

*Анисова Ч.С.*

## ФОРМИРОВАНИЕ НОВОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОПРЕДЕЛЕНИИ ДАЛЬНЕЙШЕЙ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

*Ch.S. Apisova*

### FORMATION OF A NEW GOVERNMENT POLICY TO DEFINE FURTHER THE GOALS AND PRIORITIES OF THE WELFARE STATE

УДК: 321.01.

*В данной статье рассматриваются вопросы о определении новой государственной политики в современных условиях Кыргызской Республики.*

*This article addresses the issue of establishing a new government policy in modern conditions of the Kyrgyz Republic.*

Кыргызские Республики строит - правовое демократическое государство, проводящее социальную политику с социально - ориентированной экономикой пытающий обеспечивающее высокий жизненный уровень, занятость населения, социальную защищенность, реальное осуществление прав и свобод граждан, создание современных и доступных всем гражданам систем образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и обслуживания, поддержание неимущих и малоимущих слоев населения.

Идея социального государства с ее ориентацией на развитие человека, создания ему достойных условий жизни была положена в основу Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года. В ней подчеркивается, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными Декларацией, без какого-либо различия.

Декларация (ст. 6) провозглашает экономические, социальные и культурные права, включая право на социальное обеспечение, на труд и свободный выбор работы, на жизненный уровень, необходимый для поддержания здоровья и благосостояния, на образование и на участие в культурной жизни и т.д.

Строить государство, обслуживающее чисто капиталистическую экономику, регулируемую стихией рынка, и соответствующее этому социальное устройство жизни страны было невозможно по ряду причин.

Во-первых, экономической основой социалистического государства была единая экономика, строившаяся десятки лет как единый народнохозяйственный комплекс на принципе специализации и кооперации как в масштабах бывшего Союза, так и в рамках Совета Экономической Взаимопомощи. Практически все предприятия были монополистами, не способными к действиям в конкурентной среде.

Во-вторых, трудовые коллективы, имеющие многолетний опыт функционирования в условиях расширения демократических основ и развития самоуправления, не приняли бы чисто капиталистическую модель, как экономическую основу государства, «выталкивающую» общественные формы управле-

ния с предприятий, учреждений и других форм организаций.

В-третьих, в стране отсутствовали кадры, способные организовать социальное рыночное хозяйство на базе капиталистического.

В то же время возврат к социалистическому государственному устройству стал также невозможным по многим причинам.

Первое - произошла смена форм собственности на средства производства в промышленности, строительстве, ряде отраслей транспорта, связи, агропромышленном комплексе, в сфере услуг.

Второе - был демонтирован механизм централизованного планирования и управления единым народнохозяйственным комплексом.

Третье - перестроен финансовый механизм, система ценообразования, банковская система.

Четвертое - в общественном мнении в тот период преобладали представления о негативных сторонах социалистического государства, в том числе с его дефицитами на товары народного потребления, с проводимыми незаконными репрессиями, с затратной валовой экономикой и др.

В реальной практике конституционные принципы социального государства будут закреплены лишь при соблюдении в стране таких прав и гарантий, как: право человека на свободу; право на свободную реализацию трудового и интеллектуального потенциала с тем, чтобы каждый гражданин смог обеспечить себе и своей семье материальное благополучие; гарантии в проведении государством сильной, последовательной социальной политики, ориентированной на максимально возможные инвестиции «в человека», достижение высоких жизненных стандартов большинством граждан, адресную поддержку наиболее уязвимых слоев и групп населения; гарантии создания благо-приятных условий для реального участия основных производительных сил общества в выработке и социальной экспертизе управленческих решений на всех уровнях власти; права и гарантии, признающие и реализующие систему социального партнерства в качестве основного механизма достижения общественного согласия, баланс интересов работника, работодателя, государства при регулировании социально-экономических и трудовых отношений; гарантии, при которых любой хозяйствующий субъект, любой собственник должен иметь определенную социальную нагрузку и ответственность; права и гарантии, ориентированные на укрепление семьи, на духовное, культурное, нравственное развитие граждан, и прежде всего моло-

дежи; на бережное отношение к наследию предков и преемственность поколений, сохранение самобытности национальных и исторических традиций.

Таким образом, социальное государство одновременно выражает цель, присущую обществу, регламентирует методы, которые общество считает допустимыми, и создает средства для реализации цели, представленные в виде системы постоянно развивающихся производительных сил (в том числе и самого человека) и системы соответствующих им производственных отношений.

На каждом этапе своего развития социальное государство определяет приоритеты в реализации установленных принципов. Приоритеты определяются, исходя из степени остроты важнейших социально-экономических и политических проблем. Приоритеты определяются, исходя из проблемного видения самых значительных противоречий сложившейся исторической ситуации, разрешение которых будет способствовать переходу общества на качественно новый уровень социально-экономического развития, опирающегося на демократические принципы и правовые нормы.

Приоритеты социального государства на данном этапе развития нашей страны - это то, чему государство отдает преобладающее значение в развитии социально-экономических отношений. Они определяются на макроуровне (для решения сверхприоритетных проблем), мезоуровне (для решения задач в среднесрочной перспективе) и микроуровне (для решения ближайших приоритетных задач). При существующем уровне развития нашего государства сверхприоритетной проблемой социальной политики становится сегодня недопущение массовой деградации и люмпенизации населения, современная социально-экономическая ситуация делает не менее острой, чрезвычайной (в силу прямой увязанности с обеспечением национальной безопасности) проблему сохранения независимости страны.

Сферой государственной ответственности должна остаться государственная социальная помощь малообеспеченным семьям, которая постепенно заме-

нит собой действующую социально неоправданную и крайне неэффективную систему льгот и компенсаций.

Приоритеты Кыргызстана в реализации социальной политики и укреплении социально-экономических основ социального государства меняются в зависимости от внутренней и международной политической и социально-экономической ситуации. В условиях всеобщего обнищания масс на первый план выдвигается борьба с нищетой и бедностью, ставятся задачи создания дополнительных рабочих мест, усиливаются страховые принципы социальной защиты населения.

Даже некоторое оживление экономики меняет расстановку приоритетов. При сохранении прежних ориентиров, на первый план выдвигаются инвестиции в человека, и прежде всего в образование, которое является неременным условием конкурентоспособности нашей страны в мировой экономике, а также в здравоохранение.

Таким образом, основная цель социального государства - максимальное удовлетворение постоянно растущих материальных и духовных потребностей членов общества, последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных благ, прежде всего качественного образования, медицинского и социального обслуживания. Воплощение этой цели знаменует достижение наибольшей эффективности процесса создания жизненных благ, которая позволяет обществу получать высокий национальный доход при одновременном снижении продолжительности рабочего дня и увеличении ресурса свободного времени. При этом социальное государство должно отвергать любые формы достижения цели, нарушающие права других граждан, сообществ, государств.

В кыргызстанском обществе формируется новая государственная политика в сфере трудовых отношений, образовании, здравоохранении, в сфере демографии, экологии и др., которые будут определять новую природу социального государства.

Рецензент: д.и.н., профессор Акунов А.А.