

*Нарматова Н.Б.*

**СОЗДАНИЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА: СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**

*N.B. Narmatova*

**THE CREATION OF THE CUSTOMS UNION AND THE EURASIAN ECONOMIC UNION: SOCIAL-POLITICAL ASPECTS**

УДК: 657:85/7-343.5 (04)

*В статье рассматриваются история создания таможенного союза и евразийского экономического союза, а также их социально-политические аспекты.*

*The article examines the history of the creation of the customs Union and the Eurasian economic Union, as well as their socio-political aspects.*

В 2010 году Россия, Беларусь и Казахстан образовали Таможенный союз (ТС), на базе которого с 2012 года развивается Единое Экономическое Пространство (ЕЭС), которое к 2015 году должно быть преобразовано в евразийский экономический союз.

Появление Таможенного союза и возможности единой таможенной территории (единого рынка) объективно затрагивают ключевые интересы государств, не являющихся членами указанных объединений, в том числе не имеющих общей границы с единой таможенной территорией и сопоставимых по размеру и/или структуре своих экономик.

Президент Кыргызстана Роза Отунбаева на саммите ЕврАзЭС-2010 в Астане заявила о заинтересованности деятельностью Союза и заверила, что наша страна изучают возможность вступления в Таможенный союз. Так же в последующем президент

Алмазбек Атамбаев неоднократно заявил, что «даст Бог, мы будем в едином экономическом пространстве». По его словам, вступление в Таможенный союз нужно в первую очередь Кыргызстану, и никто не будет уговаривать КР вступать в него. Глава государства отметил, что Кыргызстану надо или к объединению. Это, по его словам, путь вступления в Таможенный союз, а затем создание единого экономического пространства. В справке-обосновании документа говорится о том, что интеграционные процессы со странами ЕврАзЭС являются для Кыргызстана приоритетными.

11 апреля 2011 г. правительство Кыргызской Республики на своем заседании приняло решение начать переговоры о вступлении в Таможенный союз России, Беларуси и Казахстана. В свою очередь, президент Алмазбек Атамбаев отметил - "Наша страна должна уверенно идти вперед по пути интеграции экономики страны. Я более чем уверен, что при вступлении в Таможенный союз будет увеличен ВВП страны, расширятся рынки сбыта. Мы дадим уверенность инвестору, чтобы он спокойно мог работать в нашей стране".

Правительство Кыргызстана образовало Межведомственную комиссию о присоединении страны к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству, которая будет координировать работу госорганов по выработке переговорных позиций с учетом чувствительных для внутреннего рынка рес-

публики товарных позиций и секторов экономики. В целях возобновления работы по вопросу присоединения Кыргызстана к Таможенному союзу также утвержден состав Межведомственной комиссии при правительстве Кыргызстана и проект соответствующего письма-обращения правительства страны в высший орган Комиссии Таможенного союза.

Также многие аналитики и эксперты отмечают что, участие Кыргызской Республики в Таможенном Союзе это не только беспопыльное передвижение товаров (хотя этот факт является основополагающим). Это - единое транспортное, образовательное и культурное пространство; это - свобода передвижения капитала, услуг, рабочей силы; это - создание условий для стабильного развития экономики Сторон в интересах повышения жизненного уровня населения стран сообщества.

Отмена формальностей, сборов и таможенного контроля на внутренних границах Таможенного союза, свобода транзита, обеспечат сокращение издержек участников внешнеторговой деятельности и создадут выгодные условия для работы оптовых рынков республики.

Весьма значимым для экономики республики будет снятие всех ограничений экспорта внутри Таможенного союза, а следовательно страна сможет осуществлять беспопыльные поставки стратегически значимых товаров, в импорте которых нуждается кыргызский рынок, таких как нефтепродукты, лесоматериалы, металлопрокат, которые весьма необходимы республике при реализации материалоёмких проектов в гидроэнергетике, нефтегазовой отрасли, строительстве жилой и транспортной инфраструктуры.

Получит позитивный импульс и развитие приграничной торговли, которая ранее сдерживалась наличием таможенного контроля. Население приграничных районов сможет закупать необходимую продукцию и товары без всяких нормативов на сопредельной территории страны соседа. Не будет ограничений по весу груза, нормам провоза алкогольной, табачной и другой продукции.

Значительным преимуществом для товаропроизводителей будет устранение внутренних постов санитарного, ветеринарного, фитосанитарного контроля. Которые долгое время были для нас пунктом преткновения при провозе в сопредельный Казахстан своей мясо-молочной продукции.

Очень важным и наиболее существенным аргументом в пользу Таможенного Союза является осуществление поставок энергоносителей внутри сообщества без экспортных и импортных пошлин.

Это позволит Кыргызстану обеспечить стабильные, без срывов, поставки ГСМ в ходе весенне-осен-

них полевых работ. Придаст уверенность сельхоз производителям в завтрашнем дне, будет способствовать снятию социальной напряженности, связанной с ежегодными ожиданиями сезонных повышений цен на горюче-смазочные материалы.

Отдельно хотелось бы остановиться на миграционной политике. Сейчас в Российской Федерации и в Казахстане работает значительное количество наших трудовых мигрантов. Более 500 тыс. человек. Одни из них, конечно, вынуждены были оформить гражданство этих стран и каким-то образом решить свои проблемы, но большое количество людей трудятся нелегально, в сложных и зачастую нечеловеческих условиях.

Участие Кыргызстана в Таможенном Союзе и Едином Экономическом Пространстве обеспечивает свободную миграционную политику без квот и ограничений. Позволит трудовым мигрантам пользоваться всеми социальными правами, которые имеют граждане государства пребывания. А это значительно улучшит условия временного пребывания.

Членство КР в ТС могло бы снять многие проблемы, связанные с осуществлением трудовой миграции наших граждан в странах ТС. В этом случае наши граждане, находясь в странах ТС, не будут менять своего гражданства, что в свою очередь может повлиять и на сокращение миграции.

Кроме вышеизложенных позитивных моментов существуют и определенные косвенные преимущества, которые получит Кыргызстан от присоединения к Таможенному Союзу и Единому Экономическому Пространству. Это и развитие туристической сферы за счет притока туристов из стран ТС; развитие потенциала Торговых комплексов, за счет увеличения товарооборота и возможности сбыта своей продукции в страны Таможенного Союза; активизация деятельности бизнес среды по участию в наиболее значимых для экономики страны проектах и, в том числе, по созданию импортозамещающих производств на территории республики; сдерживание темпов инфляции; создание новых рабочих мест; экономия бюджетных средств за счет реформирования таможенной системы и минимизацией затрат, связанных с необходимостью оснащения и содержания таможенных пунктов пропуска; увеличение объемов производства сельхозпродукции; реанимирование текстильной промышленности.

На современном этапе развития международных отношений на постсоветском пространстве наиболее интегрированными в экономической сфере можно назвать межгосударственное объединение Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан - Таможенный союз и Единое экономическое пространство, которые были сформированы в результате разноскоростной интеграции государств в рамках Евразийского экономического сообщества.

В августе 2006 г. на Межгосударственном совете ЕврАзЭС было принято принципиальное решение о создании Таможенного союза в составе лишь трех государств, готовых к этому, - Беларуси, России и Казахстана. Договор о создании единой таможенной

территории и формировании Таможенного союза был подписан 6 октября 2007 г. в Душанбе, в соответствии с которым Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация взяли обязательства по формированию ТС.

В декабре 2009 г. на неформальном саммите в Алматы президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации утвердил План действий на 2010-2011 гг. по формированию Единого экономического пространства трех стран, который предусматривал разработку и подписание в течение двух лет, к 1 января 2012 г., 20 международных договоров, обеспечивающих создание ЕЭП. Таким образом, Таможенный союз является переходным этапом к более углубленной форме интеграции - Единому экономическому пространству. 9 декабря 2010 г. Российская Федерация, Казахстан и Беларусь подписали все 17 документов по созданию Единого экономического пространства. После образования Таможенного союза, в декабре 2010 г., на саммите ЕврАзЭС в Москве были достигнуты договоренности о создании Евразийского союза на базе ЕЭП Беларуси, Казахстана и России. Уже 18 ноября 2011 г. в Москве президенты трех государств подписали Декларацию о Евразийской экономической интеграции, Договор о Евразийской экономической комиссии и Регламент работы ЕЭК. Подходы и видение проблем и перспектив дальнейшего развития интеграционных процессов были изложены Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым в докладах «Евразийский союз: идеи, практика, перспективы, 1994-1997 гг.» и «Евразийский Союз: от идеи к истории будущего», в которых подчеркивается, что «экономические интересы, а не абстрактные геополитические лозунги - главный двигатель интеграционных процессов». Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в своем докладе «О судьбах нашей интеграции» рассматривает политическое будущее Евразийского союза; как «противовес кризису», как «верный шаг к стабильному миру ...через создание оборонительных союзов». Президент Российской Федерации В.В. Путин в статье «Новый интеграционный проект для Евразии - будущее, которое рождается сегодня» говорит о том, что «строительство Таможенного союза и Единого экономического пространства закладывает основу для формирования в перспективе Евразийского экономического союза... мы не останавливаемся на этом и ставим перед собой амбициозную задачу: выйти на следующий, более высокий уровень интеграции - к Евразийскому союзу»<sup>10</sup>. Перспектива создания в будущем Евразийского союза определяется во многом тем положительным эффектом, который уже достигнут в рамках деятельности Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Осуществляется единое таможенно-тарифное и нетарифное регулирование в торговле с третьими странами; введены единые требования в сфере

<sup>10</sup> Путин В.В. Новый интеграционный проект для Евразии - будущее, которое рождается сегодня // Известия, 2014 ноября - С. 1.

технического регулирования, применения санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер; на белорусско-российской границе отменены все виды государственного контроля: таможенный, санитарный, ветеринарный, фитосанитарный, транспортный, пограничный (на российско-казахстанской границе также отменены все виды контроля, кроме пограничного). Для Беларуси важным положительным мочением - является также связанное с этим укрепление транзитной привлекательное п государства. До 2015 г. в Беларуси планируется строительство, в том числе с участием иностранных инвесторов, 50 логистических центров для обеспечения транзита грузов. Единое экономическое пространство обеспечило свободу движения услуг, капитала и рабочей силы.

Одной из перспективных сфер реализации полноценного сотрудничества стран в рамках ТС/ЕЭП может стать энергетическая сфера, в настоящее время готовится программа развития общего электроэнергетического рынка России, Казахстана и Беларуси, который имеет высокий потенциал на основе с технологической базы, единой ранее существовавшей инфраструктуры единых технологических параметров. «На сегодняшний день страны ЕЭП осуществляют продажу электроэнергии всего нескольким европейским странам, включая Финляндию, Литву, Латвию и Норвегию... энергетические мощности России, Казахстана и Беларуси используются в пределах 60%, и существует колоссальный экспортный потенциал», - заявил член коллегии (министр) по энергетике и инфраструктуре ЕЭК Д.Ахметов.<sup>11</sup>

Необходимо подчеркнуть, что в докладе Европейского банка реконструкции и развития «Transition report 2012. Integration across borders», представленном в начале ноября 2012 г., отдельно анализируется деятельность Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана. Последний впервые признается западными экспертами как «первый успешный пример региональной экономической интеграции между странами бывшего Советского Союза». По мнению экспертов, прежние попытки добиться экономической интеграции на постсоветском пространстве не привели к реальной интеграции, а создание Таможенного союза позволило на деле запустить механизм интеграционных процессов в области торговли, особенно благодаря снижению нетарифных торговых барьеров»<sup>12</sup>.

Несомненно, существует ряд дискуссионных вопросов о будущем развитии Евразийского союза, таких, как функционирование Евразийской экономической комиссии как наднационального органа, перспективы введения единой валюты на территории трех государств, прием новых членов. Так, Евразийская экономическая комиссия функционирует как наднациональный орган, в настоящее время ей переданы все полномочия в области таможенно-тарифного, нетарифного регулирования, таможенного администрирования, технического регулирования, установления торговых режимов с третьими странами. Унификация национальных законодательств и обязательность для государств-членов принимаемых ЕЭК в рамках своих полномочий решений является важнейшими условиями завершения формирования ЕЭП к 1 января 2015 г.

Возможное введение единой валюты, которое ранее обсуждалось в рамках формирования Союзного государства Беларуси и России, является предметом заявлений как представителей ЕЭК, так и руководителей наших государств, настоящее время превалирует мнение о том, что потребности во введении единой валюты на территории Беларуси, России и Казахстана не существует, она должна созреть в процессе интеграции. Пока таких условий в рамках интеграционных процессов с участием Беларуси, России и Казахстана не наблюдается. Как отметила член коллегии - министр по основным направлениям интеграции и макроэкономике ЕЭК Т. Валова, Москве, Астане и Минску еще предстоит согласовать макроэкономическую политику, чтобы не допустить разбалаисировки общего рынка, «исходя из того, как будет идти эта работа, и будет приниматься решение о том, нужна ли нам общая валюта и в каком виде она будет вводиться»

Расширение будущего Евразийского экономического союза за счет новых государств-членов представляется достаточно реалистичной перспективой, поскольку наша республика внесла официальную заявку на вступление, проводится подготовительная работа в Таджикистане. Как показали результаты социологического исследования «Интеграционный барометр ЕАБР», проведенного Международным консорциумом «Евразийский монитор» и Центром интеграционных исследований Евразийского банка развития (ЕАБР) в 2012 г. наибольшую поддержку Таможенный союз имеет в двух странах потенциальных участниках: Таджикистане и Кыргызстане, 76 % и 67 соответственно.

Рецензент: д.э.н., профессор Мусакожоев Ш.М.

<sup>11</sup> Член коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре Даниал Ахметов: «Одним из основных направлений дальнейшей интеграции в рамках ЕЭП является создание общего рынка электроэнергии» <http://www.tsouz.ru/news/Pages/07-11-12-1.aspx>,

<sup>12</sup> Transition Report 2012. Integration Across Borders // <http://www.ebrd.com/dovmloads/research/transition/tr12.pdf>.