

Сурамбаева А.Т.

**РОЛЬ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КАК ФУНКЦИЯ ФИНАНСОВ В
ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ ГОСУДАРСТВА**

A.T. Surambaeva

**THE ROLE OF FINANCIAL CONTROL AS A FUNCTION OF FINANCE IN THE
ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE STATE**

УДК: 341.233.1:330.3

В статье рассматриваются роль и место финансового контроля как функции финансов в экономическом развитии государства.

The article discusses the role and place financial control of the finance function in the economic development of the state.

В обеспечении нормального функционирования любой современной экономической системы важная роль принадлежит государству. Государство на протяжении всей истории своего существования наряду с задачами поддержания порядка, законности, организации национальной обороны, выполняло определенные функции в сфере экономики.

За состоянием экономики государства и развитием социально-экономических процессов в обществе контроль, является важной сферой по управлению народным хозяйством. Одним из звеньев системы контроля является финансовый контроль.

Финансовый контроль - важное средство обеспечения законности финансовой и хозяйственной деятельности. Призванный предупреждать финансовые и экономические преступления, он стоит на страже товарно-материальных ценностей и денежных средств государства. Особое значение финансовый контроль приобретает в настоящее время, когда очень четко проявляется тенденция роста «беловоротничковой» экономической преступности.

Финансовый контроль рассматривается как современная теория финансов, которая контролирует функции финансов, определяя его как совокупность действий и операций по проверке финансовых и связанных с ними вопросов деятельности субъектов хозяйствования и управления с применением специфических форм и методов его организации.

Сущность финансов проявляется в их функциях. Финансы выполняют две функции: распределительную и контрольную. Распределительная функция финансов означает участие финансов в распределении и перераспределении ВВП и национального дохода. Через бюджет перераспределяется более половины национального дохода. Перераспределение денежных средств осуществляется между сферами материального и нематериального производства, между отраслями, регионами и т.д. Можно привести много примеров такого перераспределения. Например, промышленные предприятия уплатили налоги в бюджет, а

из бюджета эти средства выделены на финансирование АПК, произошло перераспределение денежных средств между отраслями. Другой пример: уплатили налоги предприятия, а денежные средства выделены на финансирование районов, произошло перераспределение денежных средств между регионами страны и т.д.

Контрольная функция финансов означает участие финансов в контроле над эффективным использованием всех видов экономических ресурсов. Контрольные функции выполняют многие финансовые органы: Счетная палата Кыргызской Республики, Казначейство Кыргызской Республики Министерства финансов Кыргызской Республики; Государственный таможенный комитет Кыргызской Республики; Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики; Государственный финансовый надзор по регулированию рынка ценных бумаг; Министерство экономики Кыргызской Республики; Финансовая полиция Кыргызской Республики; финансовые управления и финансовые отделы фирм; ревизионные комиссии в акционерных, кооперативных и общественных организациях; независимые аудиторские фирмы и т.д.

Финансовый контроль - особая функция финансов, целью которой является вскрытие отклонений от принятых стандартов законности и эффективности управления финансовыми ресурсами, а при наличии таких отклонений - своевременное принятие соответствующих корректирующих и превентивных мер. Обладая стоимостным характером, он, в отличие от других видов контроля, имеет место во всех сферах общественного воспроизводства и сопровождает весь процесс движения денежных фондов¹. Поэтому можно утверждать, что место финансового контроля как функции финансов в экономическом развитии государства играет важную роль.

Таким образом, финансовый контроль - это регламентированная нормами права деятельность государственных, муниципальных, общественных и иных хозяйствующих субъектов по проверке своевременности и точности финансового планирования, обоснованности и полноты поступления доходов в соответствующие фонды денежных средств, правильности и эффективности их использования.

Другими словами, важнейшая задача финансового контроля - проверка точного соблюдения

¹ Андрушин С. О роли финансового контроля // Экономист, 2002 г., №6, с.15-19.

законодательства по финансовым вопросам, своевременности и полноты выполнения финансовых обязательств перед бюджетной системой, налоговой службой, банками, а также взаимных обязательств предприятий и организаций по расчетам и платежам. Контрольная функция финансов проявляется также через деятельность финансовых органов. Действенность финансового контроля, осуществляемого различными субъектами, в частности, органами государственной власти, местного самоуправления, аудиторами, аудиторскими фирмами, в большой степени зависит от их взаимодействия, координации совместной деятельности, а также от сотрудничества с правоохранительными органами.

Финансовый контроль направлен на достижение конкретной цели в обществе, в хозяйственных ситуациях и перед финансовым контролем стоят конкретные задачи. Если их рассматривать с позиции государства, то это:

1. Проверка выполнения финансовых обязанностей перед государством, организациями населением (налоги, инвестиции, заработная плата, пенсии).

2. Проверка правильности использования предприятиями, учреждениями, организациями находящихся в их распоряжении денежных ресурсов (бюджетных и собственных средств, банковских ссуд, внебюджетных средств).

3. Проверка соблюдения правил совершения финансовых операций, расчетов и платежей, хранения денежных средств предприятиями, организациями, учреждениями, соблюдения кассовой дисциплины.

4. Выявление внутренних резервов производства - возможностей повышения рентабельности хозяйства, роста производительности труда, ускорения оборачиваемости оборотных средств, более экономного и эффективного использования материальных и денежных средств.

5. Устранение и предупреждение нарушений финансовой дисциплины.

6. Введение правильного учета затрат, начислений всеми хозяйствующими субъектами.

В случае выявления нарушений применяются в установленном порядке меры воздействия к организациям, должностным лицам и гражданам, обеспечивается возмещение ущерба государству и организациям.

Финансовый контроль зависит от управления, поведения людей. Если финансовая дисциплина не нарушается, то финансовый контроль дает положительное заключение.

Проблемы усиления финансовой ответственности, действенности финансового контроля требуют, с одной стороны, сокращения количества применяемых санкций, а, с другой, повышения их результативности, чему, в частности, содействует часто проводимая в стране реформа финансовой системы.

В условиях рыночной экономики усиливаются тенденции нарушения финансовой дисциплины,

финансового законодательства, учащаются злоупотребления по поводу использования государственной собственности. Поэтому основной задачей финансового контроля является быть надежным заслоном от всяческих негативных проявлений в хозяйственной жизни. Отсюда следует, что государство, защищая общественные интересы, социальную справедливость, должно вмешаться в процессы воспроизводства, распределения используя в качестве инструмента регулирования возможности контрольной функции финансов, совершенствовать формы, методы и организацию финансового контроля.

Огромное количество организаций в Кыргызской Республике страдают:

1. от неэффективного использования разного рода ресурсов - человеческих, финансовых, материальных;

2. от недостатка необходимой для принятия правильных решений информации;

3. непреднамеренного и преднамеренного искажения отчетности, прямого мошенничества со стороны персонала и руководства.

В Кыргызстане степень изученности финансового контроля ещё довольно низка, некоторые вопросы освещены неполно и имеют неоднозначное трактование.

Практика показывает, что именно контроль за финансовыми потоками позволяет управлять предприятием как единой хозяйственной системой². Поэтому повышение эффективности и совершенствование контроля требует как практических, так и теоретических исследований в этой области.

Таким образом, на основе вышеизложенного исследования, можно считать что, финансы помогают государству осуществлять функцию контроля. Публичные финансы, выраженные в денежной форме, обладают свойством отображать воспроизводственный процесс в целом и отдельные его фазы через финансовые ресурсы и фонды, т. е. показывать его количественную сторону. Способность финансов количественно отображать ход воспроизводственного процесса позволяет систематически контролировать аккумуляцию, распределение и использование фондов финансовых ресурсов, что выражается в функции контроля, а именно финансового контроля. Одна из важных задач финансового контроля - проверка точного соблюдения законодательства по финансовым вопросам, своевременности и полноты выполнения финансовых обязательств перед бюджетной системой, налоговой службой, банками, а также взаимных обязательств предприятий, учреждений и организаций по расчетам и платежам.

Практическая роль финансов в осуществлении контрольной функции проявляется через деятельность финансовых органов.

² Бурцев В. Характеристика системы внутреннего (финансового) контроля коммерческой организации// Финансовый бизнес. - 2000г. - №8, - С.24.-27.

Результаты практической реализации финансов в виде регулирования общественных отношений и контроля за их осуществлением представляют собой форму выражения финансовой политики государства.

Государство осуществляет воздействие на сферу финансовых отношений через налоговую политику, регламентацию кредитных отношений, регулирование финансового рынка. В сферу непосредственного государственного управления финансами входят и функции контроля.

Формально объектом финансового контроля являются финансовые показатели, но, так как они регламентируют процесс формирования, распределения, перераспределения и использования финансовых ресурсов, фактически объектом финансового контроля становится весь процесс производственно-хозяйственной деятельности. Этим и определяется большая роль контроля в системе управления. Установление действенного, системно организованного контроля всех уровней выступает важным фактором успешного социально-экономического развития страны.

В использовании и управлении государства имеется больше средств, чем мобилизуется в бюджете.

Как показывает опыт, слабость государственного контроля отрицательно сказывается на всей системе управления, что является одним из факторов сложившегося сегодня тяжелого положения в экономике Кыргызской Республики.

На современном этапе развития экономики Кыргызстана значение финансового контроля растет из года в год, поскольку в связи с перестроечным курсом политики страны финансовый контроль оказался ослаблен. Можно выделить три главных средства воздействия правительства на частную экономическую деятельность:

- 1) налоги, которые уменьшают частный доход, а, следовательно, и частные расходы;
- 2) расходы, побуждающие фирмы производить определенные товары и услуги;
- 3) регулирование или контроль, который побуждает людей либо продолжать, либо прекращать определенную деятельность.

Кроме быстрого роста затрат и налогов, увеличивается также и количество законов и постановлений, регулирующих экономическую деятельность.

Регулирующая функция финансов связана с вмешательством государства через финансы - государственные расходы, налоги, государственный кредит - в процесс воспроизводства. Государство воздействует на воспроизводственный процесс через финансирование отдельных предприятий и отраслей, социальных мероприятий и проведение налоговой политики.

Стабилизационная функция финансов заключается в обеспечении всех хозяйствующих субъектов и граждан стабильными экономическими и социальными условиями. Эту функцию

финансы должны выполнять в условиях перехода и развития рыночных отношений.

Функции финансов реализуются через финансовый механизм, который включает совокупность организационных форм финансовых отношений в народном хозяйстве, порядок формирования и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, методы финансового планирования, формы управления финансами и финансовой системой, финансовое законодательство. Особое значение имеет при этом фактор стабильности финансового законодательства, поскольку без этого невозможно осуществление инвестиционной политики.

Один из важных элементов финансового механизма - финансовое планирование, которое в первую очередь относится к бюджетному планированию.

В Кыргызской Республике проведение дальнейших мероприятий определены «Среднесрочным планом действий по реформированию системы управления государственными финансами Кыргызской Республики на 2009-2013 годы», утвержденным Указом Президента Кыргызской Республики от 22 октября 2009 года УП N 396.

В разделе II.V вышеназванного плана ставится задача:

- по реализации и совершенствованию законодательства по функционированию системы внутреннего аудита;
- разработке и совершенствованию методологии внутреннего аудита, создании служб внутреннего аудита государственными органами и учреждениями Кыргызской Республики;
- повышению квалификации специалистов внутреннего аудита в министерствах и ведомствах.

Таким образом, контроль является важнейшей функцией государственного управления. В переходной экономике роль контроля многократно возрастает. Это связано с принципиальной особенностью рыночной экономики по сравнению с команднодирективным возрастанием роли финансовых отношений, приоритета контроля финансовых потоков.

Финансовый контроль в реальной жизни не изолирован от методов управления, он взаимосвязан с административным, правовым, техническим контролем, зависит от действия конкретных лиц и принятия решений, как на хозяйственном, так и на государственном уровнях.

Литература:

1. Биримкулова К.Д. Финансовый контроль методология и организация Бишкек 2008г
2. В.В. Бурцев : Система государственного контроля,- Финансы, № 9, 2000;
3. Данилевский Ю.А., Мезенцева Т.М. Финансовый контроль в отраслях народного хозяйства. М. 1992г.
4. Закон КР "О Счетной палате Кыргызской Республики" г.Бишкек от 13 августа 2004 года N 117

5. Финансы: Учебник для вузов. Под ред. Проф. М.В. Романовского, проф. О.В. Врублевской, проф. Б.М. Сабанти,- М. Издательство «Перспектива»; Издательство «Юрайт», 2000.
6. Финансы: учебник для вузов / Под ред. В.М. Родионовой — М.: Финансы и статистика, 2001
7. <http://www.minfm.kg/>
8. <http://www.coolreferat.com>

Рецензент: д.э.н., профессор Биримкулов К.Д.
