

Носачева Т.Г.

ОБЪЕКТИВНАЯ ОСНОВА ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

T.G. Nosacheva

THE OBJECTIVE BASIS OF THE EURASIAN INTEGRATION

УДК: 337 (5752) (043)

Новый подход к регулированию таможенных правоотношений напрямую зависит от причин участия государств в международных интеграционных процессах. Автор анализирует современные концепции международной интеграции. Таможенный союз – пролог к Единому экономическому пространству. В настоящее время апробируются отдельные элементы ЕЭП трех стран. Важнейшая функция таможен, по мнению автора, это защита экономических интересов государства, субъектов хозяйствования и граждан при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Ключевые слова: глобализация, зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический или валютный союз, региональная экономическая интеграция.

A new approach to the regulation of customs relations depends on the reasons of participation in international integration processes. The author analyzes the modern concepts of international integration. The Custom Union is a prologue to the Common Economic Space (CES). The author concludes that the most important function of the customs is a protection of state's economic interests, business entities and citizens in foreign trade activity.

Key words: globalization, free trade area, customs union, common market, economic and monetary union, regional economic integration.

Интеграция и глобализация, являясь частью международных экономических отношений, получила свое развитие в середине XX века. На сегодняшний день в мировой практике достаточно накоплен теоретический и практический опыт в этой сфере международной деятельности.

Развитие интеграционных процессов выступает закономерным результатом международного разделения труда и расширения ареалов международной торговли.

В настоящее время, на наш взгляд, экономическая интеграция обусловлена наличием объективных и субъективных причин. Объективными причинами экономической интеграции выступают развитие международного разделения труда, производительных сил вследствие научно-технического прогресса, это вызывает глубокие сдвиги в структуре общественного производства и международном разделении труда, растущая степень открытости национальных хозяйств и стремление защитить национальные интересы.

Под воздействием глобализации и в связи с необходимостью усиления позитивных и нивелирования негативных ее последствий для многих государств приоритетным направлением их внешней политики становится участие в процессе региональной экономической интеграции. Это

зачастую является одним из немногих путей защиты национальной экономики от глобальных угроз.[1]

К тому же, состояние перманентного финансового кризиса последних лет, показывает, что мировая торговля находится под очень сильным влиянием операций на мировом валютном рынке. В этих условиях по справедливому мнению западного ученого Э. Альфатера «- финансовые экономические и торговые блоки могут быть даже полезными для свободной мировой торговли, так как они скорее, чем глобальное соглашение, в состоянии держать под контролем государства которые не прочь пользоваться преимуществами открытых рынков, но не готовы нести издержки такой открытости». [8]

Таким образом, на современном этапе развития мировой экономики именно вызовы глобализации - прежде всего формирование и рост влияниями соперничества, трех основных центров – инициируют создание региональных интеграционных объединений. Только в рамках подобного сотрудничества появляется возможность усиления страновой и региональной и международной конкурентоспособности, и противостояния современным вызовам. Одновременно – появляется потенциальная возможность воспользоваться позитивными последствиями глобализации. В противном случае национальные государства и их экономики останутся уязвимыми. [1]

Как правило, под глобализацией в научной литературе понимаются тенденции и процессы объединения национальных границ и углубления степени взаимодействия и взаимообусловленности жизни человеческих обществ.

Глобализация в первую очередь связана с углублением экономической кооперации и интеграции.

Переструктурирование экономического ландшафта происходит в настоящее время однозначно в пользу транснациональных корпораций, глобальных игроков (globalplayers). Несмотря на то, что экономические отношения обладают богатым дискурсивным потенциалом, в экономической рациональности с наибольшей силой проявляются начала эгоистически-стратегической рациональности, которые требуют опосредования этическими принципами и активно действующим политическим разумом. [6]

Факторы производства (капитал, рабочая сила) текут из менее развитых, бедных регионов (стран) в более развитые, богатые, что еще больше усиливает

региональную неравномерность. Отсюда следует, что экономическая интеграция, предоставляющая большую свободу движению факторов производства, сама по себе не решает региональные проблемы, а усугубляет их. В то же время ускоренное развитие более богатых экономических центров может положительно воздействовать на хозяйственную ситуацию отсталых регионов, стимулировать развитие, хотя и менее высокими темпами, чем в центрах. Следовательно, каждое интеграционное объединение должно проводить определенную региональную политику, которая была бы способна корректировать автоматизм рыночного механизма. На первый взгляд такая политика, направленная на уменьшение региональных различий, противоречит основной цели интеграции - обеспечению более эффективного распределения факторов производства. Однако, при этом другие экономические цели, в том числе повышение уровня использования ресурсов, достижение экономической стабильности, обеспечение лучшего распределения доходов, могут быть достигнуты проведением политики выравнивания региональных уровней экономического развития. [7]

Пути решения указанных проблем показывает теория общих рынков, которая исходит из необходимости не только создания условий свободного перемещения товаров, но и ликвидации всех преград международному (в рамках такого рынка) движению факторов производства - капиталов и рабочей силы. Именно подобная теория послужила основой Римского договора о создании Европейского экономического сообщества.

Она определяет преимущества общего рынка как выгоды от более рационального распределения ресурсов, которые будут перемещаться из мест, где предельная социальная производительность соответствующего фактора производства ниже, в места, где она выше. Результатом станет повышение всеобщего благосостояния и уменьшение различий в уровне доходов между входящими в общий рынок странами.

Этот процесс носит преимущественно региональный характер, поскольку интернационализация экономических отношений происходит неравномерно и предпосылки для интеграции складываются, в первую очередь, в тех регионах, где наиболее тесны хозяйственные связи и в которых в наибольшей степени вызревают субъективные факторы интеграции. [4]

Экономическая интеграция создает ряд благоприятных условий для взаимодействия сторон. Интеграционное сотрудничество дает хозяйствующим субъектам более широкий доступ к разного рода ресурсам: финансовым, материальным, трудовым, к новейшим технологиям, более емкому рынку интеграционного объединения; создает привилегированные условия производителям стран-участниц интеграции, защищая их в

определенной степени от конкуренции третьих стран; интеграция позволяет его участникам решать наиболее острые социальные проблемы, путем смягчения положения на рынке труда, дальнейшего развития системы социальной защиты.

После распада СССР развитие интеграционных процессов охватило и постсоветские страны. Особую заинтересованность, теперь уже независимые республики, стали проявлять в сторону создания региональных интеграционных группировок, позволяющих обеспечить более глубокую взаимосвязь национальных экономик. Примером для реализации данной задачи, послужил опыт создания Европейского союза в форме таможенного союза. Он свидетельствует о том, что для эффективного развития таможенного союза, создания конкурентных преимуществ на международных товарных рынках, следует объединять государство примерно с одинаковым уровнем развития национальных экономик.

Международная практика показывает, что ключевой целью подлинной интеграции является создание единого экономического пространства (ЕЭП).

Первым шагом на пути к реальному ЕЭП, на постсоветском пространстве, в период 1995 - 1999 гг., стала попытка создания Таможенного союза в составе пяти стран: России, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана. Однако в те годы Таможенный союз так и не заработал, так как между странами-членами оставался неполный режим свободной торговли, не была проведена в полной мере согласованная внешнеэкономическая политика в части таможенного регулирования, для защиты собственных рынков страны продолжали вводить тарифные и нетарифные ограничения во взаимной торговле.

Перспектива развития Таможенного союза, заключалась в достижении всех четырех форм экономической интеграции.

В свою очередь реализация большинства интеграционных проектов не продвинулась дальше второго этапа экономической интеграции, а в октябре 2000 г., эти пять государств создали новую экономическую организацию с международным статусом - Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества подписан в октябре 2000 г. главами Беларуси, Казахстана, России, Таджикистана и Кыргызстана.

Молдова, Армения и Украина имеют статус наблюдателей в Сообществе. Высший орган Сообщества - Межгосударственный совет. В состав Межгоссовета входят главы государств и главы правительств.

Интеграционный комитет (ИК) ЕврАзЭС - постоянно действующий орган Сообщества, в его состав входят заместители глав правительств. Заседания ИК ЕврАзЭС проводятся не реже 1 раза

в 3 месяца.

В Договоре от 2000 г. целью деятельности ЕврАзЭС провозглашалось продвижение процесса формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Важнейшим направлением деятельности ЕврАзЭС является разработка и реализация межгосударственных целевых программ:

- «Инновационные биотехнологии»;

- «Здоровье народов ЕврАзЭС»;

- «Создание Евразийской товаропроводящей системы сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- «Евразийская стратегическая программа развития электронных технологий» и ряда других.

Наиболее значимыми результатами работы Евразийского экономического сообщества за последние годы стало создание Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России и переход к более углубленной форме интеграции – Единому экономическому пространству.

Следует отметить также создание в рамках ЕврАзЭС таких структур, как Суд ЕврАзЭС, Центр высоких технологий, учреждение Антикризисного фонда и Евразийского банка развития[2]

В 2006 году главы государств Сообщества приняли решение о формировании Таможенного союза ЕврАзЭС, в соответствии с которым предусмотрено два этапа.

Первоначально его правовую основу формируют три государства – Беларусь, Казахстан и Россия, а затем, по мере готовности, присоединяются остальные партнеры по Сообществу: Кыргызстан, Таджикистан и Украина. Развитие этого интеграционного процесса будет способствовать повышению эффективности использования их общего экономического потенциала. Особенностью формирования Таможенного союза является то, что в объединение входят государства сходным по уровню развития, но сильно отличающимся по масштабам.

Таможенный союз начал функционировать с 1 января 2010 г. С этой даты единому регулирующему органу – Комиссии Таможенного союза (КТС) – переданы полномочия в сфере таможенно-тарифного и нетарифного регулирования. В компетенцию КТС перешли также вопросы таможенного администрирования; технического регулирования и применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер; ведения таможенной статистики.

С 1 сентября 2010 г. Беларусь, Казахстан и Россия ввели в действие механизм зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин. Взимаемые ввозные таможенные пошлины распределяются в соответствии со следующими нормативами:

Республика Беларусь – 4,7 %; Республика Казахстан – 7,33 %;

Российская Федерация – 87,97 %.[3]

К середине 2011 г. государства – члены Таможенного союза, завершили ратификацию договорной базы, что позволило, как и было изначально решено главами трех государств, осуществить «запуск» ЕЭП с 1 января 2012 г.

Кроме свободы движения товаров в ЕЭП будет обеспечена свобода движения услуг, капитала и рабочей силы. Оговорено и обеспечение недискриминационного и равного доступа к природным ресурсам, в том числе энергетическим.

Наряду с преимуществами, которые дает членство в ТС и ЕЭП, Беларусь предоставляет для иностранного инвестора ряд собственных привлекательных параметров. К ним относятся выгодное экономико-географическое и геополитическое положение, благоприятные природно-климатические условия, высокий научно-технический, промышленный и экспортный потенциал, высококвалифицированные и сравнительно недорогие трудовые ресурсы.

Важнейшим событием для последующего развития интеграционных процессов в рамках «тройки» стала прошедшая 18 ноября 2011 г. в г. Москве встреча президентов Беларуси, Казахстана и России. Главы государств подписали Декларацию о евразийской экономической интеграции, Договор о Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) и Регламент работы ЕЭК.

В проекте Декларации стороны заявляют о переходе к следующему этапу интеграционного строительства – Единому экономическому пространству. Констатируется стремление сторон к завершению к 1 января 2015 г. кодификации международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу Таможенного союза и ЕЭП, и к созданию на этой основе Евразийского экономического союза. Декларация определяет основные направления сотрудничества в Таможенном союзе и ЕЭП, а также некоторые сферы совместной работы в Евразийском экономическом союзе. В проекте Декларации учтено предложение Беларуси о возможном создании совместных транснациональных корпораций для углубления производственной кооперации как одном из основных направлений практического взаимодействия сторон.[5]

В документ включено также предложение белорусской стороны о стремлении к дальнейшему укреплению всестороннего взаимовыгодного и равноправного сотрудничества Таможенного союза и ЕЭП с другими странами, международными интеграционными объединениями, включая Европейский союз, с выходом на создание общего экономического пространства.

Однако предстоит проделать большую работу для того, чтобы к определенным главам государств сроком был подготовлен такой договор, который бы учитывал интересы всех участников евразийской интеграции.

Литература:

1. Гурова О.Н. Развитие интеграционных процессов в содружестве независимых государств на современном этапе. М.:2008
2. ЕврАзЭС: экономическое притяжение / Г. Рапола и др. / под общ. ред. В.М. Зюбина. – М., 2005. – 204 с.
3. Кондратьева, Н.Б. Таможенный союз ЕврАзЭС: по стопам Европы? / Н.Б. Кондратьева // Современная Европа. – 2009. – № 3. – С. 102–118.
4. Л.Абалкин. Конечные народнохозяйственные результаты. - М.1975.,-С.-9.
5. Лихачев, А.Е. Таможенный союз России, Беларуси и Казахстана: история, современный этап и перспективы развития / А.Е. Лихачев // Российский внешне-экономический вестник. – 2010. – № 6. С. 4–23.
6. Назачук А.В. Этика глобализирующегося общества. М.: 2001
7. Шишков, Ю.В. Интеграционные процессы на пороге XXI века / Ю.В. Шишков. – М.: III тысячелетие, 2001. – 480 с.
8. Э.Альфатер Регионализация мирового рынка. Региональная интеграция в Центральной Азии. Берлин 1995 стр. 62

Рецензент: д.э.н. Дыйканбаева Т.С.
