

Аземкулова А.

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ КОНФЛИКТЫ, ПУТИ ИХ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ
И РАЗРЕШЕНИЯ**

A.Azemkulova

THE POLITICAL CONFLICTS, WAYS TO PREVENT AND RESOLVE

УДК:342.456/1.4

Сегодня конфликты - повседневная реальность. Конфликтами пронизана вся жизнь человека, конфликты охватывают все сферы общества, имеют разные причины возникновения и разные последствия для нашей жизни. Конфликт с одной стороны сигнализирует обществу и властям о существующих противоречиях, стимулирует действия, способные поставить ситуацию под контроль. С другой стороны конфликт может усугубить и без того непростую ситуацию в обществе.

Today, the conflict - the daily reality. Conflicts permeated all human life, conflicts include all sectors of society have different causes and different consequences for our lives. The conflict on the one hand signals to society and to the authorities of the existing contradictions, stimulates action likely to bring the situation under control. On the other side of the conflict can exacerbate an already difficult situation in the society.

Конфликт став неотъемлемой частью нашей жизни. Возникая в кругах власти, распространяются на другие сферы общественной жизни, доходя до конфликтов в семье и создавая внутренние конфликты Отдельного человека.

Вершиной конфликтной иерархии сегодня являются политические конфликты. Основные конфликты в сфере власти в современных условиях выступают:

- конфликты между ветвями власти (законодательной, исполнительной, судебной);
- конфликты внутри парламента, между фракциями, конфликты внутри них самих;
- конфликты между государственно-правовой системой и оппозицией, стремящейся эту систему изменить;
- конфликты между политическими партиями и движениями;
- конфликты между государством и обществом (проблема легитимности);

- конфликты между звеньями управленческого аппарата и др.

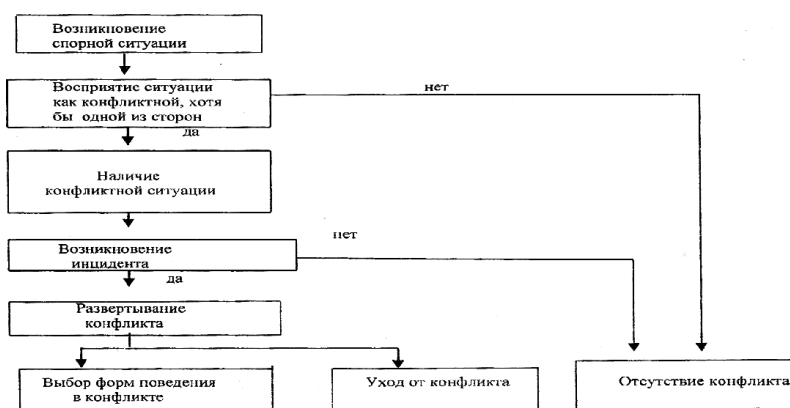
Подобные конфликты могут развиваться и протекать то спокойно, сглажено, то могут разгораться до формы ожесточенных схваток. Потенциальным источником ожесточенной борьбы за власть являются новые социальные группы, претендующие на более высокое положение в политической жизни, на обладание материальными благами и властью.

Распространяемые средствами массовой информации, политические конфликты переносятся в сферу гражданского общества. Публикации в СМИ материалов носящих конфликтный характер приводят к созданию у граждан ощущения постоянного напряжения, неуверенности в будущем. Таким образом, в обществе возникает и усиливается социальная напряженность. Отсюда и конфликты в трудовых коллективах, общественном транспорте, в семье и т.д.

Если с конфликтами не работать, они имеют тенденцию углубляться, разрастаться, переходить в деструктивные и насильственные формы, становиться неуправляемыми и разрушительными для общества. В этом смысле, для управленцев конфликтология важна для того, чтобы предупреждать социально - негативные процессы и находить способы их разрешения. На сегодняшний момент является актуальным и важным предупреждения конфликтов.

Различия людей во взглядах, несовпадение мнений в оценке тех или иных событий часто приводят к *спорной ситуации*. Если к тому же создавшаяся ситуация представляет собой угрозу для достижения поставленной цели хотя бы одному из участников взаимодействия, то возникает *конфликтная ситуация*. Любому конфликту предшествует спорная ситуация, но далеко не всякая спорная ситуация ведет к конфликту.

Схема превращения спорной ситуации в конфликт представлена так¹:



¹ Громова О.Н. Конфликтология М.2000.С.30

Конфликтные ситуации, существующие в значительном количестве, переходят в конфликт лишь при нарушении баланса интересов участников взаимодействия и при определенных условиях.

Конфликтная ситуация - это условие возникновения конфликта. Для перерастания такой ситуации в конфликт, необходимо внешнее воздействие, толчок или инцидент.

Инцидент (повод) характеризует активизацию действия одной из сторон, которая ущемляет, пусть даже неумышленно интересы другой стороны. В конфликтной ситуации уже проявляются возможные участники будущего конфликта - *субъекты*, а также *объект* конфликта.

Субъектами конфликта является часть участников конфликтного взаимодействия, интересы которых затронуты непосредственно. В качестве субъектов конфликта могут выступать отдельные личности (руководители, сотрудники, группы, организации).

Важной составляющей любого конфликта является *объект* конфликта, т.е. то, на что претендует каждая из конфликтующих сторон, что вызывает их противодействие. Например, ресурсы, право собственности, право принимать решения, новая должность.

Для возникновения конфликтной ситуации не обязательно наличие объекта конфликта, конфликт может начаться и без него. Плохое настроение, неприязнь к коллеге по работе, невосприятие индивидов друг другом может послужить причинами конфликта без четкого выраженного объекта. На первый взгляд кажется, что людям нечего делить, однако это не снижает уровня конфликтного взаимодействия и сложности его урегулирования.

Конфликт (conflictus) - в буквальном переводе с латинского языка означает столкновение. Краткий энциклопедический политологический словарь понимает под конфликтом способ взаимодействия людей, при котором преобладает тенденция противоборства, вражды, разрушения достигнутого единства, согласия и сотрудничества.²

Однако не всякое столкновение перерастает в конфликт. В динамике каждого конфликта можно фиксировать наличие конфликтной ситуации, возникновение инцидента, развитие конфликта. Изменение конфликтной ситуации приводит к прекращению данного конфликта, а возможно, и к началу нового. **Конфликтный цикл**³.

Новая конфликтная ситуация

Признаками конфликта являются:

- наличие ситуации, воспринимаемой участниками как конфликтной;
- неделимость объекта конфликта, т.е. объект не может быть поделен между участниками конфликтного взаимодействия;
- желание участников продолжить конфликтное взаимодействие для достижения своих целей, а не выход из создавшейся ситуации;
- Конфликтное противостояние предполагает определение области (проблемы) противоречия, т.е. предмета конфликта.

Предмет конфликта - объективно существующая или воображаемая проблема, служащая причиной раздора между сторонами (проблема власти, взаимоотношений, первенства сотрудников, их совместимости).

При неразрешенности этой проблемы разворачивается конфликт, предметом которого является отсутствие правил взаимоотношений при распределении, а объектом - ресурсы.

Таким образом, для наглядности можно привести формулу конфликта⁴:

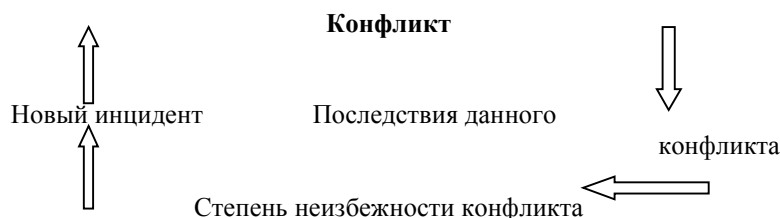
$$КС+И=К$$

В связи с тем, что возникновению конфликта не всегда предшествует конфликтная ситуация, конфликты могут возникать «на пустом месте», например в очередях, в транспорте, в таблице представлена неизбежность возникновения конфликта в зависимости от составляющих.

² Краткий энциклопедический политологический словарь. -М.1993.С.58

³ Громова О.Н. Конфликтология. М.2000.С.34

⁴ Громова О.Н. Конфликтология М.2000г.С.36



Наличие конфликтной ситуации	Формула конфликта	Степень неизбежности
отсутствует	явно выраженной формулы нет	случаен
одна	$КС+И=К$	закономерен
две и более	$КС_1+КС_2+КС_3+...+И=К$	неизбежен

Если конфликтная ситуация отсутствует, то вероятность возникновения конфликта невелика. При возникновении одной конфликтной ситуации следует другая или появляются несколько конфликтных ситуаций, то конфликт неизбежен.

С точки зрения зон и областей проявления политические конфликты разделяются на *международные* и *внутриполитические*.

По степени и характеру нормативной регуляции конфликты разделяются на *институционализированные* и *неинституционализированные* (Л.Козер), характеризующие способность или неспособность людей (институтов) подчиняться действующим правилам политической игры.

По качественным характеристикам среди конфликтов выделяют «глубоко» и «неглубоко укорененные» (в сознании людей) конфликты (Дж.Бертон);

конфликты «с нулевой суммой» (когда позиции сторон противоположны, и потому победа одной из них оборачивается поражением другой) и *конфликты «с ненулевой суммой»* (в которых существует хотя бы один способ нахождения взаимного согласия (П.Шаран); *«конфликты с отрицательной суммой»* (в которых все участники оказываются в проигрыше).

По степени интенсивности принято выделять *эскалированные конфликты* (выраженные в столкновениях сторон с применением вооруженной силы) и *конфликты низкой интенсивности* (характеризующиеся затяжным, исключая возможность и стремление «играть на выигрыш» и вообще применять формы прямого воздействия на соперника).

С точки зрения публичности *открытые* (выраженные в явных, внешне фиксируемых формах взаимодействия конфликтующих субъектов) и *закрытые* (латентные) конфликты, в которых доминируют теневые способы оспаривания субъектами своих властных полномочий.

По временным характеристикам разделяются долговременные и кратковременные конфликты.

Принимая во внимание строение и организацию режима правления, выделяют *вертикальные* (оппоненты, находящиеся в иерархическом соподчинении, конфликты между центральными и местными элитами); *горизонтальные* (лица или группы, не находя-

щиеся в подчинении друг другу, внутри правящей элиты)⁵.

Любой конфликт несет в себе как позитивные, как и негативные черты, однако преобладание в нем тех или других позволяет охарактеризовать его как конструктивный либо как деструктивный. Позитивные стороны конфликта заключаются в следующем⁶:

- конфликт ускоряет процесс самосознания;
- он способствует разрядке, играет роль отводного клапана для конструктивного выхода эмоций;
- демонстрирует недовольство существующим положением;
- предотвращает застой, заставляет двигаться вперед, отрицая старые, отжившие отношения.

Деструктивное воздействие выражается, во-первых, в том, что конфликт создает угрозу социальной системе и подрывает доверие сторон, во-вторых, от порождает разобщенность.

Необходимо учитывать и деление конфликтов на действительные и мнимые («фантомные»). К реальным причинам конфликтов относятся особенности структурного и функционального состояния той или иной системы (социальная нестабильность, организационные недостатки в организации совместной деятельности и т.д.). Что же касается мнимых конфликтов, то для их понимание значение имеет теорема Томаса, которая гласит:

«Если воспринимают некоторую ситуацию как реальную, то она будет реальной и по своим последствиям».

Еще одна классификация конфликтов предполагает их деление по степени интенсивности. Автор этой типологии - известный американский конфликтолог Д.Дэна - предлагает выделять следующие формы конфликтов:

- стычки (мелкие неприятности, не представляющие серьезной угрозы);
- столкновения (серия непрекращающихся стычек, связанных с расширением круга причин, вызывающих конфликт, уменьшением желания сотрудничать с другой стороны и т.д.);

⁵ Соловьев А.И. Политология. М.2000. С.466

⁶ Ланцова С. Политическая конфликтология. П.2008. С.24

• кризисы (постоянные и неизбежные столкновения, в результате чего создается так называемая тупиковая ситуация, когда оппоненты окончательно прерывают отношения);

При этом внутривластные кризисы можно дифференцировать по степени глубины и опасности для общественной стабильности:

• *Правительственный кризис*, который наступает вследствие утраты правительством авторитета в обществе, аппарате и парламенте. Этот вид кризиса может начаться, например, в результате отхода части министров от выполнения согласованной и одобренной парламентом программы.

«*Парламентский кризис*, означающий паралич парламента. Конфликты в парламентской деятельности существуют перманентно. Они очень разнообразны и могут возникать между парламентскими фракциями; между парламентом и правительством; между парламентом и президентом; между парламентом и группой давления и т.д. Однако в условиях обострения межфракционной и другой борьбы, когда конфликт достигает своего апогея, может возникнуть ситуация, парализующая работу парламента. Выход из такого кризиса связан либо с отставкой правительства, либо с роспуском парламента и назначением досрочных выборов.

К примеру, парламентский кризис 2006 года. Став президентом, К. Бакиев назначил на высшие посты некоторых лидеров оппозиции, участвовавших в «Тюльпановой революции». Премьер-министром стал Ф.Кулов. Однако в скором времени между премьером и президентом отношения охладились. 26 января 2006 года Ф.Кулов потребовал увольнения председателя Службы национальной безопасности Т.Айтбаева. На сторону Ф.Кулова встали депутаты парламента, которые тоже рекомендовали президенту К.Бакиеву освободить Т.Айтбаева от должности. 3 февраля К. Бакиев выступил в парламенте с резкой критикой работы депутатов, обвинив их в нагнетании политической напряженности, а Ф.Кулова в потворствовании этому процессу. В феврале 2006 года администрация президента настояла на отставке председателя парламента О.Текебаева, вошедшего в конфликт с К.Бакиевым. После трёхнедельного противостояния в парламенте О.Текебаев подал в отставку. 29 января 2007 года в отставку был отправлен и премьер Ф. Кулов. Сделав выводы из конфликта с парламентом и премьером, 9 февраля 2007 года К. Бакиев заявил о намерении внести поправки в конституцию КР. Были предложены следующие изменения⁷:

• ликвидация поста премьер-министра; функции глав государства и правительства будут исполняться одним лицом.

• парламент должен быть сформирован на две трети из депутатов от партий, а на одну треть — из депутатов от территориальных округов.

21 октября 2007 года в Кыргызстане прошёл референдум по новой редакции конституции, за

которую проголосовало 76,1 % избирателей⁸. На следующий день К. Бакиев подписал указ о роспуске парламента. В указе было сказано, что парламента «своими действиями и решениями создал кризис, вызванный непреодолимыми противоречиями между парламентом, представляющим законодательную ветвь власти и Конституционным судом КР., представляющим судебную ветвь власти»⁹.

• *Конституционный кризис*. Обычно ему предшествуют конституционные конфликты, связанные с несовершенством Основного закона, попытками нарушить этот закон государственными органами вследствие политического расчёта или правовой неграмотности. По словам экс главы государства Р.Отунбаевой: « В Кыргызстане, было проведено 5 референдумов и 8 ревизий Конституции за время суверенитета. Это было сделано потому, что президент был наделен правом назначать референдумы, но в Конституции от 27 июня 2010г. эта возможность исключена»¹⁰.

История свидетельствует, что, как правило, легче не допустить конфликт, чем затем его «тушить», когда он разгорится. Что нужно, чтобы конфликт не допустить?

1. *Предотвращение назревающего политического конфликта*. Политическому руководству надо постоянно прогнозировать социально-политическую обстановку в стране или регионе, хорошо знать настроения населения, его реакцию на те или иные события, общественное мнение. Прогнозирование обстановки - должно быть перманентным (непрерывным) процессом. Только при этом можно уловить намечающиеся изменения в политической ситуации, которые могут привести к политической нестабильности, к конфликту. Лучше своевременно пойти на уступки народным массам или отдельным социальным группам ради предотвращения возможного конфликта.

2. *Откладывание назревшего политического конфликта*. Этот путь использует та или другая сторона, когда сложившаяся конфликтная ситуация не сулит ей победы, а напротив, предопределяет ей поражение и потерю достигнутых позиций. Тогда эта сторона идет на уступки, заключает невыгодные для нее соглашения, надеясь на «лучшие времена», когда собравшись с силами, вернет утраченные позиции. Конфликт откладывается на определенное время.

3. *Примирение конфликтующих сторон*, когда конфликт не удалось предотвратить, он стал фактом и речь идет о его прекращении. Примирение сторон может осуществляться различными методами. Наиболее приемлем метод переговоров самих конфликтующих сторон. Этот путь дает положительный результат, если конфликт зашел «не так далеко», не затронул глубинных интересов сторон. Чаще же быв-

⁸ Ф.Усмонов. Президент Киргизии укрепляет вертикаль. Журнал «Власть».29.10.2007.

⁹ Президент Киргизии распустил парламент. online.22. 10. 2007.

¹⁰ K-News: Новости Кыргызстана. Выступление главы государства Р.Отунбаевой перед Жогорку Кенешем. 30.11.2011.

⁷ www. материал из Википедии — свободной энциклопедии

ает так, что конфликтующие стороны не могут найти приемлемого решения и прекратить конфликт. Он вспыхивает периодически с новой силой и перерастает в длительную кризисную ситуацию. Тогда избирается другой метод - примирение сторон через посредника, т.е. с участием в переговорах третьей, «нейтральной» стороны, которая заинтересована в прекращении данного конфликта. Она должна объективно оценить ситуацию, условия переговоров, требования сторон друг другу, попытаться «сблизить» эти требования и условия и оказать помощь конфликтующим сторонам прийти к соглашению, выработать компромиссное решение по прекращению конфликта.

4. *Применение вооруженных средств для разрешения конфликта* (в конфликтах на межгосударственном или международном уровнях). К сожалению не все политические конфликты разрешаются путем переговоров, особенно когда конфликтующие стороны намерены применять друг против друга силовые методы. В этом случае мировое сообщество применяют реально военную силу и заставляют противоборствующие стороны прекратить конфликт. Это самый нежелательный путь, так как конфликт «загоняется внутрь», но не разрешается. С уходом вооруженных сил третьей стороны он часто вспыхивает вновь¹¹.

Перечисленные пути разрешения политических конфликтов только в совокупности могут дать желаемый результат. Политический конфликт считается разрешенным, когда его субъекты, руководители конфликтующих сторон примут основополагающий

документ, в котором зафиксировано, что причины, вызвавшие конфликт, утратили свое значение, интересы сторон соблюдены, все частные вопросы улажены. С принятием такого документа восстанавливаются экономические, культурные и иные связи между сторонами, согласуются взгляды, оценки происходящих политических событий, затрагивающих интересы конфликтующих сторон. Руководство извлекает уроки из конфликта, анализирует процесс его урегулирования, принимает меры к недопущению подобного конфликта в будущем.

Список использованной литературы:

1. Громова О.Н. Конфликтология - М.2000.С.30
2. Краткий энциклопедический политологический словарь. - М.,1993.С.58
3. Громова О.Н. Конфликтология.- М.2000.С.34
4. Соловьев А.И. Политология,- М.2000.С.466
5. Ланцова С. Политическая конфликтология.- Питер2008.С.24
6. .www. материал из Википедии — свободной энциклопедии
7. Ф.Усмонов. Президент Киргизии укрепляет вертикаль. Журнал «Власть».29.10.2007.
8. К-News: Новости Кыргызстана. Выступление главы государства Р.Отунбаевой перед Жогорку Кенешем. 30.11.2011.
9. Президент Киргизии распустил парламент. Ы-ОпНе.22.10.2007.
10. Воробьев К.А. Политология. М. 2003.С.200.
- 11 Воробьев К.А. Политология. М. 2003.С.200.

Рецензент: к.полит.н., профессор Нурматова Г.А.