

*Аписова Ч.С.*

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*Ch.S. Apisova*

**THE POLITICAL DEVELOPMENT RESOURCES MODERN WELFARE STATE IN KYRGYZ REPUBLIC**

УДК:321.01(575.2)

*В данной статье рассмотрены эффективная социальная политика и социальное партнерство - основа успешного функционирования и развития социального государства.*

*This article describes an effective social policy and social partnership - the basis for successful operation and development of the welfare state.*

В научной литературе в последние годы наличествуют такие понятия, как: «социальная политика», «социальное положение», «социальное обслуживание», «социальная помощь» и др. Базовой категорией является социальная политика, что означает взаимоотношение социальных групп по поводу сохранения и изменения социального положения населения, составляющих его классов, слоев, социальных, социально-демократических, социально-профессиональных групп, социальных общностей (семьи, народов, населения, города, поселки, регионы и т.д.).

Современная социальная политика направлена на достижение в обществе и государстве равновесия мнений о тех механизмах социальной защиты, которые приведут к повышению уровня жизни населения и обеспечат государству ведущую роль по благоприятному развитию страны.

Говоря о предмете - социальной политике в Кыргызской Республике - возможна следующая формулировка. «Социальная политика в Кыргызской Республике - это необходимая объективная совокупность согласованных представлений государства и граждан о благополучии общества, при которой совместно с общественностью и государственным аппаратом определяются цели развития общества, с учетом возможности индивидуумов, определяются критерии и показатели социального благополучия.

К *отрицательным факторам*, влияющим на эффективность проведения социальной политики государства, мы назвали бы: психология иждивенчества; резкая региональная неравномерность распределения населения и ресурсов социального развития; отсталость производственного аппарата.

Исходя из этих факторов развития, нашим государством были определены следующие *основные направления социальной политики*:

осуществление государственной политики социальной защиты пенсионеров,- инвалидов, многодетных семей, детей и молодежи, других малообеспеченных граждан; формирование социального слоя предпринимателей как ключевого фактора реализации экономических и социальных преобразований; создание условий для реальной социальной мобиль-

ности населения за счет расширения массовой занятости и экономических ниш в негосударственных структурах; развитие многообразных систем страхования как дополнительных каналов социальной защиты; подтягивание уровня социального развития остальных регионов за счет льготного режима хозяйствования.

В последующие годы с целью эффективной реализации социальной политики стали образовываться фонды социального, медицинского страхования, занятости. Средства фондов формировались за счет страховых взносов работодателей, граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, независимо от форм собственности и видов деятельности, обязательных страховых взносов работающих граждан.

Главным условием реализации потенциала населения любой страны является безопасность. Если говорить о социальной политике - это социальная безопасность. Ее соблюдению способствует как система внешней безопасности, так и внутренняя, региональная безопасность.

Важнейшими задачами обеспечения социальной безопасности являются: развитие научного, образовательного и культурного потенциала страны; повышение эффективности механизма социальной защиты и борьба с бедностью; ужесточение борьбы с экономической преступностью, контрабандой и иными проявлениями криминализации экономики; борьба с организованной преступностью и коррупцией; предупреждение распространения опасных заболеваний, угрожающих генофонду народа Кыргызстана; развитие межэтнической и межконфессиональной толерантности; ужесточение ответственности и активизация борьбы с проявлениями политического и религиозного экстремизма в обществе.

В концепции национальной безопасности Кыргызской Республики подчеркивается, что в социальной сфере проблемы переходного периода привели к разрыву между конституционными демократическими нормами и реальной политикой. Основными угрозами безопасности в социальной сфере являются: социальная поляризация общества, рост бедности; замедление процесса формирования среднего класса как основы стабильности государства; снижение уровня образованности и культуры населения, понижение интеллектуального потенциала, моральная и духовная деградация общества; неконтролируемая внутренняя миграция населения; недостаточное правовое образование населения, правовой нигилизм; организованная преступность; коррупция

в органах государственной власти; незаконный оборот наркотиков и контрабандных товаров; распространение опасных заболеваний, угрожающих генофонду народа Кыргызстана.

На современном этапе развития суверенной Кыргызской Республики происходит усиление социализации политики государства, которая, наряду с экономической направленностью, должна быть первостепенной и приоритетной для государства. Приоритетность социальной политики отражена в Основном Законе страны - Конституции Кыргызской Республики, в разделах «Свободы и права человека», «Гражданство, права и обязанности гражданина».

Разработаны программы по устойчивому человеческому развитию, стратегические программы преодоления бедности, имеющие определенную направленность на сохранение основных льгот и участие самого населения, на развитие системы услуг и социальных служб для всех групп населения.

Исходя из вышеизложенного, следует подчеркнуть о том, что государственная власть, в частности, правительство, парламент (Жогорку Кенеш) законодательно и институционально обеспечивают социальную политику по правам человека в Кыргызской Республике, основополагающие принципы Всеобщей декларации прав человека, и эти принципы достаточно полно отражены в Конституции Кыргызской Республики. Конституционно закреплены основные права и свободы человека, а также права второго и третьего поколений.

В Кыргызской Республике, семья, материнство, детство находятся под защитой государства. «Семья, - говорится в Конституции страны, - основа общества. Семья, отцовство, материнство, детство – предмет заботы всего общества и преимущественной охраны законом... Государство обеспечивает содержание, воспитание, обучение детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения» [1].

Среди нормативно-правовых актов, направленных на социальную поддержку семьи, детей, решение острых проблем профилактики безнадзорности, правонарушений подростков, развитие системы социального обслуживания семьи и детей необходимо, прежде всего, назвать Семейный Кодекс Кыргызской Республики, программы «Новое поколение», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Семейное законодательство Кыргызской Республики исходит из необходимости укрепления семьи, семейных отношений на чувствах взаимоважания, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех его членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав.

В Кыргызстане запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Принятый в 2003 году Семейный Кодекс целиком и полностью направлен на решение институ-

циональных проблем семьи и отражает систему государственной семейной политики. Семейная политика рассматривается как комплекс мер, направленных на предоставление семьям и детям государственных гарантий, обеспечивающих нормальное функционирование семьи.

Министерством труда и социальной защиты Кыргызской Республики созданы пилотные отделы поддержки семьи и детей в областных управлениях социальной защиты Ошской и Таласской областей. Семьи, нуждающиеся в поддержке, выявляются по данным, полученным при заполнении социальных паспортов малоимущих семей. Оказывается помощь в оформлении необходимых документов, выявлении детей, не посещающих школу, работающих и беспризорных детей. В городе Бишкек функционируют семь специализированных учреждений для несовершеннолетних за счет средств местного бюджета, в которых содержится более 1150 детей, нуждающихся в социальной поддержке. В городе Ош функционирует Центр адаптации и реабилитации несовершеннолетних, где проживают 45 детей, в 9 учебных заведениях системы профтехобразования созданы реабилитационные центры для детей из социально-уязвимых слоев населения. В Сузакском районе Джалал-Абадской области открыт реабилитационный центр для детей школьного возраста из малообеспеченных семей. Открыты приюты, центры для беспризорных детей в селе Сарай Карасуйского района Ошской области [2].

Во всех регионах республики проводится работа по снижению числа детей, ведущих бродяжнический образ жизни, возвращению подростков в семьи. В Иссык-Атинском районе Чуйской области и Аксуйском районе Иссык-Кульской области открыты центры по поддержке семей и детей, по предотвращению попадания детей в детские учреждения интернатного типа.

Для более эффективной реализации семейной политики в 2005 году в Сокулукском районе создан и действует Центр семьи и детей «Росток» в двух местных сообществах, предназначенных для комплексного обслуживания детей и семей «группы риска» (на территориях айыл-окмоту имени Крупской и Шопокской горуправы).

Для обеспечения сетевых методов работы, социальных контактов с семьями, основанных на сотрудничестве с местными сообществами, Центр «Росток» установил связи с государственными структурами, с комиссией по делам несовершеннолетних, с органами местного самоуправления, религиозными организациями, благотворительными фондами, международными организациями и гражданами, в интересах более эффективной поддержки семей и детей «группы риска».

Центр осуществляет: социальную помощь и реабилитацию семей и детей по выходу из сложной жизненной ситуации; выездные консультации, связанные с выездом по месту жительства, проведение уличной социальной работы с привлечением родительских клубов, женсоветов, школьных активистов, волонтеров; психологические тренинги по снятию

состояния тревожности, нервно-психической напряженности, свободному выражению эмоций, пониманию и раскрытию своих проблем, отработке новых приемов и способов поведения, развитию навыков общения.

Категориями и группами населения, которым Центр оказывает социальные услуги, являются: семьи, имеющие детей (ребенка) с ограниченными возможностями, детей с отклонениями в физическом развитии; семьи, где дети имеют риск насилия; семьи, где имеются дети с синдромом уходов из дома и бродяжничества; семьи, в которых имеются работающие дети; семьи, многодетные, неполные, молодые, несовершеннолетние родители; малообеспеченные семьи; семьи с неблагоприятным психологическим микроклиматом, эмоционально-конфликтными отношениями.

В целом, социальная политика негосударственных институтов Кыргызстана в условиях демократизации страны показывает кыргызстанскую модель демократии, во многом способствующую ее эффективному развитию. Партии, общественные организации, гражданское общество, неправительственные организации активно участвуют в социальных программах, социальных работах, во всех разновидностях социальной политики.

Обобщая Эффективность социальной политики социального партнерство следует отметить следующее:

1. В суверенном кыргызстанском обществе социальная политика определилась от демократических преобразований, от политической модернизации и трансформации страны.

2. Либерально-демократические ценности явились содержанием социальной политики.

3. Положительные результаты социального развития могут быть достигнуты только в том случае, если государство и гражданское общество объединят силы в борьбе за решение социальных проблем, типичных для переходного к рыночной экономике периода.

Важно осознать, что государство и гражданское общество не антагонисты, а, наоборот, они укрепляют друг друга и разрабатывают образцы сотрудничества, ведущие к позитивному социальному развитию. Не случайно западноевропейским странам присущи и сильное государство, и активный неправительственный сектор.

Конечно, зарубежные модели социальной политики и социального развития нельзя напрямую импортировать в Кыргызстан. Решение, которое можно применить, например, в западноевропейской стране, вряд ли приживется без проблем в Кыргызстане, и поэтому необходимы поправки с учетом местных традиций и менталитета населения.

Понятно, что рамки политических и социальных институтов в Кыргызстане, отличаются от европейских. Тем не менее, основные взаимосвязи между государством и гражданским обществом, скорее всего, останутся везде теми же: активное гражданское общество укрепляет власть государства, а сильное государство поддерживает развитие гражданского общества.

#### Использованная литература:

1. Конституция Кыргызской Республики: Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010. -Бишкек, 2010.-С. 72.

2. Ибраев А., Артыкбаев М. Социальная политика Кыргызской Республики в условиях демократизации страны. - Бишкек, 2011.

Рецензент: д.полит.н., профессор Акунов А.А.