

*Осмоналиева Н.Ж.*

**ПРИЕМНАЯ СЕМЬЯ КАК ФОРМА УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ,  
ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ И ДЕТЕЙ-СИРОТ  
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*N.Zh. Osmonalieva*

**RECEPTION ROOM FAMILY AS A FORM OF UNITS CHILDREN WITHOUT  
PARENTAL CARE AND ORPHANS REPORT REPUBLIC**

УДК:347.635 (575.2)

*В данной статье анализируется форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей – приемная семья, кроме того приводятся аргументы о том, что приемные семьи лучше, чем детские учреждения во всех отношениях.*

*This paper analyzes the form of care for children without parental care-foster family also argues that the adoptive family is better than child care in all respects.*

Необходимость развития приемной семьи как формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, была продиктована рядом причин. Во-первых, правом ребенка жить и воспитываться в семье. Во-вторых, высокой степенью социальной дезадаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В-третьих, переполненностью учреждений для детей, оставшихся без попечения родителей. В-четвертых, преимуществом с педагогической и экономической точки зрения за счет отсутствия капитальных расходов (на поддержание материальной базы учреждений, осуществление ремонта и т.п.).

Несмотря на такие аргументы, в настоящее время в Кыргызской Республике устройство детей в Семейные детские дома (приемную семью) не получило широкого распространения. К примеру, в КР существуют только 15 приемных семей, где воспитываются более 200 детей, в то время как более 5 тысяч детей находятся в детских учреждениях. По данным исследования, проведенного неправительственными организациями 2009-2010 года, содержание в приемных семьях обходится в два раза дешевле по сравнению с детскими учреждениями. Например, если содержание ребенка в детском доме или интернате обходится государству достаточно дорого и большая часть средств уходит на основные фонды, а на содержание одного воспитанника детского дома государство выделяет 7113 сомов в месяц. После выплаты всех административных расходов, коммунальных услуг, заработной платы сотрудникам на ребенка остается около 210 сомов, то в приемных семьях основные средства направляются только на питание детей и зарплату родителям-воспитателям. К примеру, на один месяц на содержание одного ребенка государства выделяет 5635 сомов. Сумма на содержание ребенка с оплатой труда приемным родителям составляет 17175 сомов.

Тем не менее, как уже было сказано, эта форма устройства детей-сирот, несмотря на все положительные моменты, не получила широкого распространения в КР. Основными причинами стали недостаточное финансирование из местного бюджета, а

также слабая мотивация и отсутствие навыков у родителей-воспитателей по работе с таким количеством проблемных детей. Например, размер оплаты труда приемных родителей в месяц составляет 9842 сома. Недостатками такого вида устройства детей, лишенных родительского попечения, является большое количество детей, когда вместе с кровными в семье может находиться до 15 детей. Такая форма устройства ограничивает реализацию индивидуального подхода и полного удовлетворения нужд каждого ребенка. Контроль со стороны территориального уполномоченного органа по защите прав детей производится один раз в год. Помощь может предоставляться только по запросу. В результате, есть риск насилия и нарушения прав ребенка в семье приемных родителей-воспитателей. На практике при такой форме устройства детей отсутствует профессиональное сопровождение семьи.

Согласно нормам законодательства КР, могут быть предусмотрены иные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Так, в Кыргызской Республике существуют государственные центры временного пребывания, реабилитации и адаптации детей, кроме того, имеются приюты и центры для детей, оставшихся без попечения родителей, действующие на частной основе в рамках благотворительной деятельности. В КР также действуют детские деревни («Киндердорф»), Идея была заимствована у австрийского педагога Германа Гмайера, который соединил одинокую женщину и одинокого ребенка - «две половинки, разделенные судьбой». Женщина - воспитательница становится матерью дня детей, оставшихся без родителей. Но, несмотря на то, что детские деревни поддерживались на самом высоком уровне, особенно в финансовом отношении, большого распространения в Кыргызстане они не получили, возможно, причина этому - отсутствие средств именно на широкое создание подобных типов учреждений. К тому же сама идея одиноких женщин-воспитательниц, где нет места отцам, в условиях традиционного общества, каким является основное население республики, не стала популярной.

Несмотря на заявленное государством право ребенка жить и воспитываться в семье, дети-сироты и дети, лишенные родительского попечения, чаще всего направляются в учреждения государственной опеки. Однако правозащитники во весь голос кричат, что помещение детей в детские учреждения является крайней мерой. Но, практика показывает обратное - это все связано с тем, что многие родители не в сос-

тоянии взять чужих детей на воспитание, государство выделяет недостаточно денег для приемных родителей. Поэтому на сегодняшний день для государства КР самой популярной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, являются детские учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Приемная семья считается одной из форм семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

Несмотря на то, что разговор о приемной семье ведется очень давно, ни Кодекс о детях, ни в Положении о приемной (фостерной) семье нет легального определения приемной семьи. В этих документах говорится только о том, что «приемная семья образуется на основании Договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью, которая образуется по желанию граждан (супругов или отдельного лица), которые добровольно берут для воспитания и совместного проживания в семье детей». Однако данное определение не совсем понятно.

В этой связи, есть необходимость дать легальное определение приемной семье и закрепить ее законодательно. «Приемная семья - это форма устройства детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на основании договора о передаче ребенка на воспитание в семью между территориальными уполномоченными органами по защите прав детей и гражданами (супругами или отдельными лицами) для совместного проживания».

В соответствии с Положением о приемной (фостерной) семье, формы устройства детей на воспитание в приемную семью подразделяется на: экстренное устройство до 1 месяца; среднесрочное до 6 месяцев; долгосрочное более шести месяцев (когда невозможно передать на усыновление или под опеку (попечительство) и периодическое устройство на несколько дней, на выходные дни, на каникулы.

Приемные семьи являются государственными учреждениями, условия в которых должны быть приближены к семейным. Они финансируются из местного бюджета и создаются на основе договоров с местными органами власти между приемными родителями и территориальным уполномоченным органом по защите прав детей (раздел 3. Часть 30 Положение о приемной семье).

Что касается договора, заключенного между ними, то разные цивилисты определяют его по-разному. Например, А.М. Рабец, К.И. Забоев считают, что данный договор является гражданско-правовым, Г.С. Скачкова, В.Н. Скобелкин - трудовым, а Мурзин Р.Л. - семейно-правовым.

В результате данной полемики мы хотели бы разобраться, каким же все-таки договором является данный договор. На основе гражданско-правового договора возникают гражданско-правовые обязательства, содержание, которых предусмотрено в статье 296 ГК КР. В силу обязательств, одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как-то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а

кредитор вправе требовать от должника исполнения его обязанностей.

В данной норме речь идет об имущественном обязательстве, следовательно, гражданское законодательство не регулирует неимущественные обязательства. Таким образом, данный договор не гражданско-правовой.

Для признания этого договора трудовым, в Типовом договоре необходимо предусмотреть право на ежегодный отпуск, на пособие по временной нетрудоспособности, продолжительность рабочей недели, а также расторжение трудового договора.

Мы поддерживаем точку зрения Мурзина Р.Л. и тоже считаем, что договор между приемными родителями и территориальным подразделением уполномоченного государственного органа по защите детей является семейно-правовым договором, так как передача ребенка в приемную семью - это есть одна из форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии со статьей 83 Кодекса о детях, приемными родителями могут быть граждане КР, достигшие 30-летнего возраста, но не старше 65 лет, за исключением:

- 1) лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 2) лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;
- 3) лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;
- 4) бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;
- 5) лиц, которые по состоянию здоровья не могут выполнять обязанности по воспитанию ребенка;
- 6) биологические родители;
- 7) лиц, имеющих судимость за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан;
- 8) лиц, не имеющих постоянного места жительства, а также жилого помещения, отвечающего установленным санитарно-техническим требованиям;
- 9) лиц, виновных в расторжении договора о передаче ребенка на воспитание в приемную семью;
- 10) лиц, состоящих в родстве с ребенком, подлежащим передаче на воспитание в приемную семью, за исключением родственников детей-инвалидов;
- 11) лиц без гражданства и иностранных граждан.

Упомянутые выше граждане, безусловно, не могут быть приемными родителями. Однако это не означает, что все остальные могут ими быть. При подаче заявления производится обследование их жилищно-бытовых условий, значит, приемные родители должны быть материально независимы.

Граждане, желающие взять на воспитание детей, обращаются с заявлением в установленной форме в территориальные подразделения по месту своего проживания.

К заявлению прилагаются:

- 1) заявление в установленной форме;
- 2) копия паспорта заявителя (ей);

- 3) свидетельство о браке (если состоят в браке);
- 4) нотариально заверенное согласие супруга (если состоят в браке);
- 5) справка с места жительства о составе семьи;
- 6) выписка из домовой книги с места жительства или документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение;
- 7) справка из органов внутренних дел об отсутствии, снятии или погашении судимости;
- 8) медицинское заключение государственной лечебно-профилактической медико-социальной организации о состоянии здоровья лица, желающего взять ребенка на воспитание в приемную семью, и членов его семьи, об отсутствии заболеваний, согласно Перечню, определяемому Правительством Кыргызской Республики, при наличии которых лицо не может быть признано опекуном (попечителем), приемным родителем, усыновителем ребенка;
- 9) характеристика с места работы, либо с места жительства;
- 10) полная автобиография заявителей;
- 11) письменные рекомендации от не менее трех поручителей.

На основании заявления и документов, определенных законодательством, акта обследования жилищно-бытовых условий заявителей, а также с учетом результатов прохождения обучения уполномоченный орган по защите детей готовит заключение о возможности стать приемными родителями.

Заключение о возможности стать приемным родителем должно быть подготовлено не позднее 30 дней с момента поступления заявления. В течение 3-дневного срока с момента подготовки заключения сотрудник уполномоченного органа по защите детей направляет письменный ответ заявителю.

Заключение о возможности стать приемным родителем (родителями) является основанием для получения статуса кандидата в приемные родители и подбора ребенка (детей) с целью передачи его в приемную семью.

В заключении указываются:

- количество детей, которых можно передать на воспитание в семью заявителя одновременно;
- «сроки устройства ребенка (детей) на воспитание в семью заявителя;
- возраст передаваемого ребенка (детей), состояние его здоровья и развития;
- данные о возможности заявителя удовлетворить потребности ребенка (детей) с психологическими, соматическими и физическими проблемами.

Указанное заключение уполномоченного органа по защите детей действует в течение одного года с момента вынесения заключения".

В приемную семью можно передать до 3 детей в возрасте до 16 лет, и при этом общее число несовершеннолетних детей, включая родных, усыновленных и подопечных, не должно превышать 5 детей.

Таким образом, изучив приемные семьи, можно сделать следующий небольшой сравнительный анализ с другими формами устройства детей, оставшихся без попечения родителей и показать как преимущества, так и недостатки. В частности, при передаче ребенка, оставшегося без родительского попечения, на воспитание в приемную семью или его усыновлении наилучшим образом реализуется право ребенка, оставшегося без попечения родителей, на семейное воспитание, т.к. он получает возможность воспитываться в полноценных семейных условиях, в роли сына или дочери. При этом в отличие от усыновления приемная семья позволяет удовлетворить приемным родителям не только свои воспитательные потребности, но и материальные.

Преимуществами приемной семьи по сравнению с опекой (попечительством) являются наилучшее материальное обеспечение приемных детей, «профессиональное» выполнение приемными родителями своих обязанностей и возникновение межличностных отношений, более схожих с отношениями между родителями и детьми.

Приемная семья имеет преимущества и по сравнению с детским домом семейного типа, которые заключаются в более простой процедуре ее создания и функционирования, что позволяет приемным родителям больше времени уделять воспитанию и защите прав приемных детей.

#### Литература:

1. Статья 20 Конвенции ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 г., ратифицированная Кыргызстаном 12 января 1994 г. - №402-ХИ // Действующее международное право. - М, 1996. - Т.2.-8 39
2. Соблюдение права ребенка на семейное окружение в Кыргызской Республике. Отчет по результатам исследования 2009-2010 гг. - Бишкек., 2010.
3. Постановление Правительства КР «О приемной (фостерной) семье от 1 октября 2012 года №670».
4. Там же.
5. Положение о приемной (фостерной) семье от 1 октября 2012 года №670
6. Рабец А.М. Семейное право. - Бельгород., 1998. - С.183;
7. Забоев К.И. Правовые и философские аспекты гражданско-правового договора. СПб. 2003. -С.69.
8. Скачкова Г.С. Особенности правового регулирования труда приемных родителей. // Трудовое право. 2003. - №8. - С.27-28.
9. Скобелкин В.Н. Трудовые правоотношения. -М., 1999. - С.30.
10. Кодекс КР о детях от 31 мая 2012 года.

Рецензент: д.ю.н., профессор Арабаев Ч.И.