

Семенов Н.С., Дылдаев М.М.

ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

N.S. Semenov, M.M. Dylдаev

THE PROBLEMS OF LEGISLATIVE IN ENVIRONMENT OF KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 349.6

В данной статье рассмотрена проблема развития и становления системы законодательства в области охраны окружающей среды, а также имеющие проблемы и перспективы развития.

In this article considered the problem of development and establishment of legislative system in environment and also the problems and perspective of progress.

После обретения независимости и формирования новых требований к системе национального законодательства, одним из приоритетов стало развитие природно-ресурсного законодательства и всей правовой базы в области охраны окружающей среды. Обеспечение экологической безопасности как устойчивого состояния окружающей среды является определяющим условием успешного решения социальных и экономических задач, направленных на улучшение качества жизни людей и стабильного прогресса общества.

Существует множество проблем в области охраны окружающей среды, но на сегодня для нашей республики актуальны следующие проблемы:

1. До сих пор не принят Закон "Об охоте и охотничьем хозяйстве", который смог бы регулировать отношения по использованию и воспроизводства охотничьих животных и мест их обитания. В то же время есть явные не стыковки с этим законом.

Ст.2 п.2 - дает определяющий перечень животных, на которых можно вести охоту, один из них - бурый медведь. Далее в таблице №1 приводится список млекопитающих животных на которых запрещено вести какую-либо охоту, т.е. явная юридическая коллизия, которая должна быть устранена. Как известно изменение в данный законопроект, были внесены поправки (от 18 октября 2012 года № 2409-V О принятии в первом чтении проекта Закона Кыргызской Республики «Об охоте и охотничьем хозяйстве»).

Но есть и положительные сдвиги, не так давно было выпущено Постановление Правительства Кыргызской Республики от 3 мая 2013 года №224 - "Об утверждении такс для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный объектам животного и растительного мира юридическими и физическими лицами". В приложении были озвучены штрафные санкции за нарушение экологического дисбаланса. Например: в перечне, прилагаемом, к этому постановлению идет следующее описание: За отстрел снежного барса налагается штраф в размере 500 000 сомов. Эта сумма считается наивысшей санкцией в данном перечне.

Таблица 1

Таксы для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный объектам животного мира на территории Кыргызской Республики юридическими и физическими лицами

№ п/п	Виды (подвиды) животных	Размеры такс за каждую особь (голову, шкуру, 1 экз.) независимо от возраста, размера, веса (в сомах)
Занесенные в Красную книгу Кыргызской Республики:		
Млекопитающие		
1	Барс снежный (илбирс)	500 000
2	Медведь бурый, олень благородный (марал), джейран, баран горный (архар)	400 000
3	Выдра	200 000
4	Волк красный, манул, рысь	25 000
5	Куница каменная, перевязка	5 000
6	Сурок Мензбира	3 000
8	Ёж длинноиглый, дикобраз индийский	2 000
9	Кутора обыкновенная, рукокрылые (подковоносы бухарский и малый, широкоушка азиатская, стрелоух белобрюхий и складчатогуб широкоухий), тушканчики (малый, прыгун и Северцова)	1 000

Повышение сумм и внедрение их в административный кодекс, то есть реальное соблюдение предписанных законом норм права сможет дать толчок к дальнейшему развитию нормативно-правовой базы в целом в Кыргызской Республики. Существует необходимость не только упомянуть, но и, не забывая при этом и прививать правовую культуру. Через развитие и применение ее на практике. Только тогда можно говорить о соблюдении норм права. В первую очередь с фокусировкой на подрастающее поколение.

Правовое сознание - это основа для поведения, психологии, систематизации ценностных отношений. Без правового сознания мы получим только правовой нигилизм, который отрицает любое действие власти, закона и соблюдение этого закона. Что и происходит сейчас. Поэтому необходимо подымаем эту проблему незамедлительно. Известные юристы разделяют правовую культуру на три категории:¹

- правовая культура общества;
- правовая культура личности;
- правовая культура группы.

Помимо этого существует четвертая категория правовой культуры - это синтез всех предыдущих. Наравне с правовой культурой, должна идти рука об руку экологизация сознания. Человек должен иметь какие-либо представления о проблемах экологии, и соответствующее отношение к охране окружающей среды. Должно быть уделено большое внимание к школьной и вузовской программам по экологии, еще у подающего поколения должно формироваться понятие - законопослушный гражданин. Хотелось, что бы это понятие, действительно вызывало гордость и уважение в обществе.

2. Не принят Закон "О развитии приграничных территорий в Кыргызской Республики". Существует только законопроект, который обсуждается с 2009 года². Но в данном законопроекте можно выделить следующие статьи, которые дают базу в развитии этого вопроса:

- ст. 3 п. 6 - создание и эффективное развитие экономической и социальной инфраструктуры, а так же решение экономических, энергетических и экологических проблем на приграничных территориях;
- ст. 3 п. 13 - обеспечение сохранения и рационального использования природных ресурсов.

Непосредственно, Законопроект "О развитии приграничных территорий в Кыргызской Республики" должен стать одним из основных баз для развития экологического права и привести к рациональному использованию ресурсов. Неоднократно на уровне Правительства КР говорилось об использовании следующих видов политики: политика "зеленой экономики" и политика "зеленых инвестиций", которые будут осуществляться при помощи развития ресурсо-сберегательных баз, с использованием возобновляемых источников энергии (воды, ветра)³. В том числе и с привлечением иностранных инвестиций в приграничные районы, которые смогут построить последующую ступень к должностному функционированию этих районов. Не забывая при этом и продвижении экономики в целом.

На сегодня только подписаны соглашения с Республикой Казахстан по защите и биоразнообразию в приграничном регионе "Горы северного Тянь-Шаня". Планируется запуск трансграничного ООПТ между Республикой Казахстан и Республикой Кыргызстан. Совместное использование ООПТ в приграничных территориях, позволит доработать пробелы в законодательстве Кыргызской Республики.

3. Отсутствие четкой проработки действий по совместному управлению лесной отраслью КР.

Общая площадь лесов согласно Национальной инвентаризации лесов КР за 2011 год занимает 5,61% или 1116,56 тыс.га (табл.2).

Общее количество территории по республике согласно оценке Государственного лесного фонда составляет 2676,74 тыс. га, по Особо охраняемым природным территориям 721,9 тыс.га (табл. 3).

Таблица 2

Результаты Национальной инвентаризации лесов Кыргызской Республики

№	Наименование областей	Общая покрываемая лесом площадь		в том числе:			
				Покрываемая лесом площадь государственного лесного фонда и особо охраняемых природных территорий		Площадь лесов, находящихся вне территории государственного лесного фонда и особо охраняемых природных территорий	
		тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%
1	Баткенская	166,50	0,83	138,77	0,69	27,73	0,14
2	Ошская	186,31	0,93	110,55	0,55	75,76	0,38
3	Джалал-Абадская	380,25	1,90	324,80	1,62	55,45	0,28
4	Таласская	61,01	0,33	28,06	0,16	32,95	0,16
5	Чуйская	44,53	0,22	30,96	0,15	13,57	0,07
6	Иссык-Кульская	142,36	0,71	102,80	0,51	39,56	0,20
7	Нарынская	135,60	0,68	103,62	0,52	31,98	0,16
Всего по республике:		1116,56	5,61	839,56	4,22	277,00	1,39

Соответственно необходимость вовлечения населения и местных сообществ появляется сама собой. Один из таких примеров организация Rural Development Fund, которая осуществляет пилотный проект по вовлечению местных сообществ в совместное управление лесной деятельности. Годы реализации данного проекта 2010-2013 гг. По окончанию 2013 года можно будет подвести итоги данного проекта.

Так же есть возможность принять за внимание заботу Кыргызско-Швейцарской программы по развитию и поддержке лесной отрасли (КИРЛЕС). На основании национальной лесной программы - имеются возможности реализации проектов на развитие программ частного лесоразведения.

Общее количество территории по республике согласно оценке Государственного лесного фонда составляет 2676,74 тыс. га, по Особо охраняемым природным территориям 721,9 тыс.га (табл. 3).

Соответственно необходимость вовлечения населения и местных сообществ появляется сама собой.

Один из таких примеров организация Rural Development Fund, которая осуществляет пилотный проект по вовлечению местных сообществ в совместное управление лесной деятельности. Годы реализации данного проекта 2010-2013 гг. По окончании 2013 года можно будет подвести итоги данного проекта.

Так же есть возможность принять за внимание работу Кыргызско-Швейцарской программы по развитию и поддержке лесной отрасли (КИРЛЕС). На основании национальной лесной программы - имеются возможности реализации проектов на развитие программ частного лесоразведения.⁵

Таблица 3

Проведение лесоустройства Единого лесного фонда и особо охраняемых природных территорий в КР

№	Наименование областей	ГЛФ тыс. га	ООПТ тыс. га	Леса вне территории ГЛФ и ООПТ, тыс. га	Всего тыс. га	Сроки выполнения год	Сумма, сом
1	Чуйская	59,33	125,94	13,57	198,84	2011	3756000
2	Таласская	115,46	91,48	32,95	239,89	2012	3756000
3	Иссык-Кульская	348,21	129,2	39,56	516,97	2013-2014	6586000
4	Джалал-Абадская	732,7	173,12	55,45	961,27	2015-2017	10718000
5	Ошская	513,19	52,94	75,76	641,89	2018-2019	6636000
6	Баткенская	493,74	66,19	27,73	587,66	2020-2021	6000000
7	Нарынская	414,11	83,03	31,98	529,12	2022-2023	5478000
	Всего по республике:	2676,74	721,9	277	3675,64		42930000

Примечание: ГЛФ государственный лесной фонд; ООПТ - особо охраняемые природные территории, то средний объем

Что касается заготовки древесины, подготовленной лесхозами, составляет 50000 куб.м.⁶ Потребность в древесине из года в год только увеличивается. И здесь снова идет обращение к частному сектору, который может принять участие в создании условий для организации промышленных плантаций быстрорастущих деревьев.⁷ В первую очередь проработка механизмов по передачи в аренду из состава неиспользуемых земель для искусственного разведения. Согласно ст. 12 Лесного Кодекса, такое мероприятие реализуемо.

Но существуют проблемы в цикле работы по совместному управлению лесами - Лесхозы - Айыл окмоту - Частный сектор. Необходимо доработать законодательство в области лесного хозяйства и внести должностные корректировки в лесной кодекс, а так же проработать нормативно-правовую базу.

Тем более - на примере уже утратившей силу Государственной программы "Лес" на 2001-2005 годы были такие предложения:

- Закрытие отдельных участков от выпаса скота на 10-15 лет по формир. естест. возобновления леса;
- Создание маркетинговой деятельности на уровне лесхоза и адаптации ее к рыночным условиям;
- Повсеместное развитие частных питомников;
- Развитие частного экотуризма;
- Переработка древесных и недревесных продуктов леса и т.д.

Помимо этого было Распоряжение Правительства КР по покрытию нужд населения республике в древесине и создание баз для социального лесоразведения.

В республике всегда были проблемы с экологией.

Сегодня они актуальны, как никогда.

Решением проблем остается за Жогорку Кенешом и Правительством КР.

Литература:

1. Ахатов А. Г. Экология. Энциклопедический словарь / ред. М.М. Гимидеева, 1995.- 291с.
2. Гуляихин В. Н. Правовая культура как объект научного исслед.: методол. подходы, структура и критерии оценки. // Вопросы права и политики. №4, 2013г. С.135-158.
3. Национальная стратегия устойчивого развития КР на период 2013-2017 от 21 января 2013. №11.
4. Концепция развития лесной отрасли КР до 2025 года. Утверж. Постан. Правительства КР от 14.04.2004, №256;
4. Государственная программа "Лес" на 2001-2005 года. Утверждена постановлением Правительства КР от 17.04.2001г., №715. Утратила силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 27 сентября 2006. №693;
5. http://www.kenesh.kg/Articles/2102PZKR_0_razvitiijrigra_ni_chnyx_territorij_KR.aspx.
6. Постановление Правительства КР от 25 ноября 2004 года №858 - Об утверждении Национальной лесной программы на 2005-2015 годы;
7. Концепция развития лесной отрасли КР до 2025 года Утверждена постановлением Правительства КР от 14.04.2004 №256;
8. Концепция развития лесной отрасли Кыргызской Республики до 2025 года. Раздел 1,4.2.
9. Государственная программа "Лес" на 2001-2005 года. Утверждена постановлением Правительства КР от 17 ноября 2001 года №715. Утратила силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 27 сентября 2006 года №693;
10. Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 8 июня 2012 года №253-р.

Рецензент: к.геогр.н. Бокоева Э.Т.