включает в себя множество элементов, которые выполняют свои определенные функции. В качестве основного регулирующего механизма и главного звена здесь, бесспорно, выступает КПК, чья роль была закреплена в Конституции. Она была основана в Шанхае в 1921 году. После победы коммунистов в борьбе со сторонниками Чан Кайши в 1949 году, компартия превратилась в правящую партию страны. На сегодняшний день членами КПК являются около восьмидесяти трех миллионов людей, что составляет примерно шесть процентов всего населения Китая. Для того чтобы войти в ее ряды, необходимо иметь китайское гражданство, быть совершеннолетним (18 лет), признать Программу и Устав партии, придерживаться ее политики, вести активную деятельность в одной из ее организаций и уплачивать членские взносы. Классовая принадлежность, при этом, уже не играет столь важной роли, как это было раньше. Для многих молодых людей вступление в компартию – это возможность сделать успешную карьеру. Однако стоит отметить существование такого фактора как nepotизм и местничество. Шанс дойти до высших должностей больше у тех, кто имеет влиятельные связи и мощную поддержку.

К высшим руководящим органам компартии относятся: Общациональный съезд (более двух тысяч делегатов), Центральный Комитет КПК (205 постоянных члена), Политическое бюро ЦК (25 членов), Постоянный Комитет Политбюро ЦК (7 членов). Соответствующие партийные комитеты функционируют на всех уровнях административного деления вплоть до районов. Другими высшими органами КПК являются: Секретариат ЦК, Центральная комиссия по проверке дисциплины, Военный совет ЦК КПК. Официально партия возглавляется Генеральным Секретарем. Идеологической основой КПК является марксизм-ленинизм, идеи Мао Цзэдуна и теория Дэн Сяопина. Партия базируется на принципах патернализма и иерархии, некогда предложенные самим Лениным, а также на идеи «линии масс», озвученные китайскими лидерами [Сравнительная политология сегодня: мировой обзор/Под ред. Ильина М.В., Мельвиля А.Ю. –М., 2002.С.400.]. Суть патернализма заключается в том, что партия обосновывает законность своих притязаний на власть, опираясь не на волеизъявление большинства, выраженное в процессе выборов, а на то, что она выражает истинные интересы народа. Так как простые граждане не знают, какие именно интересы следует отстаивать, то тут на помощь приходят лидеры партии, которые становятся во главе общества. Принцип «линии масс» предполагает тесный контакт сотрудников партаппарата на

всех уровнях с простыми гражданами, в ходе которого партия получает и обрабатывает несистематизированные идеи. Затем следует пропаганда «верных» идей, полученных после обработки. КПК устроена по иерархическому принципу. Нижестоящие органы должны подчиняться вышестоящим. При принятии решений действует принцип демократического централизма. Демократизм выражается в возможности рядовых членов партии свободно высказывать свое мнение, а централизм в строгом выполнении нижестоящими парторганизациями и членами партии решений, принятых функционерами высшего звена.

Власть КПК базируется на четырех столпах -это контроль над вооруженными силами, над назначением кадров в политических институтах, вооруженных силах, государственных корпорациях, общественных институтах, контроль над СМИ и над судебными органами, и органами внутренней безопасности. Хотя официально функции компартии и правительства разделены, все же первая не теряет контроль над государственной системой. Чиновники высшего ранга на каждом уровне государственной системы параллельно занимают ответственные посты в партии. Партийные комитеты, в свою очередь, «внедрены» в Госсовет, министерства и государственные департаменты всех уровней. Подобная расстановка гарантирует реализацию политики компартии и укрепляет ее влияние в стране.

Второй значительный элемент китайской политической системы – это Госсовет. Госсовет выполняет функции правительства и является высшим органом исполнительной власти КНР. В состав Госсовета входят: премьер-министр, его заместитель, вице-премьер, министры, главы комиссий, генеральный ревизор и начальник секретариата. Срок их пребывания во власти равняется сроку полномочий ВСНП. Госсовет решает широкий круг вопросов, в число которых входит формулирование задач и обязанностей министерств и комитетов Госсовета; осуществление руководства административной работой общационального масштаба и работой местных органов государственного управления; составление и осуществление планов социально-экономического развития страны и государственного бюджета; управление и руководство экономическими вопросами и развитием городов и сел; управление и руководство делами образования, науки, культуры, здравоохранения, физического воспитания и семейного планирования; ведение внешней политики и многое другое [Конституция КНР 1982 г. /http://www.chinalawinfo.ru]. В раннюю эпоху коммунистического правления в Китае партия и правительство выступали как один организм под лозунгом «абсолютного и единого руководства компартии». Но начиная с конца 70-х, их функции начали постепенно распределяться между ними, для того чтобы правительство могло самостоятельно осуществлять повседневное управление страной.

Однако это отнюдь не ослабило власть партии. Как отмечалось выше, внутри правительственной системы действуют партийные функционеры и всевозможные комитеты, что не позволяет ситуации выходить из-под контроля. В то время как влиятельные органы компартии принимают важные решения и определяют политику на всех уровнях, правительственные структуры занимаются осуществлением этой политики. В последнее время также можно наблюдать, что правительство больше внимания концентрирует на управлении экономикой, оставляя за партией «политические» вопросы, такие как идеология, кадры и безопасность.

Следующим важным органом в КНР является Всекитайское собрание народных представителей. ВСНП, согласно конституции – это высший законодательный орган Китая. В его состав входят депутаты, избранные от провинций, автономных районов, городов центрального подчинения и от вооруженных сил. Срок их полномочий длится пять лет. Этот орган созывается раз в год. В период между сессиями работает его Постоянный комитет. В круг обязанностей ВСНП входит внесение изменений в конституцию, надзор за ее исполнением; принятие и изменение основных законов страны; избрание Председателя КНР и его заместителя; принятие решения о выборе премьера Госсовета и министров по представлению председателя КНР; избрание председателя верховного народного суда, генерального прокурора верховной народной прокуратуры; рассмотрение и утверждение планов экономического и социального развития; изменение или отмена неверных решений Постоянного комитета ВСНП; решение вопросов, касающихся административно-территориального устройства; решение вопросов войны и мира и др. Этот орган довольно таки громоздкий. Численность депутатов достигает около трех тысяч человек. Его Постоянный комитет на данный момент имеет 161 членов. Встречи на уровне ПК проводятся каждые два месяца. Данный орган обладает теми же функциями, что и ВСНП, кроме представительных. Постоянный комитет также занимается подготовкой повестки для ежегодных пленарных сессий ВСНП. Он состоит из отставных партийных и государственных деятелей, глав восьми демократических партий и важных лиц из разных сфер деятельности. Критики отмечают, что на деле законодательный орган Китая не пользуется всеми полномочиями, которые были предписаны ему в Конституции. Причиной его слабости называют сильную роль исполнительных структур и доминирующее положение КПК. К примеру, утверждение претендентов на ключевые правительственные должности контролируется партийными структурами. Также все важные политические законы и поправки к конституции должны заранее получить одобрение партийного центра.

Вооруженные силы в лице Народно-освободительной армии Китая (НОАК), включающие в себя

военно-морские, военно-воздушные и сухопутные силы, также имеют немалый вес. НОАК всегда играл важную роль в политической жизни страны. Компартия пришла к власти благодаря мощной, дисциплинированной и сплоченной армии. И после образования КНР вооруженные силы продолжали оказывать услуги партии и государству, сначала принимая участие в строительстве экономики, затем в период «культурной революции» охлаждая накал ожесточенной фракционной борьбы, происходившей в китайском обществе. Народно-освободительная армия Китая призвана выполнять роль гаранта суверенитета, независимости и целостности КНР. Западные критики часто называют НОАК не национальной армией, принадлежащей государству, а «вооруженным крылом» компартии [Susan V. Lawrence, Michael F. Martin. Understanding China's political system. March 20, 2013. /http://www.fas.org]. В качестве аргумента они приводят события на площади Тяньаньмень 1989 года, когда армия насильственным путем очистила улицы Пекина от протестующих. В результате погибли сотни безоружных людей. Данный факт, по мнению некоторых, свидетельствует о безоговорочном подчинении НОАК компартии и о служении армии не интересам народа, а интересам КПК. Как было подмечено, среди пяти «основных ценностей», которые бывший глава государства Ху Цзиньтао сформулировал для вооруженных сил, «лояльность к партии» стоит на первом месте по степени важности, и только потом следуют принципы «горячей любви к народу» и «служения государству». Таким образом, можно сделать вывод, что армия является важной опорой партии и коммунистического режима в Китае.

Народный политический консультативный совет Китая (НПКСК) тоже является важной составной частью политической системы страны, демонстрирующей дух демократии в политической сфере КНР. Данная организация является единым патриотическим фронтом, а также совещательным органом при руководстве КНР, важным органом многопартийного сотрудничества и политических консультаций, возглавляемых КПК. В нее входят как представители КПК, демократических партий, так и лица, не имеющие членства в партии, представители общественных организаций, народных объединений, национальных меньшинств деловых кругов Гонконга, Макао, Тайваня и китайских диаспор за рубежом, видные общественные деятели. Основными принципами НПКСК были провозглашены «Сплочение и демократия». В круг полномочий Всекитайского комитета НПКСК и местных комитетов входят проведение политических консультаций, а также осуществление демократического контроля и участие в работе правительства. Проведение политических консультаций нацелено на принятие предварительных решений по важным политическим, экономическим, культурным и другим вопросам. Этот орган по своей сути значителен и

необходим, но на сегодняшний день он не обладает полнотой власти, так как носит лишь рекомендательный характер. Членов НПКСК называют «политическими советниками», они могут вносить предложения, делать рекомендации, но КПК и правительство не обязаны им следовать. Сессии НПКСК проходят примерно раз в год, одновременно с сессиями ВСНП. Срок полномочий его членов 5 лет.

Кроме КПК в Китае существует восемь других малых политических партий, что позволяет КПК поддерживать имидж КНР как страны с системой многопартийного сотрудничества. Стоит отметить, что все эти партии лояльны к лидерству компартии и власть всячески не допускает появления в их рядах оппозиционных настроений. Предполагается, что они должны работать бок обок с КПК ради строительства социализма с китайской спецификой. Согласно данным за 2011 год в судебной системе и правительстве всего занимали посты 19 членов некоммунистических партий. Общая численность членов восьми партий в совокупности составляет менее 1 миллиона человек, тогда как в КПК зарегистрировано около 83 миллионов людей [Susan V. Lawrence, Michael F. Martin. *Understanding China's political system*. March 20, 2013. /<http://www.fas.org>]. Однако резкая диспропорция в количественных показателях еще не говорит о никчемности первых. Хотя малые партии не имеют достаточного политического влияния, которое помогло бы им выступать наравне с таким гигантом как компартия и претендовать на власть, тем не менее, нельзя принижать их роль в государстве, так как они выражают интересы разных слоев китайского общества. Игнорирование рекомендаций этих партий со стороны лидеров страны означало бы игнорирование населения, являющегося их приверженцами.

Таким образом, возвращаясь к вопросу, поставленному в начале, можно отметить, что особенностью китайской политической системы является такие черты как высокая устойчивость, способность к адаптации в соответствии с требованиями времени, регулятивные возможности, результативность и колоссальная поддержка народа. Эрик Ли в своей статье «Политическая система Китая гибче американской демократии» [Эрик Ли. Политическая система Китая гибче американской демократии. /<http://rus.ruvr.ru/2011/10/19>] утверждает следующее: «Один газетный комментатор даже заявил, что, несмотря на поддержку со стороны народа, которой

пользуется Коммунистическая партия Китая, фатальным недостатком системы является невозможность «побудить» партию отказаться от власти, если она потеряет поддержку народа. Но это ошибочное предположение. Есть старое китайское изречение: «Народ подобен воде, правитель же – корабль на этой воде. Вода может нести корабль, вода может его опрокинуть»». Продолжая свою мысль, он отмечает: «На протяжении шести десятилетий было много промахов и соответствующих исправлений курса. Культурная революция, ставшая катастрофой для Китая, была открыто осуждена. И нищая страна превратилась в современный Китай. Факты демонстрируют исключительный потенциал однопартийной системы в том, что касается изменений и самокорректировки». Конечно, нельзя утверждать, что китайская политическая система не имеет изъян. Недостатки имеются и над ними нужно работать. В связи с этим, руководству Китая придется еще долго работать не покладая рук.

Похоже, что преобразования будут продолжаться и дальше в соответствии с требованиями времени. Готовность к адаптации и трансформации во многом объясняет тот факт, что компартии удалось избежать участь своих «товарищей» в СССР и в Восточной Европе. Поэтому дальнейшие преобразования в государстве будут сопровождаться преобразованиями в КПК и во всей политической системе. Однако это не означает, что компартия готова отказаться от своих позиций и отступить от роли доминирующей партии, или того более культивировать всенародную демократию в западной интерпретации. «Заигрывания» с демократией Китаю не к чему, так как это грозит нежелательными последствиями, тем более что пока еще не достигнуты конечные цели реформ. Можно предположить, что компартия в перспективе позволит себе лишь некоторые послабления, не допуская коренных перемен в сложившемся политическом устройстве.

#### Литература:

1. Мозиас П. Идеология экономических реформ в Китае: основные этапы эволюции. // *Мировая экономика и Международные отношения*, №11, 2007.
2. Сравнительная политология сегодня: мировой обзор/ Под ред. Ильина М.В., Мельвиля А.Ю. –М., 2002.
3. Конституция КНР 1982г. /<http://www.chinalawinfo.ru>
4. Susan V. Lawrence, Michael F. Martin. *Understanding China's political system*. March 20, 2013. /<http://www.fas.org>
5. Эрик Ли. Политическая система Китая гибче американской демократии. /<http://rus.ruvr.ru/2011/10/19>.

Рецензент: д.полит.н., Дононбаев А.Д.