

Сагымбаева В.М.

ПОВЫШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ И ОСОБЕННОСТИ ЕЕ ПРОЯВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ

V.M. Sagymbaeva

INCREASING THE INVESTMENT ATTRACTIVENESS AND ESPECIALLY ITS MANIFESTATIONS IN KYRGYZSTAN

УДК: 330.322.4

В данной статье рассмотрены вопросы развития инвестиционных процессов в период трансформирования национальной экономики и меры по ускорению темпов и расширению масштабов притока иностранных инвестиций в экономику.

This article describes the development of investment processes during the transformation of the national economy and measures to accelerate the pace and scope of foreign investment in the economy.

Проведенный анализ показал, что уровень внутреннего накопления капитала, достигнутый в Кыргызстане, не соответствует потребностям в инвестиционных ресурсах, необходимых для структурной перестройки национальной экономики. По оценке отечественных ученых, объем инвестиций, необходимый для поддержания относительной экономической безопасности должен составлять не менее 25% ВВП. В развитых странах Запада он составляет 55-80%, в развивающихся странах - 35-60%, а в Кыргызстане этот показатель составляет лишь 13%. В такой ситуации, чтобы восполнить нехватку инвестиций, наряду с мобилизацией внутренних источников сбережений, необходимо привлечение инвестиционных ресурсов из-за рубежа.[1] Государственные инвестиции, включая ПГИ, в 2012 г. составили 4,4% к ВВП. После апрельской (2010 г.) революции доминирующую роль стал играть экономический блок, на долю которого приходится 88,7% всего финансирования. На социальный сектор направлено всего лишь 4,8% от общего объема финансовых вложений. В 2010-2012 гг. сельское хозяйство страны поддержано финансированием проектов Всемирного Банка «Управление водными ресурсами», «Внутрихозяйственное орошение», «Агробизнес и маркетинг» и «Сельскохозяйственные инвестиции и услуги».

В период 2010-2012 гг. также реализован ряд крупных проектов в секторе транспорта. Проекты «Реабилитация автодороги Бишкек-Нарын-Торугарт» (АБР), «ЦАРЕС: улучшение регионального коридора» (АБР), Тараз-Талас-Суусамыр 2 (ИБР), «Реабилитация автодороги Ош-Исфана» (ВБ) обеспечили растущие потребности в пассажирских и грузовых перевозках.

Также в 2010-2012 гг. важное внимание уделено инвестиционной поддержке инициатив местных сообществ по решению проблем преодоления бедности, в том числе улучшению доступа к основным социальным и коммунальным услугам. На эти цели направлены проекты «Наращивание потенциала малых городов» (ВБ), «Инфраструктура гг. Бишкек и Ош» (ВБ).

В последующие годы (2013-2017) предполагается, что помощь доноров сконцентрируется на программной основе, посредством финансовой поддержки бюджетов. Иначе говоря, финансирование будет осуществляться через систему Казначейства в рамках государственного бюджета. Например, как программа SWAP - проект по здравоохранению и социальной защите. При этом необходимо отметить, что данные ресурсы не будут отражены в ПГИ.

Исходя из вышеизложенного, стратегическими ориентирами для привлечения иностранного капитала должны стать:

- освоение отечественного научно-технического потенциала, развитие наукоемких производств и перевод Кыргызстана на инновационный путь развития;
- рост экспортного потенциала и продвижение отечественной продукции на внешние рынки;
- импортозамещение по видам продукции, наиболее важное с точки зрения экономической безопасности и сокращения затрат при импорте;
 - » насыщение внутреннего рынка отечественной продукцией потребительского назначения;
- содействие притоку капитала в регионы с избытком рабочей силы для ускорения их развития и сокращения безработицы;
- создание новых рабочих мест и освоение передовых форм организации производства и управления;
- содействие развитию производственной и социальной инфраструктуры [3].

Согласно разработанной Стратегии развития страны валовые инвестиции будут поддерживаться в среднем на уровне 24,1% к ВВП, причем за счет частных инвестиций (в среднем 19,3% к ВВП). Рост инвестиций будет обеспечен также за счет увеличения частных инвестиций. Но для достижения намеченных показателей необходимо в государственной инвестиционной политике осуществить следующие мероприятия, которые будут способствовать улучшению инвестиционного климата в стране. Основными направлениями совершенствования инвестиционной политики являются:

- устранение административных барьеров;
- создание благоприятного таможенного и налогового режимов;
- реальное укрепление доверия и повышение устойчивости финансовой системы, включая банковский сектор и рынок страхования. Это повысит эффективность механизма защиты инвесторов от возможных рисков и станет источником долгосрочных инвестиций;
- дальнейшее совершенствование законода-

тельства и защита прав собственности инвесторов;

- решение вопросов лицензирования и технического регулирования;
- сокращение уровня коррупции и системы откатов.

Государственно-частное инвестиционное партнерство предполагает прямое участие республиканских государственных структур в осуществлении инвестиционных проектов. Оно будет осуществляться в форме участия в уставном капитале, финансовых вложениях, предоставления принадлежащих государству природных ресурсов, недвижимости, промышленной и интеллектуальной собственности.

К числу организационно-экономических форм такого участия могут быть отнесены:

- в АО с государственным участием, дающим право на управление (не ниже блокирующего пакета);
- инвестиционные проекты, финансируемые частично за счет бюджетных инвестиций, кредитов, грантов с последующей передачей объекта инвестиций в частную собственность или участием частного капитала в управлении государственным объектом;
- свободные экономические зоны (СЭЗ) и проекты, где частным инвесторам предоставляются налоговые и таможенные льготы, льготы при пользовании землей, инфраструктурой и т.д.;
- концессии на использование природных ресурсов, патентов, торговых марок и т.д.;
- соглашения о разделе продукции (СРП).

С другой стороны, продажа иностранным инвесторам недооцененных предприятий угрожает экономической безопасности. Именно так происходила «прихватизация» Кыргыштелекама, Северного отделения Энергосбыта. В этих условиях государственно-частное партнерство лучшим образом позволяет реализовать государственную инвестиционную политику.

Вопрос о принципах участия государства в инвестиционной деятельности во многом связан с проблемой ограниченности финансового потенциала для инвестиционного подъема. Примерные расчеты показывают, что для восстановления объемов инвестирования потребуется пятикратное увеличение инвестиций. При анализе данной проблемы возникает также вопрос о критерии достаточности инвестиций, который равен объему инвестиционных ресурсов, позволяющих обеспечить переход к устойчивому экономическому росту.

С точки зрения макроэкономики это означает достижение стабильных положительных значений величины совокупных чистых инвестиций, соответствующих обновлению основного капитала и повышению эффективности инвестируемых ресурсов. В связи с этим необходимо стимулирование инвестиций до уровня, превышающего выбытие накопленных элементов производительного капитала.

С учетом ресурсных ограничений и недооформленности рыночных механизмов инвестирования, государственная политика в сфере инвестиционной

деятельности должна базироваться на принципах выбора приоритетных направлений и «точечного инвестирования», повышения степени управляемости инвестиционным процессом на основе усиления обоснованности, последовательности и комплексности разрабатываемых мероприятий [6].

Государство создает нормативно-правовую базу, определяет стратегию поведения инвесторов, объем и структуру государственных инвестиций. Нормативно-правовые государственные акты в области инвестиционной деятельности призваны обеспечить эффективность использования государственных средств. Для этого они должны адекватно отражать реальную экономическую ситуацию.

Инвестиции в производство инновационной продукции будут способствовать формированию новых направлений перетока капитала, повышению его производительности и стимулированию экономического роста. Точечный характер таких инвестиций позволит добиться экономического оживления при ограниченности инвестиционных источников. Именно этот подход признан мировой практикой испытанным способом преодоления ограничителей экономического роста, обусловленных недостаточностью рыночных механизмов.

Высокую степень приоритетности следует придавать эффективным программам развития жизнеобеспечивающих отраслей и сфер народного хозяйства, поддержки отечественных производителей и обеспечения внутреннего спроса в экономике.

Важным условием эффективности государственной инвестиционной политики является разработка концепции структурной перестройки производственного сектора. Предприятия мелкого бизнеса, имеющие, несомненно, большое значение для функционирования рыночной экономики, в настоящее время характеризуются крайне низким техническим уровнем и отсутствием инвестиционных ресурсов. Это вызывает необходимость поиска их места в производственных цепочках крупных структур. Следует отметить, что законодательство в части, регулирующей деятельность малых предприятий, носит весьма декларативный характер и не способствует их развитию.

Использование государственных инвестиций как фактора экономического роста предполагает существенные изменения в бюджетной политике и организации бюджетной системы. При разработке бюджета должны быть использованы принципы определения приоритетных направлений. Надо четко и конкретно определить источники покрытия дефицита инвестиционного бюджета. Определенные изменения нужно внести и в технологию осуществления контроля за использованием средств обеих составляющих бюджета.

Однако при осуществлении инвестиционной деятельности государства в реальной сфере следует исходить из принципа свободной конкуренции.

Важным инструментом целевого регулирования денежных потоков является государственное воз-

действие на динамику процентных ставок и денежно-кредитная эмиссия. Опыт развития стран с рыночной экономикой показывает, что регулирование процентных ставок выступает весьма действенным методом повышения роста деловой активности в фазе кризисов, при углублении неравновесного состояния экономических систем. В условиях развития экономики, более действенным механизмом является денежно-кредитная эмиссия.

Для инвесторов, особенно иностранных, первостепенное значение имеют стабильность и транспарентность экономики государства. Поэтому при принятии инвестиционных решений, учитываются, в первую очередь, не региональные, а республиканские риски. Мировой опыт показывает, что основные потоки средств стратегических инвесторов устремляются не столько в места, где созданы максимальные налоговые льготы, сколько в страны, экономика которых стабильно и последовательно развивается на собственной, внутренней основе. Ибо здесь можно рассчитывать на сохранность вложений, устойчивую прибыль и дальнейшие перспективы.

Взвешенный подход к формированию государственной инвестиционной политики предполагает

учет как республиканских принципов и законов, так и специфики регионального развития. Ставится задача мобилизации внутренних ресурсов и привлечения внешних потоков капитала не только на уровне национальной экономики, но и их рациональное распределение и использование по регионам республики.

Литература:

1. Биялиев А.Б. Как создать благоприятные условия для привлечения инвестиций в экономику Кыргызстана // Реформа, 2001.-№3-4.
2. Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2000 г., № 66.
3. Омурканов Ы.К. Инвестиции к устойчивому экономическому росту Кыргызстана. - Б., 2006.
4. Инвестиционные возможности Кыргызской Республики. Проект «Поддержка реализации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и КР». - Бишкек, 2006.
5. Мусакожоев Ш.М. Основы инновационной экономики. - Б., «Турар», 2012.
6. Балбаков М. Приоритетные направления развития экономики Кыргызстана. - Бишкек, 2011.

Рецензент: к.э.н. Зилалиева З.Х.