

Семенов Н.С.

НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ - ВКЛАД В УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СТРАНЫ

N.S. Semenov

SUBSOIL - CONTRIBUTION TO SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF COUNTRY

УДК: 349.6

Проблемы недропользования являются ключевыми в нашей стране. Рассматриваются пути развития и улучшение нормативно-правовой базы

The problems of subsoil - it is key approaches in our country. Considering the ways of development and improvement of legal framework

Недра - это ресурсная база любой страны. И чем больше их, тем больше ответственности за их использование. Разработка недр и право их использования во времена Советского Союза осуществляло государство. Но вот уже как 22 года нет плановой экономики, нет ее гарантий на лучшее будущее населения. С приходом рыночной экономики, где ее процесс до сих пор не завершился для нашей страны, возникает множество вопросов по работе с инвесторами. Одним из них - это вопрос концессии.

Концессия представляет собой разрешение Правительства КР инвестору на осуществление определенного вида предпринимательской деятельности, связанной с предоставлением ему во временное пользование имущества, земли и ее недр, т.е. передача в аренду определенного участка недр в частное пользование. Данное мероприятие происходит на следующих основаниях:

- лицензии;
- государственной регистрации;
- к концессионного договора;
- соглашения о разделе продукции.

Яркий пример концессии - это компания "Кумтор", которая начиная с 1993 года, активно разрабатывает полезные ископаемые в Иссык-Кульской области и является активным инвестором для Кыргызской Республики. В национальных информационно-правовых системах "Параграф" и "Токтом" можно найти первый в нашей стране, начиная с обретением независимости концессионный договор, в котором, были прописаны права и обязанности между государством и концессионером."

Согласно ч.3.п.3.1 "Кумтор Голд Компани" должен инвестировать на разработку и осуществление проекта не менее 200 миллионов долларов США. По мимо этого - ч.5 дает четкую информацию по платежам:

-1 миллион долларов США идет в бюджет Иссык-Кульской области;

- для уплаты налогов, и создание социального фонда для Жителей Иссык-Кульской области, происходит деление на 2 и 4% ежегодно.

2% - от начала разработки месторождения "Кумтор" и до окончания оплаты по кредиту;

4% - от чистой прибыли, после возврата кредита и до завершающей стадии работ.

С другой стороны концессионный договор имел свои недостатки. В первую очередь не были обозначены пункты: плата за концессию и арендная плата. Которые были описаны в законе "О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике". Большой плюс был достигнут по договоренности о штате персонала. Чтобы обеспечить работой местное население, штат персонала по ч.13 п. 13.2 составил не менее 2/3% в административно-управленческом персонале, при чем % местного населения берется от общего состава персонала.

В период 1998 года наблюдались проблемы с экологической безопасностью, проникновение цианида натрия в реку Барскоон. Далее наблюдалась реструктуризация проекта "Кумтор", и проработка инвестиционных вопросов, с привлечением западных экспертов.

Возникали вопросы по изменению договора, такие как: пересмотр концессионного договора от 1993 года, повышение налогов, повышение доли Правительства КР в «Центре Голд Инк», а именно 33% акций принадлежат Правительству против 67% акций компании "Камеко", происходит время от времени.¹

Детальный хронометраж о происходящих событиях можно почерпнуть в нормативно-правовых актах, государственных отчетах и в других информационных источниках. "Кумтор" на сегодня является, все таки, бюджетобразующим предприятием, и его нестабильная работа отражается на финансовых поступлениях в бюджет государства. За 2012 год налоговые платежи компании "Кумтор" составили 103,194 миллиона долларов (табл.1).

В связи с возникшими вопросами по привлечению рабочей силы на предприятие "Кумтор", несомненно отметить численность персонала граждан КР а предприятии "Кумтор" (табл 2).

Общее количество персонала составляет 3361 человек. Из них 2644 гражданина Кыргызской Республики, что в процентном соотношении численности от общей численности персонала составляют 80% граждане КР. Предыдущий концессионный договор т 1993 года, предусматривал, что привлеченная численность местного населения должна составлять не юнее 2/3% или 66,6% в административно-управленческом составе.

¹ Отчет Государственной комиссий по проверке и изучению соблюдения ЗАО "Кумтор Оперейтинг Компани" норм и требований по рациональному использованию природных ресурсов, охране окружающей среды, безопасности производственных процессов и социальной защите населения от 28.01.2013 года

В сравнении с 1993 годом, в 2013 году произошло увеличение рабочих мест на 13,4%. Работа стала постоянной и имеет ряд льгот для местного населения.

Имея, первый неудачный опыт с концессионерами, граждане Кыргызской Республики на протяжении 20 лет все-таки смогли улучшить правовую базу и довести ее до текущего состояния. На повестке дня сегодня стоит вопрос о рассмотрении ряда проектов. Таких как:

- о концессиях;
- о горной концессии;
- о соглашении, о разделе продукции и т.д.

Положительная сторона проработки таких правовых решений, в частности по возможности компиляции ряда проектов, таких как "о концессиях", "о горной концессии", "о соглашении о разделе продукции" в единый кодекс, смогут улучшить правовую базу горнодобывающей отрасли.

Эти правовые решения Правительства выражены в постановлении повлияют на внесение изменений в Налоговый и Земельный кодексы КР.

Проработка проекта Закона Кыргызской Республики "Об иностранной безвозмездной помощи КР", с одной стороны может дать преференции тем, кто оказывают финансовую помощь и выделяет гранты, спонсирует программы развития и привлечению доноров может дать обратный эффект. В том числе и по линии защиты окружающей среды и образования. Преференции по ст.3 заключаются в освобождении от налогообложения, таможенных пошлин. Местные Некоммерческие Организации (НКО) будут ограничены в действиях, а зарубежные НКО получают их больше. Данный проект закона можно смело будет подвести к ряду нормативно-правовых актов. В том числе ко всему, что было уже отмечено к:

- Закону Кыргызской Республики "О концессиях и концессионных предприятиях в КР";
- Закону Кыргызской Республики "Об инвестициях" - вопрос об реинвестировании и т.д.

Таблица 1

Официальные платежи компании "Кумтор" на территории КР

№	Наименование	2012 г. в млн-USD	1994-2012 гг. в млн USD
1	Налоговые, таможенные и др. обязательные платежи	103,194	627,453
2	Платежи в Соцфонд Кыргызской Республики	19,886	92,362
3	Взнос в Фонд развития Иссык-Кульской области	4,638	27,674
4	Оплата за лицензии и разрешения	0,259	2,279
5	Экологические платежи и отчисления в пользу агентства окружающей среды	0,310	3,749
6	Выплаты в пользу ОАО "Кыргызалтын"	-	11,421
7	Плата за аффинаж	1,884	36,081
8	Выручка от реализации акций "Центерры"		86,000
9	Дивиденды	5,836	50,249
10	Закупки в Кыргызской Республики: -поставки и услуги	54,178	537,014
	-продукты питания	5,278	46,471
11	Платежи, касающиеся инфраструктуры КР: -электроэнергия	10,941	119,340
	-улучшение и обслуживание дорог вне рудника	1,530	35,333
	-ЛЭП "Тамга-Кумтор"	-	41,612
12	Чистая заработная плата сотрудников КОК	66,575	378,652
13	Санитарное лечение	0,136	0,744
14	Поддержка образования, стипендии, обучение	0,074	3,839
15	Спонсорская помощь и проекты устойчивого развития	2,921	14,992
16	Помощь Правительству для реализации социальных проектов	21,000	31,000
17	Соглашение по выплатам местному сообществу	2,921	4,400
	Всего	298,641	2 150,664

Таблица 2

Количество сотрудников предприятия "Кумтор"

№	Наименование	Количество сотрудников
1	Иностранцы	97
2	Граждане КР	2644
3	Сотрудники подрядных организаций, работающих на Кумторе	620
	Всего	3361

На сегодня вопрос о недрах стоит остро, что выдвигает два направления. Первое предполагает, что нельзя давать иностранным инвесторам разрешение на добычу полезных ископаемых (случаи в Иссык-Кульской и Таласской областях). Второе предполагает введение дополнительных налогов, чтобы еще больше увеличить процент ВВП по "Кумтору".

За 2012 года налогообложение проекта "Кумтор" составило 6,068 миллионов долларов. А увеличение процентных ставок налогов, должно быть соблюдено с юридическими нормами и принципами. Правительством КР подписан договор, где должны соблюдаться принципы, прописанные в пунктах прав и обязанностей сторон. Поэтому государство должно решать вопросы по юриспруденции и финансовому учету, обязательно с привлечением иностранных экспертов, не ущемляя интересы инвестора. Предложения по поводу национализации месторождения "Кумтор", которые до сих пор муссируются в СМИ, могут нанести большой ущерб государству в области дальнейшего привлечения инвесторов.

Инициатором в свое время проекта Закона Кыргызской Республики "О национализации золоторудного месторождения «Кумтор»" выступил заместитель Тораги Жогорку Кенеша КР К.Исабеков, который не объективно рассматривал данный вопрос.

Что такое национализация?

Национализация - передача из частной собственности в собственность государства предприятий и целых отраслей экономики, земель банков, жилых и общественных банков.²

В соответствии с конституцией, конституционными законами, кодексами, законами Кыргызской Республики; в Законе КР "О недрах" ст.3 предписывает, что недра являются исключительной собственностью КР и находятся под ее охраной; то же самое можно сказать и про предоставление земельных участков для пользования недрами - ст.28 Земельного кодекса КР, где опять же оговаривается, что земельные участки под недропользование передаются только во временное пользование и на определенный срок.

А руководствуясь постановлением Правительства КР, закон подводит черту к спорному вопросу: Согласно п.1 национализация месторождения "Кумтор" невозможна, так как оно является собственностью государства.

Конечно нестабильность политической ситуации (революции 2005 и 2010 гг.), частая смена руководства, быстрое принятие нормативно-правовых актов, создает проблемы для иностранных инвесторов. Поэтому, без соблюдения законности, и должного

отношения к инвестору, государство будет терять инвестиции. Совместное решение возникших проблем и спорных вопросов между государством и инвестором, приведет к стабилизации экономики страны и повышению доверия к друг другу.

Литература:

1. Закон Кыргызской Республики "О концессиях и концессионных предприятиях в КР" от 6 марта 1992 г. №851-ХII, с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.10.2008 г.
2. Закон КР "О недрах" от 29 июня 2012 года.
3. Закон КР "О недрах" 29 июня 2012 года ст.3;
4. Закон КР "О концессиях и концессионных предприятиях в КР" от 6 марта 1992г. №851-ХII с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.10.2008 г.
5. Закон Кыргызской Республики "О недрах" от 29 июня 2012 года.
6. Концессионной договор (Бишкек, 10 мая 1993 года), одобрен постановлением Правительства КР от 12 мая 1993 года №202.
7. Концессионный договор (Бишкек, 10 мая 1993 года), одобрен постановлением Правительства КР от 12 мая 1993 года №202 ст. 11.
8. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 января 2003 года №4 "О реструктуризации проекта "Кумторзолото".
9. Отчет Государственной комиссий по проверке и изучению соблюдения ЗАО "Кумтор Оперейтинг Компании" норм и требований по рациональному использованию природных ресурсов, охране окружающей среды, безопасности производственных процессов и социальной защите населения от 28.01.2013 года
10. " Закон Кыргызской Республики "О недрах" 29 июня 2012 года ст.3.
11. Земельный кодекс КР от 2 июня 1999 года №46, С изменениями и дополнениями на 09.08.2012 г.
12. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 апреля 2009 года №255 - О заключении Правительства КР на проект Закона КР "О национализации золоторудного месторождения «Кумтор».
13. Национальная стратегия устойчивого развития КР на период 2013-2017 от 21 января 2013 года, №11.
14. www.kumtor.ks/ru/deposit/reports, www.kiimtor.kg
15. Постановление Правительства КР ег і 5 декабря 2009 года №759.
16. Национальная стратегия устойчивого развития КР на период 2013- 2017от21 января2013 года№11.
17. Постановление Правительства КР ег і 5 декабря 2009 года №759.

Рецензент: к.геогр.н. Бокова Э.Т.