

*Бабаева А.Д.*

## ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*A.D. Babaeva*

### ISSUES OF SOCIAL PROTECTION OF THE RURAL POPULATION IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК:338:637 (01)

*В данной статье определены организационно-экономические основы системы социальной защиты сельского населения. Разработаны концептуальные подходы измерения качества жизни сельского населения.*

*This article sets out the organizational and economic foundations of the system of social protection of the rural population. The conceptual approaches of measuring the quality of life of the rural population.*

Развитие экономики современного государства неразрывно связано с эффективностью реализации мер по социальной защите населения. Необходимость поддержки социально уязвимых категорий населения обуславливается, прежде всего, стремлением к обеспечению социального равенства в рамках открытого общества, декларирующего всеобщую доступность материальных благ в сфере распределения жилья, качественных услуг (медицинских, транспортных и пр.). Поддержка социальной защищенности сельского населения со стороны государства обусловлена особенностями и условиями функционирования самой отрасли производства. Несмотря на позитивные экономические сдвиги в республике имеется немало недостатков в деле социального обеспечения населения, особенно сельского. Об этом свидетельствуют недостаточная финансовая состоятельность большинства сельскохозяйственных предприятий, низкая платежеспособность населения, импорт продовольственных товаров.

Благосостояние населения в целом определяется как совокупность социально-экономических отношений в процессе создания условий для повышения уровня и качества жизни. Одной из характеристик благосостояния населения являются доходы. Однако уровень и структура доходов сельского населения по сравнению с городским за годы реформирования аграрной экономики не претерпели положительных изменений. В сельской местности не до конца сформированы экономические структуры, способные обеспечить сельскому населению доход, сопоставимый по уровню, достигнутому в городских поселениях.

В течение последних лет социальная защита населения в республике ориентирована на адресное оперативное решение социальных проблем отдельных категорий граждан на заявительной основе. Однако, как показало время, такой подход, рассчитанный на долгосрочную перспективу, не дает желаемого эффекта, поскольку не нацелен на социальную защиту каждого конкретного человека и отдельных слоев населения. Требуется разработка и внедрение активных программ социальной защиты сель-

ского населения, ориентированных на повышение качества жизни и усиление мотивации трудовой деятельности с целью самостоятельного обеспечения личного благосостояния.

Несмотря на значительную активизацию социальных функций государства и принятые в последние годы, определенные меры по социальной поддержке сельского населения, уровень социальной защищенности населения по-прежнему недостаточно высокий. Это требует, во-первых, совершенствования процесса территориального развития страны; во-вторых, выравнивания сельских районов по социально-экономическому уровню их развития; в-третьих, разработку программно-целевого подхода в региональном развитии сельских территорий.

Реформирование социальной сферы в Кыргызской Республике на начальном этапе было обусловлено кардинальными преобразованиями всей общественной системы, процессами модернизации общества, экономики и характеризовалось как позитивными, так и негативными тенденциями.

Особенности социальной защиты сельского населения Кыргызской Республики обусловили необходимость разработки системы показателей для определения уровня социальной защищенности населения районов, которая должна предусматривать: обеспеченность системы социальной защиты ресурсами и инфраструктурой; оценку деятельности различных субъектов социальной защиты; удовлетворенность качеством организации социальной защиты и др. Действующая система социальной защиты не в полной мере обеспечивает население сельских районов социальными услугами должного уровня и качества. Поэтому приоритетными должны быть следующие вопросы:

- создание системы социальной защиты сельского населения, отражающей особенности сельского образа жизни;
- обеспечение каждого занятого работника доходом не ниже, чем в других сферах деятельности экономики;
- стимулирование предпринимательской деятельности на селе;
- создание эффективной системы мотивации, что означает максимальный учет демографических, экономических и региональных особенностей, уровня образования и культуры населения.
- Сложившиеся структура социальной защиты в республике состоит из следующих составляющих: социальные гарантии, социальное обеспечение, со-

циальное страхование, социальная помощь, которые в совокупности отражают уровень и качество жизни населения.

- Социальные гарантии выступают как функция государства и являются основой его политики, осуществляемой в социальной сфере. По нашему представлению, эти гарантии предусматривают: обеспечение занятости; регулирование минимума доходов; определение льгот и привилегий для доступа к инфраструктуре. [ 1 ]

- Оказание социальной помощи, которая представляет собой единовременные выплаты или натуральные выдачи и услуги для ликвидации или нейтрализации критических жизненных ситуаций, должно базироваться на имеющихся структурах, способных организовать систему экстренной помощи для самых бедных слоев населения.

- Социальная поддержка нами трактуется как форма социальной защиты экономически активного населения и предусматривает создание условий, позволяющих сельским работникам обеспечить свою социальную защищенность. Мероприятия по социальной поддержке должны способствовать формированию активной позиции на рынке аграрного труда, созданию

- Структура доходов:

- условий по улучшению собственного благополучия людей на основе повышения квалификации и переподготовки, обучения основам бизнеса.

- В Кыргызской Республике уже сложилась определенная система социальной защиты, но ее переосмысление и развитие адекватно современному этапу требуют значительных усилий, причем как экономического, так и социально-психологического характера. Это связано с тем, что в обществе сложились определенные стереотипы. Причем многие из них базируются на иждивенческом подходе и

полном нежелании самостоятельно отвечать за собственное материальное благополучие. Так, для Кыргызстана в области социальной защиты населения в настоящий момент характерно сочетание различных типов социальной защиты.

- Экономика Кыргызской Республики претерпела существенные изменения, после распада Советского Союза она потеряла большинство получаемых субсидий и надежные рынки сбыта. Сельское население на сегодняшний день дает 30 % ВВП страны, и эта тенденция сохранится на ближайшую перспективу. В сельской местности проживает 64,9 % населения республики, т.е. в социальной поддержке нуждаются многие районы нашей страны.

- Место социальной защиты в социально-экономической политике государства, на наш взгляд, можно определить двумя основными моментами. Во-первых, преобладающая часть населения в качестве материальной основы существования имеет трудовой доход, однако эта основа может быть нарушена при наступлении старости, болезни, инвалидности, потери работы и т.д. Во-вторых, многочисленные группы населения по объективным причинам вообще не могут или могут в ограниченной степени обеспечивать свое существование с помощью участия в труде. Одной из целей социальной защиты, на наш взгляд, как раз и является построение материальной основы существования граждан в случае постоянной (временной), полной или ограниченной возможности иметь социальную поддержку.[2]

- В условиях рыночных отношений человек может рассчитывать, прежде всего, на получение доходов в виде заработной платы за свой труд или от собственности (эти виды доходов занимают наибольший удельный вес в структуре доходов), что отражают данные таблицы 1.

Таблица 1

- Структура доходов населения Кыргызстана (%)

Показатели	Годы				
	2006	2007	2008	2009	2010
Денежные доходы всего, в том числе:	100	100	100	100	100
Заработная плата	43,4	40,2	41,1	41,9	39,2
Индивидуальная трудовая деятельность	<b>18,0</b>	<b>16,7</b>	<b>15,4</b>	<b>14,7</b>	14,3
Разовая работа	1,0	<b>0,8</b>	1,4	<b>0,6</b>	<b>0,5</b>
Доходы вне территории Кыргызстана		<b>6,0</b>	<b>10,9</b>	<b>10,8</b>	7,5
Доходы от собственности	<b>2,5</b>	<b>1,8</b>	<b>0,8</b>	<b>1,8</b>	<b>1,2</b>
Социальные трансферты	7,7	7,7	7,0	<b>9,9</b>	13,6
Доходы от личного подсобного хозяйства	<b>19,7</b>	<b>20,4</b>	<b>17,3</b>	<b>14,8</b>	<b>17,4</b>
Другие доходы	7,7	<b>6,4</b>	<b>6,1</b>	<b>5,5</b>	<b>6,3</b>

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Из данных таблицы 1 видно, что население может рассчитывать на заработную плату и на доходы от личного подсобного хозяйства. Остальные показатели составляют лишь небольшую часть общего дохода населения.

Сравнительный анализ уровня жизни сельского и городского населения наглядно показал разницу, как в уровнях дохода, так и в степени удовлетворения разносторонних социальных потребностей (таблица 2).

Динамика уровня жизни и развития социальной инфраструктуры в городской и сельской местностях Ошской области

Показатели	Годы				
	2006	2007	2008	2009	2010
Среднемесячная заработная плата в сомах, в том числе:	1569,4	2168,9	2981,3	3279,0	3718,7
Промышленность	4267,1	4320,1	4671,7	4530,7	4542,3
Сельское хозяйство	1263,3	1422,6	2221,0	2855,2	3875,9
Население, имеющее доходы ниже уровня продовольственной корзины, %	3,8	3,4	3,3	3,1	4
Городская местность	4,2	4,1	4,3	1,7	2,8
Сельская местность	3,5	3,7	3,2	3,3	4,2
Обеспеченность жильем 1 м <sup>2</sup> на 1 чел. по области, в том числе:	10,6	10,5	10,9	10,9	11,1
Городская местность	10,9	10,8	10,8	10,8	11,1
Сельская местность	10,6	10,5	10,9	10,9	10,9
Число постоянных дошкольных организаций по области всего ед. в том числе:	52	56	69	84	113
Городская местность	8	8	9	9	12
Сельская местность	44	48	60	75	101

**Источник:** Ошское областное управление государственной статистики

Анализ данных таблицы 2 показывает, что заработная плата в сельском хозяйстве более чем в 2 раза ниже, чем в промышленности. При этом удельный вес населения в сельской местности, имеющего доходы ниже уровня продовольственной корзины, а по показателю прожиточного минимума - в 2,5 раза ниже по сравнению с городским поселением.

В регионах наиболее актуален вопрос о функционировании медицинских учреждений. По социологическим опросам сельских жителей пройти все необходимые первичные виды обследований, не выезжая в районные центры, могут лишь единицы и только треть имеют возможность приобретать выписываемые лекарства. Так, число больничных учреждений по области в 2010 г. по сравнению с 2006 г. снизилось на 8% что показано в таблице 3.

Таблице 3.

Материально-техническая база лечебно-профилактических учреждений сельской местности Кыргызской Республики

Показатели	Годы				
	2006	2007	2008	2009	2010
Число медицинских учреждений	169	174	195	182	184
Число коек в больничных учреждениях всего	27812	28081	28208	27791	27745
Учреждения, оказывающие первично медико-санитарную помощь (ЦСМ)	205	196	175	176	163
Фельдшерско-акушерские пункты	900	931	960	983	993
Станции скорой помощи	91	87	97	69	104

**Источник:** Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Из таблицы 3 видно, что количество учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, с каждым годом сокращалось. Если в 2006 г. число учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, было 205, то в 2010 г. их осталось 163, т. е. сократилось на 56,1 %.

В республике вопросы решения социальных проблем непосредственно связаны с проблемами доходов населения. На уровень денежных доходов населения в первую очередь повлияло отставание темпов роста заработной платы, размер которой определяется стоимостью прожиточного минимума.

Сегодня требуется не только решать проблемы безработицы, но и осуществлять поиск альтернатив,

исключающих диспропорции в занятости по регионам, по отраслям, по уровню квалификации в различных отраслях экономики.

Начавшиеся в последние годы экономический рост и адаптация отдельных не сельскохозяйственных отраслей к рыночным условиям хозяйствования в определенной мере увеличили спрос на рабочую силу. Можно сделать вывод о том, что целенаправленная инвестиционная деятельность таких программ, как стратегия занятости «Аракет», «Агентство развития и инвестирования сообществ (АРИС)», «Повышение уровня жизни сельских женщин путем развития ремесленного сектора», в сельскую экономику позволило в целом улучшить ситуацию с проблемой занятости населения.

Подобная альтернатива возможна при условии постепенного внедрения принципов, обеспечивающих гибкую систему эффективной занятости в селе. Прежде всего, это обеспечение экономической и социальной свободы индивида, когда человек сможет сам сформировать и реализовать свои трудовые способности. Уже сегодня возможна отмена внеэкономического принуждения к труду и прикрепления работника к месту жительства, например, исключение из паспорта прописки, отказ от ведомственного жилья при сохранении гарантированного государством минимума жилой площади каждому гражданину. Бесплатный минимум государственной жилой площади, которой может пользоваться любой гражданин, имеющий паспорт данного государства, по мнению автора, может обеспечить необходимый уровень трудовой мобильности и социальной защиты населения, а также решить проблему территориального перераспределения рабочей силы.

Относительно проблемы бедности сельского населения необходимо, прежде всего, определиться с критериями бедности, т.е. уточнить, что является предметом этой оценки: доходы, расходы, потребление основных продуктов питания, товаров и услуг или более широкий круг социальных показателей и т.д. Проблема бедности за последние годы относится к одному из важнейших показателей при оценке социально-экономического положения в стране.

**Используемая литература:**

1. Бабаева А.Д. Основные направления формирования системы социальной защиты населения Кыргызской Республики. Вестник Высшая школа Казахстана. - 2011. - №2. - С. 307-311.
2. Бабаева А.Д. Доходы сельского населения как материальная основа формирования уровня жизни. Известия вузов. № 6. - Б., 2011. - С. 162-166.

**Рецензент: д.э.н., профессор Закиров А.З.**