

Мусабаева Г.Н.

**Н.А. НАЗАРБАЕВ – ОСНОВАТЕЛЬ КАЗАХСТАНСКОЙ МОДЕЛИ
МЕЖЭТНИЧЕСКОГО И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНОГО СОГЛАСИЯ**

G.N. Musabaeva

**N.A. NAZARBAEV - THE FOUNDER OF THE KAZAKHSTAN MODEL OF THE
INTERETHNIC AND INTERFAITH CONSENT**

УДК: 341.123.045

В данной статье рассматривается роль и значение Президента Н.А. Назарбаева в формировании и развитии национальной политики государства. Проводится анализ процесса формирования и развития модели межэтнического и межконфессионального согласия, взятого за основу Президентом Казахстана. Подчеркивается, что реализация и дальнейшее развитие данной модели осуществляется в деятельности Ассамблеи народа Казахстана. Изучается нормативно-правовая база, а также «Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года)», в которой заложены перспективы развития казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия.

In this article the role and value of the President N.A.Nazarbayev in formation and development of national policy of the state is considered. The analysis of process of formation and development of model of the interethnic and interfaith consent taken as a basis by the President of Kazakhstan is carried out. It is emphasized that realization and further development of this model is carried out in activity of Assembly of the people of Kazakhstan. The standard and legal base, and also "The concept of development of Assembly of the people of Kazakhstan (till 2020)" in which prospects of development of the Kazakhstan model of an interethnic and interfaith consent are put is studied.

После провозглашения суверенитета Республики Казахстан в начале 1990 годов начался процесс формирования основ новой политической системы. Советская экономика и экономические связи, созданные в рамках Союза, постепенно разрушались. Назревал глубокий кризис в экономике, а значит и в социальной сфере страны. И одним из острых вопросов того времени стала национальная политика государства. Кризис и ряд других причин стали причиной большой волны миграции населения на историческую Родину в Германию, Польшу, Корею, Грецию, Украину, Белоруссию, Россию и др. У представителей некоренной национальности, так или иначе, было неопределенное состояние в отношении их будущего и неясность перспектив проживания на территории Республики Казахстан.

Чтобы дать толчок новой и мудрой идее в Алматы в 1992 году состоялся Первый Форум народов Казахстана, на котором был заложен фундамент идеи межэтнического согласия с целью сплочения всех народов, проживающих на территории государства. В основе этой идеи было положено создание Ассамблеи народов Казахстана.

Первоначально не была известна сама сущность данного органа. И только с принятием Указа Президента Республики Казахстан от 1 марта 1995 года №2066 «Об образовании Ассамблеи народов Казахстана» был создан новый консультативно-совещательный орган при Главе государства [1].

Очень символично, что впервые эта идея сплочения народов была высказана Президентом страны Н.А.Назарбаевым в 1992 году на Первом Форуме народов Казахстана, посвященном первой годовщине Независимости. Цели и задачи Ассамблеи, структура и организация работы, основные направления деятельности в дальнейшем были определены в «Положении об Ассамблее народов Казахстана» и «Стратегии Ассамблеи народов Казахстана», утвержденных Указом Президента Республики Казахстан от 26 апреля 2002 года. Следующим шагом на пути формирования и развития казахстанской модели межэтнического согласия стало принятие Закона

Республики Казахстан №70-IV «Об Ассамблее народа Казахстана», подписанного Президентом Н.А. Назарбаевым 20 октября 2008 года [2]. Этот официальный документ законодательно закрепил идею межнационального согласия, главным центром которого стала уже не Ассамблея народов Казахстана, а Ассамблея народа Казахстана. Выходит, что за эти годы действительно произошло объединение и рождение нового общества «казахстанский народ».

Важным подтверждением того, что в Казахстане есть собственная модель межэтнического согласия является «Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года)», утвержденная Указом Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым 18 апреля 2013 года № 552 [3].

Межэтническое согласие - это не только вопрос теоретических дискуссий, но и вопрос практики, постоянно реализуемой государством политики. Это вопрос и национальной безопасности. Достоверным свидетельством рациональности этой политики является снижение уровня эмиграции из Казахстана, характерного для периода распада Союза. Межэтническое согласие формировалось в течение продолжительного времени.

Во-первых, Казахстан издревле был полем контактов различных культур и цивилизаций, служил транзитом между Востоком и Западом. Это обусловило чрезвычайно высокий уровень толерантности казахского менталитета, способности к конструктивным контактам на этническом уровне.

Во-вторых, полиэтничность Казахстана сформировалась не только в результате внешних факторов, но и глобальных социальных экспериментов XX века, когда в казахстанский социум одновременно вбрасывались крупные этнические компоненты (немцы, корейцы, чеченцы, татары и т. д.), с которыми опыта этнического общения у местного населения практически не имелось.

В-третьих, стартовые условия формирования казахстанской модели осложнялись постоталитарным транзитом, отложившим свой отпечаток на эт-

нические процессы. Тоталитарная система СССР, провозглашавшая дружбу народов на словах, на деле стремилась нивелировать любые социальные, этнические, религиозные и культурные различия в рамках искусственного социального конструкта «советский народ».

В-четвертых, к моменту обретения независимости казахи не составляли этнического большинства в населении Казахстана, их доля не достигала и 40 процентов [4, с. 7].

Перед полиэтничным Казахстаном стояли задачи не только либеральной трансформации экономической и социально-политической системы общества, но и самая сложная - формирования собственной модели межэтнической толерантности и общественного согласия.

В современных условиях развития казахстанского общества Глава государства предпринял первоочередные меры по разрешению проблем межэтнических отношений, без чего успешные экономические реформы и процессы демократизации общества и его институтов были бы невозможны. Именно они легли в основу эволюции толерантного и гармоничного типа, получивший название «казахстанский путь».

А теперь попытаемся теоретизировать практический опыт организации и функционирования Ассамблеи народа Казахстана. И начнем с мысли о том, что казахстанская модель межэтнических отношений учитывает следующие принципиально важные особенности: общество живет и развивается на исконно казахской земле, давшей название государству. Государство полиэтническое, в нем проживает свыше 130 этносов; большинство этнических групп появилось в Казахстане в результате различных форм вынужденной, принудительной или силовой миграции.

В целом, в основу межэтнической толерантности и общественного согласия - изначально заложена миролюбивая политика Казахстана. В августе 1991 г. Указом Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева был закрыт Семипалатинский ядерный полигон. Независимая страна избавилась от ядерного оружия на своей территории и стала безъядерной зоной, проявив себя в этом акте как миролюбивое государство.

Казахстан стал оплотом мира и согласия не только внутри государства, но и убедительно продолжает эту традицию на международной арене. Обеспечив мир и согласие внутри страны, Казахстан смог завоевать мировое признание и авторитет. Решение важнейшей проблемы сохранения в стране межэтнического и межконфессионального мира и согласия позволили Казахстану и Лидеру нации Н. А. Назарбаеву инициировать идею Евразийской интеграции, а также таких крупных интеграционных проектов, как СВМДА, ЕврАзЭС, ОДКБ, ШОС.

В самом начале становления суверенитета и независимости Казахстана этнонациональная политика Президента Н. А. Назарбаева позволила избежать ошибок и правильно оценить приоритеты внешней и внутренней политики. Среди них были особо

выделены вопросы укрепления стабильности, гражданского мира и межэтнического согласия.

Президент Казахстана Н. А. Назарбаев раскрыл сущность и дал развернутую характеристику казахстанской модели межэтнической толерантности еще на X сессии Ассамблеи народа Казахстана в докладе «Казахстанская модель межэтнического согласия: опыт, практика, перспективы» от 24 декабря 2003 года. Формирование собственной модели межэтнического согласия, особенно в условиях влияния глобализационных процессов, нарастания этнорелигиозного противостояния по всему миру, массовую миграцию, нерешенность социально-экономических проблем имело принципиальное значение. Вместе с тем важным оставался вопрос учета современных вызовов, которые в условиях глобализации и кризиса многих политических систем прямым образом отразились на сфере межэтнических отношений, в том числе и в Казахстане.

Казахстанская модель, в которой Ассамблея народа Казахстана как особый институт общественного согласия и национального единства играет ведущую роль, имеет ряд существенных особенностей.

Первое. Модель межэтнического согласия изначально выстраивалась «снизу» на основе общественных организаций этносов, конструктивного и творческого взаимодействия институтов гражданского общества в лице этнокультурных объединений и государства.

Второе. Все этнические группы имеют чрезвычайно высокий гражданско-правовой и общественный статус. Их представители обладают всей полнотой прав граждан Казахстана.

Третье. Представительство и политическая реализация интересов казахстанских этносов осуществляется на высшем государственном уровне. Председателем Ассамблеи народа Казахстана является Президент Казахстана - гарант Конституции, и этим определен высокий статус Ассамблеи.

Решения ее высшего органа - ежегодной сессии - исполняются всеми государственными органами. В промежутках между сессиями работу рабочего органа Совета Ассамблеи возглавляет Государственный секретарь Республики Казахстан.

Четвертое. Интересы этнических групп обеспечиваются через гарантированное представительство Ассамблеи в Парламенте, в результате которого избираемые Ассамблеей 9 депутатов Мажилиса Парламента представляют ее интересы, как совокупность интересов всех этносов страны.

Пятое. В казахстанской модели заложен консолидирующий принцип - «Единство народа Казахстана через многообразие». Сохранению и умножению культурного многообразия способствует целевая политика государства по поддержке этнических языков и культур.

Шестое. Межэтнические отношения в Казахстане принципиально деполитизированы. Согласно статье 5 Закона Республики Казахстан «О политических партиях» запрещается создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на разжигание национальной, расовой, социальной, религиозной, сословной розни.

Пункт 2 статьи 39 Конституции устанавливает: «признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие» [4, с. 9].

Что касается вопроса о межконфессиональном согласии в Республике, то Президент страны Н.А. Назарбаев стал автором идеи проведения съездов традиционных и мировых религий. Первый съезд проходил 23-24 сентября 2003 года в г. Астане, на котором была оглашена новая идея Президента Н.А. Назарбаева о создании «Дворца Мира и Согласия». Мы считаем, что исторически Первый съезд мировых и традиционных религий в г. Астане заложил основы формирования межконфессионального согласия в мире.

В настоящее время в г. Астане прошло уже 4 съезда - в 2003, 2006, 2009, 2012 годах. Именно здесь представители различных религий и религиозных конфессий садятся за один стол, чтобы прийти к одному общему миропониманию и согласию. Президент как инициатор проведения данных съездов взял это направление за основу профилактики и предотвращения религиозного радикализма и экстремизма в рамках внутрисоциальной и международной политики. Многоконфессиональность общества определяется наличием свыше 40 конфессий. В современном казахстанском обществе глубоки традиции межконфессиональной толерантности, присутствующие, прежде всего, менталитету казахов.

Основателем двух идей межэтнического и межконфессионального согласия, которые мы рассматриваем неразрывно, является сам Президент Н.А. Назарбаев. Стратегия «Казахстан-2050» - новый политический курс для нового Казахстана в быстро меняющихся исторических условиях. Поэтому одним из направлений стратегической программы «Казахстан - 2050» является «Новый казахстанский патриотизм - основа успеха нашего многонационального и

многоконфессионального общества» - так указано в официальном документе [5].

Таким образом, самый главный принцип дальновидного и целеустремленного правителя - это сохранение мира и укрепление безопасности. При таких условиях идет эволюционный процесс в развитии нашего общества и государства. Для казахстанской этнонациональной политики характерно принципиальное неприятие и жесткое пресечение любых форм и проявлений этнического и религиозного радикализма. С самого начала республика сделала выбор в пользу формирования общности, открывающей для всех этносов равные возможности участия в национально-государственном строительстве. Найдена оптимальная модель гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений с учетом исторических особенностей развития страны.

Литература:

1. Указ Президента Республики Казахстан от 1 марта 1995 года №2066 «Об образовании Ассамблеи народов Казахстана» // Информационная система «Параграф», 2013.
2. Закон Республики Казахстан от 20 октября 2008 года №70-IV «Об Ассамблее народа Казахстана» // Информационная система «Параграф», 2013.
3. Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года)», утвержденная Указом Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым 18 апреля 2013 года № 552 // Информационная система «Параграф», 2013.
4. Государственная этнополитика Казахстана: Методическое пособие / Под общ.ред. Е.Л. Тугжанова. - Астана: Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан, 2011. - 204 с.
5. Рецензент: д.ю.н., профессор Арабаев Ч.И.
6. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» (Астана, 14 декабря 2002 года) // Информационная система «Параграф», 2013.

Рецензент: д.ю.н., профессор Арабаев Ч.И.