

Жумаева Р.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРОБЛЕМЫ БЕДНОСТИ В РЕГИОНАХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

R. Zhumaeva

THE CURRENT STATE OF POVERTY IN THE REGIONS OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК:342/4(574.2)

В статье рассматриваются современное состояние проблемы бедности в регионах нашей республики.

The article deals with the current state of poverty in the regions of our country.

Исследование бедности в Кыргызской Республике было начато в 1996 г. в рамках реализации Проекта «Мониторинг бедности» при методологическом и финансовом содействии Всемирного Банка на основе непосредственного выборочного обследования домашних хозяйств.

В 2010-2011 году на фоне негативных последствий политической нестабильности отмечалось снижение экономической активности в стране. Временное закрытие границ и ужесточение контрольно-пропускного режима привели к ухудшению показателей внешнеэкономической деятельности: снизилось положительное сальдо платежного баланса, ухудшилось состояние счета текущих операций.

Современное благосостояние населения Кыргызстана характеризуется низким уровнем доходов, качественными изменениями уровня и структуры потребления, ухудшением качества жизни, что предопределяет необходимость разработки направлений, методов, препятствующих его дальнейшему снижению.

В Кыргызстане бедность охватила почти все основные социально-демографические группы населения. Но особенно пострадали наиболее уязвимые слои населения и социальные группы, находящиеся в невыгодном положении. В основном значительному риску бедности подверглись такие категории, как женщины, молодежь, пожилые, инвалиды.

Бедность является одним из главных препятствий для устойчивого поступательного развития страны. Поэтому преодоление этого явления в Кыргызстане - приоритет социальной политики государства. Скажем ежемесячный доход семьи, в совокупности учитывая все выше перечисленные критерии составляет 7600 сомов. Делим эту сумму на всех членов семьи. Предположим что в семье 5 человек, на каждого приходится по 1520 сомов, а должно быть больше 1618 сомов, значит семья бедная. А вот крайне бедными и нищими считаются те на долю, которых не приходится и 9806 сомов в месяц, таким семьям государство выплачивает пособия.

Самая большая доля бедных - среди домохозяйств, чьи главы в возрасте старше 60 лет (56 %), самый низкий уровень бедности - среди самых молодых. Это, с одной стороны, цифры дающие определенную надежду - почти 2/3 молодых семей (глава

семьи в возрасте до 30 лет) являются небедными, сумев приспособиться к существующим жестким экономическим условиям.

В категорию бедных в основном попадают люди, занятые в сельском хозяйстве и имеющие статус рабочего: Свыше 73,0% рабочих, занятых в сельском хозяйстве, - оказались в числе бедных. Высокий уровень бедности (свыше 80%) отмечается среди занятых в сфере услуг, преобладающая часть приходится на служащих, занятых в государственных учреждениях (около 70%). Бедное население пополняется лицами занимающимися индивидуальной трудовой деятельностью, которые сталкиваются с различными трудностями, не позволяющими развиваться этому виду деятельности.

Анализируя уровень бедности населения по месту жительства за ряд лет, следует отметить, что наибольшее количество бедных домохозяйств проживает в сельской местности. Доля таких семей в 2011 году составила 46,7%. У сельчан бедность ассоциируется с отсутствием земельного надела, либо скота. За последние годы происходит снижение бедности в селах, что обусловлено внедрением программ по улучшению сельской инфраструктуры, повышению качества жизни, развитию институтов микрокредитования по всей территории республики. Повышение экономической активности населения сельской местности было связано с распространением системы микрокредитования, которая позволила выйти из бедности двум процентам населения.

Вместе с тем уровень бедности в селах продолжает оставаться высоким. К числу причин, обуславливающих падение жизненного уровня и распространение масштабов бедности в сельской местности, можно отнести ухудшение деятельности аграрного сектора в целом. Это проявилось в распаде крестьянских хозяйств, значительном ухудшении агро-технологических условий (практически отсутствие удобренных, ограниченное применение сельскохозяйственной техники, отсутствие агрономов в мелких хозяйствах и т.д.), а также в низкой производительности труда, сезонном характере работы, отсутствии рынков сбыта и пр.

В 2000-2010 гг. наблюдалась устойчивая динамика сокращения бедности. Наибольшими темпами сокращалась крайняя бедность, которая в среднем за год сокращалась на 4 процента. Чуть меньшими темпами (3,8 процента) сокращался уровень общей бедности (рисунок 1). Позитивные тенденции характеризуются также снижением уровня глубины остроты бедности.

Кыргызская Республика уже достигла целевого показателя по уровню крайней бедности и значительно ушла вперед. Здесь необходимо отметить, что авторы позитивно оценивая динамику сокращения бедности, подчеркивают, что уровень бедности еще остается значительным, даже с учетом того, что черта бедности, используемая в Кыргызстане, находится на очень низком уровне. В 2008 году черта бедности была зафиксирована на уровне 1 526,9 сома в месяц, а крайней бедности - 975,8 сома. Характеристики бедности в 2008 году (общая бедность - 31,7 процента и крайняя бедность - 6,1 процента) означают, что за чертой бедности проживало 1 672,5 тыс. человек, а за чертой крайней бедности - 321,8 тыс. человек, но из-за политических потрясений уровень бедности поднялся в 2010 году.

Другим аспектом бедности, влияющим на здоровье и нормальное развитие населения, является статус питания детей. В частности, к нему можно отнести недоедание или неадекватное питание в раннем детстве, что ведет к потенциальным нарушениям их ментального развития и здоровья в целом.¹ Недостаток питания служит причиной отставания в росте, весе и, в конечном итоге, общем развитии детей. Дети, не получающие нормального питания, подвержены более высокому риску заболеваний и смертности. В 2010 году 4,6 процента детей дошкольного возраста отставали в весе. В 2007 г. калорийность потребляемых продуктов питания у детей в возрасте от 1 года до 17 лет составила 1 902 ккал и была на 374 ккал меньше суточной нормы. Отмечается, что дети в возрасте 1-3 лет в наибольшей степени недополучают необходимые пищевые вещества

от суточной нормы (453 ккал), и наименее - дети 4-6 лет (204 ккал). Так в 2007 г. минимальный потребительский бюджет на детей от 1 года до 17 лет составил 2 399,15 сома в среднем на одного ребенка в месяц. Высокий уровень бедности в стране не позволяет семьям направить средства на финансирование нужд детей в полном объеме.

В настоящее время в горных районах проживает свыше 7% населения республики. Из их числа на долю селян приходится 91%, городских жителей - 9%. Из общего числа сельских жителей в высокогорье проживают 69,8% населения. Бедные здесь составляют 64,4%, крайне бедные - 26,1%. Наиболее критический уровень сельского бедного (56,1%) и крайне бедного (49,9%) населения отмечается в Нарынской области, которая относится к разряду высокогорных.

В горных районах Ошской и Джалал-Абадской областей доля бедного населения достигает 43,7% и 49,7% соответственно. Если в Ошской области бедность присутствует как в городской местности, так и в сельской, то в Джалал-Абадской - только по городским поселениям, представленным ресурсными поселками. Что обусловлено отсутствием мест приложения труда в результате резкого сокращения объемов производства.

Анализ благосостояния населения в территориальном разрезе свидетельствует, что, несмотря на снижение уровня бедности в целом по республике в 2011г., наиболее высокие показатели бедности продолжают оставаться в аграрных областях - Баткенской (35,6%), Ошской (44,7%) и Таласской (50,2%).

Изменение уровня бедности по территории (в % к численности населения)

	2009			2010			2011		
	всего	город	село	всего	город	село	всего	город	село
КР	31,7	21,9	37,1	33,7	23,6	39,5	36,8	30,7	40,4
Баткенская область	31,5	35,2	30,3	33,6	26,6	35,8	35,6	25,4	38,9
Джалал-Абадская об.	36,9	22,4	42,3	44,7	32,7	49,7	45,3	43,5	46,0
Иссык-Кульская об.	46,1	37,8	49,4	38,0	26,4	42,7	29,5	29,4	29,6
Нарынская об.	44,1	34,9	45,8	53,5	39,3	56,1	49,9	39,7	51,7
Ошская об.	38,3	27,3	41,9	41,9	47,0	40,0	44,7	48,1	43,2
Таласская об.	33,0	24,9	34,4	42,3	34,3	43,7	50,2	47,8	50,6
Чуйская об.	21,2	30,5	19,2	21,9	24,2	21,4	28,6	25,2	29,4
г.Бишкек	13,2	13,2	—	7,9	7,9	—	18,4	18,4	—
Уровень бедности в сельской местности в 2011г. Составил 40,4% и увеличился по сравнению с 2010г. на 0,9%, в городских поселениях этот показатель возрос на 7,1%, составил 30,7%.									

Ядром миграционного притяжения в республике остаются столица и Чуйская область. Менее бедными является население г.Бишкек (18,4%) и Чуйской области (25,2%). Существенное влияние на увеличение числа бедного населения в г. Бишкек оказала внутренняя миграция из менее развитых отсталых регионов страны. Приспособление мигрантов, как правило, происходит крайне медленно, существенно усиливается давление на городские ресурсы, а в ряде случаев возникает обострение криминогенной обстановки.

Одним из параметров качества жизни выступает

доступ населения к чистой питьевой воде. Так централизованным водоснабжением пользуются 12,4% бедных и 33,9% небедных домашних хозяйств. Употребляют питьевую воду из рек и арыков 31,0% бедного и 35,7% крайне бедного населения. Улучшить ситуацию с получением питьевой воды в регионах республики позволила реализация программы «Газа Суу».

Анализ уровня бедности за период 1996-2003 годы показывает, что в области повышения благосостояния населения в республике произошли позитивные изменения. Об этом свидетельствует

положительная динамика Индекса человеческого развития, снижение уровня крайней и общей бедности и другие показатели. Такая тенденция стала возможной благодаря расширению программ микрокредитования на территории страны, а также принятию комплексных макроэкономических мер.

Согласно данным Национальной переписи населения при общей численности постоянного населения в пределах административной границы г. Бишкека около 800 тыс. человек численность жителей кольца «новостроек», возникших в результате массовой миграции сельского населения, оценивается на уровне 100 тыс. человек. Согласно опросам, из общего числа мигрантов 58,1% переезжают по семейным обстоятельствам.

Следующими отмечены причины «в поисках работы» или «по работе», а также в связи с учебой. Появление новых поселений вокруг крупных городов не сопровождается адекватным развитием социальной инфраструктуры. Недостаток объектов социально-экономической инфраструктуры и общественных услуг приводит к росту безработицы и бедности среди переселенцев.

В общей численности населения в республике около 30% составляют дети в возрасте до 14 лет, из них свыше 61% проживают в бедных семьях. Размер семьи в Ошской области (7,1 человека), в Джалал-Абадской области - 6,6 человека и в Таласской области - 6,2 человека. В среднем на одного работающего в крайне бедных семьях приходится 3,23 иждивенца, в бедных семьях этот показатель составляет - 2,7. Бедность детей находится в прямой зависимости от уровня обеспеченности их родителей. В семьях, имеющих 8 - 9 детей уровень бедности достиг 92%.

В тяжелом положении находятся дети из неполных семей - уровень бедности здесь достигает 73%. Проблема питания детей: 7% детей до 11 лет систематически недоедают и страдают истощением. Наибольшее недоедание наблюдается у детей от 4 до 6 лет (23%). Из числа дошкольников наибольший процент с недостаточным весом наблюдается среди детей в возрасте 5 лет (10,5%), при этом у годовалых детей доля истощенных девочек вдвое больше, чем мальчиков. Наибольший удельный вес детей, страдающих истощением, наблюдается в Ошской области (10,5%), в г.Бишкек (9,4%) и в Чуйской области (8,1%).

В проблематике бедности особую роль играет тендерный аспект. Женщины имеют более низкий уровень доходов, нет индексации выплат для отдельных категорий женщин, в том числе многодетных матерей-одиночек.

Женщины имеют меньше времени для занятия продуктивной экономической деятельностью. Неслучайно в специальных проектах по сокращению бедности одним из самых важных принципов оказания помощи населению является адресность. Заработная плата составляет в бюджете горожан 51% , а в сельской местности - одну третью часть всех доходов. Реализация на рынке продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах, обеспечивает крайне бедным в сельской местности пятую часть их общего

дохода. За счет социальных трансфертов формируется 24-26% бюджета семьи. В городской местности эти выплаты наиболее существенны для крайне бедных.

Кроме проявлений бедности по доходам, серьезное ограничение возможностей реализации человеческого и социального потенциала состоит в отсутствии доступа к таким базовым потребностям как здравоохранение и образование. Широко распространенным проявлением бедности по лишениям в Кыргызстане является отсутствие доступа к безопасной питьевой воде.

Правительство с помощью внешних займов и грантов реализует ряд масштабных проектов, призванных изменить положение в этих важнейших секторах социальной инфраструктуры. В рамках данной Стратегии основной акцент будет сделан на повышении эффективности инвестиционных вложений и их ориентации на сокращение проявлений бедности.

Нельзя не отметить, что Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 2002 год Международным годом гор Кыргызстана, это касается непосредственно. Проблемы бедности в высокогорных районах обсуждались в рамках темы «Экономические проблемы в горных районах».

Бедные в высокогорных районах, как, впрочем, и по всей республике - это, в первую очередь, семьи с детьми, безработные, пожилые, не имеющие других источников дохода.

Основные программы, которые направлены на улучшения благосостояния населения и сокращение бедности в регионах Кыргызстане

Таким образом, говоря о причинах бедности и перспективах ее преодоления, надо четко различать два самостоятельных аспекта этой проблем – объективное сокращение численности людей, испытывающих множественную депривацию, с одной стороны, и ощущение себя находящимися «на черте» или «за чертой» бедности как субъективное, социально-психологическое явление, связанное с реальным уровнем бедности не более, чем с целым рядом других факторов.

В настоящее время все внимание сосредоточено лишь на борьбе с «объективной» бедностью, понимаемой к тому же как формальное несоответствие имеющихся доходов официально установленному прожиточному минимуму. Такая постановка задачи применительно к «объективной» бедности является и неправильной, и недостаточной.

Однако на самом деле «субъективная» бедность также является весьма опасной для уверенного социально-экономического развития Кыргызстане в будущем, и борьба с ней является самостоятельной и весьма непростой задачей, значимость которой пока недостаточно осознается и структурами государственной власти, и специалистами, и широкой общественностью.

Бедность опасна не сама по себе. Борьба с бедностью необходима также не только потому, что это диктуется потребностью в социальной стабильности или гуманитарными соображениями. Если отвлечься от экономических соображений, связанных с тем что

бедность способствует узости внутреннего рынка или позиции правоохранительных органов, для которых бедность выступает как генератор бытовой и уличной преступности, то есть по крайней мере одна очень важная и лежащая в русле социальной проблематики причина, требующая резкой активизации усилий общества в этой области. Это взаимосвязь бедности и социальной эксклюзии.

Социальная эксклюзия - термин пока непривычный и для российских специалистов, занимающихся проблемами бедности, и для российских политиков. В этой связи надо отметить, что за последние два десятилетия в западной социологической традиции сложились два подхода к проблеме социальной эксклюзии.

Первый из них, трактующий социальную эксклюзию в широком смысле слова, рассматривает явление эксклюзии на макроуровне, с позиций общества и сосредотачивает свое внимание на отсутствии доступа у части населения к механизмам интеграции. Ключевым словом при таком подходе выступает «дискриминация».

Второй подход анализирует положение самих носителей социальной эксклюзии и сосредотачивает свое внимание на том, в чем проявляется специфика жизненной ситуации членов этой группы по отношению к другим членам общества, почему они оказались исключены, «выброшены» из общества, как они превратились в «отверженных» и как переживают это свое состояние. И если понимать эксклюзию именно так, то к эксклюзии ведет длительное, как правило, продолжающееся не менее 5-7 лет, нахождение за чертой бедности. За это время меняются стереотипы поведения и навыки реализации своих целей, изменяется круг общения, происходят серьезные - сдвиги в ценностных ориентациях людей. Причем в случае плавного многолетнего обеднения эксклюзия длительное время может не осознаваться, пока не актуализируются значимые потребности,

которые оказывается невозможным удовлетворить из-за низкого уровня доходов и дискриминации от всех альтернативных форм решения проблем

Это позволяет говорить о формировании в современном кыргызском обществе особого многомиллионного слоя социально исключенных, которого в принципе не было в социальной структуре Кыргызстана еще десять лет назад. Закономерным следствием этого должно являться понимание того, что включение Кыргызстан в процесс глобализации ведет к развитию в кыргызском обществе всех характерных для современного мира негативных социальных явлений и, соответственно, разработка специальных механизмов интеграции представителей застойной бедности в общество или, по крайней мере, разработка специальных мер интеграции в общество детей из этих семей.

К сожалению, в Кыргызстане не только общественное сознание, но и широкие научные или политические круги оказались не готовы и к принятию мер, необходимых для нейтрализации негативных эффектов эксклюзии, и даже просто к их осознанию. В то же время справиться с негативными последствиями массовой социальной эксклюзии гораздо сложнее и несопоставимо дороже, чем с бедностью, и время, отпущенное для понимания этого, уже истекает.

Список использованной литературы:

1. Социальное развитие Кыргызской Республики за 1999-2003 гг. - Бишкек: НСК КР, 2004. - с. 5
2. Социальное развитие Кыргызской Республики за 2005-2009 гг. - Бишкек: НСК КР, 2009. - с. 24
3. Кундуз Жолдубаева 5-канал 2010 г. «Бишкек News»
4. Комплексные основы развития Кыргызской Республики до 2010 года. - Бишкек: изд-во АО «Учкун», 2001.-с.20
5. www.stat.kg

Рецензент: д.полит.н., профессор Артыкбаев М.