

Токтосунова Ч.Т.

**ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА
И УВЕЛИЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА**

Ch.T. Toktosunova

**THE REASONS OF OCCURRENCE OF BUDGETARY DEFICIENCY
AND INCREASE PUBLIC DEBT**

УДК:334:125/74

В статье рассматриваются причины возникновения бюджетного дефицита и увеличения государственного

The article deals with the causes of the budget deficit and public debt.

Бюджетный дефицит представляет собой систему экономических отношений, связанных с привлечением дополнительных доходов, сверх имеющихся у государства, и их использованием на финансирование расходов, не обеспеченных собственными доходами [1, 269]. Такие дополнительные доходы образуются главным образом в результате эмиссии денег, выпуска государственных ценных бумаг, осуществления внутренних и внешних займов.

Отсутствие положительного бюджетного сальдо не следует связывать исключительно с чрезвычайными обстоятельствами. Дефицит может быть обусловлен государственным регулированием экономики и отражать намерения правительства осуществлять крупные государственные вложения в развитие отраслей хозяйства с целью достижения прогрессивных сдвигов в структуре общественного производства. Однако чаще всего дефицит отражает кризисные явления в экономике, ухудшение показателей финансово-хозяйственной деятельности субъектов хозяйствования, нарушение экономических связей, неэффективность налоговой системы и т.д.

В исключительных случаях превышение расходов над доходами становится результатом чрезвычайных обстоятельств (войн, стихийных бедствий и прочее), когда средств и резервов бюджетного фонда недостаточно и приходится изыскивать дополнительные источники финансирования чрезвычайных расходов (в частности такое наблюдается и в Кыргызстане).

Таким образом, в конечном итоге дефицит бюджета является следствием:

- Чрезмерных государственных расходов;
- Ограниченности финансовых возможностей государства мобилизовать необходимые доходы (сознательное сокращение налогов в целях стимулирования деятельности субъектов хозяйствования или из-за низкой собираемости доходов);

- Циклических спадов в экономике.[1, 261]

Вынужденный дефицит является следствием сокращения объемов ВВП и соответственно ограниченности финансовых ресурсов страны. Примером вынужденного бюджетного дефицита является циклический бюджетный дефицит.

Сознательный бюджетный дефицит возникает вследствие дискреционной фискальной политики, которая предусматривает целенаправленные действия в размере государственных затрат, налогов и сальдо государственного бюджета. Сознательный дефицит бюджета возникает при условии, когда для стимулирования совокупного спроса в период экономического спада правительство целенаправленно снижает ставки налогообложения и увеличивает государственные затраты.

Структурные затраты и поступления в большинстве состоят из дискреционных программ, введенных законодательством. А циклические затраты и дефициты состоят из налогов и затрат, которые автоматически приспособляются к состоянию экономики. Так, в случае спада производства каждый процентный пункт роста нормы безработицы увеличивает на соответствующую сумму циклический дефицит. Это происходит потому, что налоговые поступления уменьшаются, а государственная помощь с безработицы растет.

Активный бюджетный дефицит является следствием сознательного увеличения государственных затрат, которое создает невозможность сбалансировать бюджет. Таким образом, отличие между структурным и активным дефицитом состоит в том, что последний возникает в результате проведения политики дефицитного финансирования с целью стимулирования достижения максимальной занятости имеющихся производственных ресурсов, что побуждает экономику развиваться относительно независимо от циклических колебаний. Таким образом, активный дефицит своим импульсным содержанием отличается от структурного дефицита.

Пассивный дефицит бюджета возникает под действием экономической конъюнктуры как первопричина накопления запланированного объема бюджетных ресурсов и его можно сопоставить с циклическим бюджетным дефицитом.

К важнейшим факторам, влияющим на бюджетный дефицит и определяющим его размер, относится колебание объема ВВП в течение бюджетного периода. Практика показала, что в периоды депрессии, когда ВВП низок, бюджет, как правило, сводится с дефицитом, в то время как в периоды подъема наблюдается положительное бюджетное сальдо. Причиной таких изменений являются метаморфозы, происходящие как в доходной, так и в расходной частях бюджета. Здесь имеется в виду, что во время спадов

резко сокращаются поступления прямых налогов (подходного налога, налога на прибыль и др.) в связи с уменьшением базы налогообложения. В то же время возрастают отдельные виды государственных расходов, что заставляет их находиться в противофазе с циклом [1, 262].

Если правительству удастся увеличить долю выпуска государственных ценных бумаг для финансирования первичного дефицита бюджета, то растут основная сумма государственного долга и коэффициент его обслуживания, т.е. в национальной экономике увеличивается бремя долга. Сумма процентов за государственный долг равняется произведению государственного долга и реальной процентной ставки. Если в национальной экономике реальная процентная ставка превышает темпы роста реального ВВП, то весь прирост последнего идет на выплату процентов по обслуживанию государственного долга, т.е. отношение государственного долга к ВВП.

Основными причинами резкого скачка бюджетного дефицита являются:

- низкая эффективность общественного производства, усугубляемая малой результативностью внешнеэкономических связей;

- нерациональная структура бюджетных расходов, усиленная стремлением жить не по средствам,

осуществляя крупные государственные инвестиции и огромные военные расходы, оказывая помощь (нередко безвозмездную) развивающимся странам;

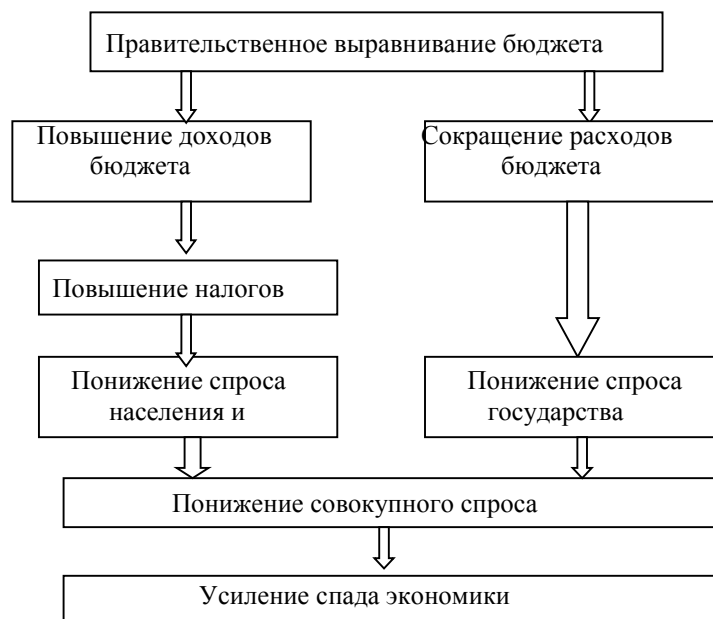
- неэффективный бюджетный механизм, не позволяющий государству использовать его в качестве стимула развития экономики и социальной сферы.

Стремление к равновесию бюджетных расходов и доходов путем сбалансированности государственного бюджета - это сегодня одна из главных задач. При этом следует учитывать, что способы решения данной задачи во многом определяются тем, до какого предела (нулевого или иного) и какими темпами нужно стремиться к сбалансированию бюджета.

Основными причинами устойчивых бюджетных дефицитов и увеличения государственного долга являются:

- ✓ увеличение государственных расходов в военное время, при различного рода стихийных бедствиях или в периоды других социальных конфликтов. Долговое финансирование бюджетного дефицита позволяет в краткосрочном периоде ослабить инфляционное напряжение, избежав увеличения денежной массы, и не прибегать к ужесточению налогообложения;

- ✓ циклические спады и «встроенные стабилизаторы» экономики;

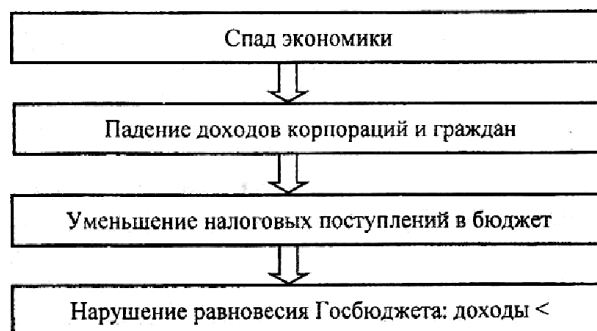


- ✓ дефицит может быть связан с необходимостью осуществления крупных государственных вложений в развитие экономики;

- ✓ дефицит может отражать кризисные явления в экономике, ее развал, неэффективность ее финансово-кредитных связей, неспособность правительства держать под контролем финансовую ситуацию в стране. В этом случае дефицит - явление чрезвычайно тревожное, требующее принятия не только срочных и действенных экономических мер, но соответствующих политических решений.

- ✓ сокращение налогов в целях стимулирования экономики;

- ✓ усиление влияния политического бизнес-цикла в последние годы, связанное с проведением «популярной» макроэкономической политики увеличения государственных расходов и снижения налогов перед очередными выборами; S повышение долгосрочной напряженности в бюджетно-налоговой сфере в результате:



- увеличения государственных расходов на социальное обеспечение и здравоохранение (преимущественно в тех странах, где возрастает доля пожилого населения);

- увеличения государственных расходов на образование и создание новых рабочих мест (преимущественно в тех странах, где возрастает доля молодого населения).

Отсюда ясно, что в условиях динамично развивающейся экономики с устойчивыми, а главное – эффективными международными связями бюджетный дефицит (конечно, в разумных пределах) не страшен. Поскольку в долг жили и продолжают жить многие экономически развитые государства. Правда, при этом количество не должно переходить в отрицательное качество, т.е. сумма полученных государством в долг финансовых ресурсов не должна ложиться тяжким грузом на экономику страны, на плечи налогоплательщиков, сопровождаться сокращением социальных программ.

Можно сделать вывод о том, что основными причинами бюджетного дефицита и увеличения государственного долга являются:

1. Чрезвычайные обстоятельства (войны, большие стихийные бедствия);
2. Низкая эффективность общественного производства;
3. Высокий потенциальный вес убыточных предприятий в общем их количестве;
4. Нерациональная структура бюджетных расходов;
5. Несовершенство налоговой системы;
6. Некомпетентность руководства государства, его неспособность держать под контролем финансовую ситуацию в стране;
7. Большие расходы на содержание силовых структур;
8. Предоставление бесплатной помощи другим государствам;
9. Невозможность возврата долгов от других государств;
10. Переход от административно-командной экономики к рыночной;
11. Неудовлетворительная работа государственных служб, в компетенцию которых входят сбор налогов и других отчислений;
12. Кража средств госбюджета;
13. Необходимость осуществления в особенно больших размерах государственных вложений (инвестиций) в экономику;
14. Кризис политической системы государству;

15. Низкая покупательная способность населения.

Государственный долг вызван использованием государственных займов в качестве одной из форм привлечения денежных ресурсов для расширения воспроизводства и удовлетворения общественных потребностей. При этом наличие государственного долга не является исключением в экономике, скорее правилом: экономические развитые страны имеют значительный внутренний долг. Однако существует значительная разница в причинах, способах образования и особенностях функционирования этого вида долга в зависимости от страны. В развитых странах государственный долг и вызвавшие его дефициты бюджета представляют собой встроенные в экономический цикл факторы стабилизации экономики и ее развития. Взятые займы у населения, корпораций, банков, других финансовых и кредитных учреждений денежные средства используются производительно и рассматриваются как активы перечисленных заемщиков. Государственный долг рассматривается как «заем нации самой себе» и не влияет на общие размеры совокупного богатства нации.

В связи с вышеизложенным невозможно сказать однозначно, что появление государственного долга связано исключительно с ухудшением экономической ситуации в стране, более того грамотно распорядившись возможностью привлечения заемных средств (и как следствие увеличив государственный долг) возможно не только улучшить экономическую ситуацию в стране и решить остро вставшие социальные проблемы, но и просто использовать его как источник финансирования в соответствии с принципами грамотного финансового менеджмента с большой пользой для своей страны.

Поскольку налоги являются весомым источником пополнения бюджета, то они являются также одним из регуляторов и следствий существования государственного долга. Налоги возрастают, чтобы обеспечить возможность платить проценты за долгом, а недостаточность средства дальше уменьшает объем производства. Страна оказывается в критическом состоянии. Как следствие такого явления, в действие вступают автоматические стабилизаторы.

Если объем производства уменьшается, то автоматически уменьшаются налоговые поступления. В таких условиях возникает вопрос: увеличить ставки налогов или базу налогообложения? При увеличении ставок можно ожидать более быстрых бюджетных поступлений, но это приведет в скором времени к еще большему сокращению производства, вследст-

вие чрезмерного налогового давления. Такая стратегия управления бором целесообразна при больших процентах обслуживания долга. Расширение базы налогообложения в условиях сокращения производства приведет в краткосрочном периоде к меньшим объемам бюджетных поступлений, чем в предшествующем варианте, но в долгосрочном периоде может предотвратить замораживанию производства.

В литературе большинства зарубежных ученых-экономистов отделяются разные факторы влияния на государственный долг [2, 23-27]. Этот, как на первый взгляд, положительный фактор имеет в себе трудный недостаток: одновременное манипулирование всеми определенными факторами для устранения подержанного долга приведет к возникновению разногласий в целях долговой стратегии. В данном случае существует необходимость применения математического аппарата для определения наиболее влияющих факторов на объем государственного долга с целью разработки долговой стратегии управления им.

Для качества и эффективности стратегического управления государственным долгом необходимо осуществить прогнозный анализ относительно тенденций изменений исследуемого показателя с учетом времени и основных факторов, выявленных в предшествующем расчете.

Внутренний долг порождается бюджетными дефицитами, так называемым долговым финансированием.

Внешний долг может появиться по двум основным причинам: в результате прямого заимствования средств у иностранных государств, частных компаний и путем продажи государственных ценных бумаг иностранным юридическим и физическим лицам, государствам.

Поскольку современная фискальная политика допускает несбалансированность бюджета ради стабилизации экономики, она может повлечь за собой рост государственного долга.

Почему государственный долг увеличивается на протяжении всей истории страны? Что заставляет общество мириться с крупным и устойчивым дефицитом бюджета? На эти вопросы есть четыре ответа: войны, экономические спады, снижение налогов и недостаток политической воли.

Современная фискальная политика признает использование бюджетных дефицитов для целей стабилизации экономики. А это может привести к образованию и росту государственного долга.

Причинами возникновения государственного долга обычно являются трудные периоды для экономики: войны, спады и т.д. Например, во время войны надо переориентировать большую часть ресурсов на производство военной продукции, что требует значительных государственных расходов, как требует их и содержание армии.

Имеется три варианта финансирования:

1. Увеличение налогов;
2. Выпуск денег;
3. Дефицитное финансирование.

Рост налогообложения приводит к подрыву трудовых стимулов, выпуск денег создает изоляционное давление, следовательно, большая часть военных расходов финансируется за счет продажи обязательств населению.

Другой источник государственного долга - это спады. В период, когда национальный доход сокращается или не может увеличиваться, налоговые поступления сокращаются и приводят к бюджетным дефицитам.

Еще один источник государственного долга - политические интересы, приводящие к увеличению правительственных расходов и, следовательно, увеличению бюджетного дефицита.

В определении размеров государственного долга существуют различные подходы. Наиболее реалистичным считается определение доли государственного долга к ВВП (валовой национальный продукт) или к экспорту. Голая констатация абсолютных размеров долга игнорирует объем ВВП. Можно утверждать, что богатые нации имеют большую возможность выдерживать государственный долг значительных размеров, чем бедные нации.

Причинами кризиса внешней задолженности является:

1. Ухудшение конъюнктуры мирового хозяйства в 80 - е годы, связанное с увеличением реальных процентных ставок, замедлением темпов экономического роста и снижением цен на товары. Увеличение реальных ставок процента привело к увеличению коэффициентов обслуживания долга. Снижение товарных цен и замедление темпов роста ВВП в странах - потребителях экспорта из стран - должников привели к снижению экспорта и доходов от экспорта, которые являются основным источником выплаты долга.

2. Неудовлетворенное управление экономикой в странах - должниках. Общей практикой были бюджетный дефицит и завышенный курс национальной валюты. Практика завышения обменного курса сопровождается спекуляциями на грядущей девальвации валюты. Валютные спекуляции принимают форму резко растущего импорта или «бегства» капитала из страны, что ухудшает состояние платежного баланса, так как внешние займы используются не по назначению (не на инвестиционные цели, связанные с приростом совокупного дохода, а на финансирование «нежизнеспособных» проектов и на спекулятивные операции).

3. Ошибочная макроэкономическая политика финансировалась избыточными кредитами коммерческих банков. В случае предъявления требований на новые займы коммерческие банки предоставляли их, не обращая внимания на быстрорастущие масштабы долга. Такая активность кредитов была обусловлена несколькими причинами:

- а) нефтяные шоки 1973 - 1974 годы и 1979 - 1980 годы послужили инструментом перераспределения значительной доли мирового дохода в пользу стран - экспортеров нефти, где краткосрочная склонность к сбережениям велика. Пока происходило аккумулирование сбережений для крупных инвести-

ций в их собственную экономику, эти страны выдавали кредиты в ликвидной форме, что послужило источником расширения ресурсов для международного кредитования;

б) эти новые финансовые средства в основном были предоставлены в виде дополнительных кредитов странам - должникам, так как инвестиционная ситуация в индустриальных странах была в это время весьма неопределенной. К тому же страны - должники ограничивали прямые иностранные инвестиции и широко использовали внешние займы под проценты без права контроля над собственностью, что стимулировало нарастание их внешнего долга;

в) крупнейшие коммерческие банки активно искали возможности для таких операций в целях опережения конкурентов.

В итоге активизации международного кредита к 1985 году общая сумма предоставляемых коммерческими банками кредитов стала меньше, чем сумма взимаемых ими платежей по обслуживанию и погашению долга. Это способствовало значительной «утечке» финансовых ресурсов из стран – должников.

Более общей причиной периодического повторения кризиса внешней задолженности, которая непосредственно не связана с мировой конъюнктурой 80-х годов, является наличие сильных стимулов к отказу от платежей по долгу суверенными странами - должниками. Страна - должник может привлекать иностранные займы до того момента, пока сумма кредитов будет превышать сумму оттока капитала по обслуживанию накопленного долга в

виде выплаты процентов и амортизации его основной суммы, а затем объявить о прекращении платежей. Практика международных расчетов свидетельствует, что отказ от выплат происходит в тех случаях, когда это экономически выгодно стране – должнику, а не только тогда, когда страна не имеет ресурсов для обслуживания долга.

Одним из перспективных способов разрешения проблемы отказа от платежей является введение залога или обеспечения, то есть активов того или иного вида, которые могут перейти в собственность кредитора в случае приостановки страной - должником выплат по долгу.

Международный валютный фонд и Мировой банк оказывают консультационную помощь и частично финансируют операции по сокращению размеров задолженности и созданию новых стимулов для увеличения внутренних инвестиций и роста иностранных капиталовложений в странах – должниках [5].

Список использованной литературы:

1. Государственный бюджет: Учеб. пособие для учреждений, обеспеч. получение высш. образования по спец. "Финансы и кредит" / Т. В. Сорокина. Мн: БГЭУ. 2003г.
2. Токтосунова Ч.Т. Некоторые аспекты теории государственного долга/ Реформа, №4, 2012 г., стр.23-28.
3. А.Соснин: Тяжесть бремени государственного долга / Мировая экономика и международные отношения, 2002 г. №1.
4. www.imf.org
5. www.wb.org

Рецензент: д.э.н. Асизбаев Р.Э.