

*Мурзаibraimov Н.Б.*

**ПОНЯТИЕ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

*N.B. Murzaibraimov*

**CONCEPT, OBJECTIVES AND PRINCIPLES OF PROCEEDINGS ON ADMINISTRATIVE OFFENCES**

УДК:351/352+34.077

*В статье анализируется понятие, задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях*

**Ключевые слова:** производство по делам об административных правонарушениях, административная ответственность, административное правонарушение, административные взыскания.

*A concept, tasks and principles of production, is analyzed in the article in matters about administrative offences.*

**Key words:** a production is in matters about administrative crimes, administrative responsibility, administrative offense, official penalties.

Законодательство об административной ответственности имеет задачей защиту личности, охрану прав и свобод человека и гражданина, здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, общественной нравственности, собственности, окружающей природной среды, установленного порядка осуществления государственной власти и порядка управления, общественного порядка, прав юридических лиц и их объединений от административных правонарушений, а также своевременное и объективное рассмотрение дел об административных правонарушениях и их предупреждение.<sup>1</sup>

Законодательство об административной ответственности основывается на принципах законности, равноправия граждан перед законом, демократизма, гуманизма, справедливости, личной ответственности и неотвратимости наказания за совершенное административное правонарушение.

Ответственность за административное правонарушение есть правовое последствие совершения правонарушения, выражающееся в осуждении и применении административного взыскания судом (судьей), органом (должностным лицом) к лицу, виновному в совершении правонарушения<sup>2</sup>.

**Производство по делам об административных правонарушениях** – это основанная на законе деятельность уполномоченных органов и должностных лиц по рассмотрению конкретного административного дела и принятию по нему решения.

**Задачами** производства по делам об административных правонарушениях являются (ст. 547 КАО КР):

1. своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела;
2. разрешение его в точном соответствии с законодательством;
3. обеспечение исполнения вынесенного постановления;
4. выявление причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений;
5. предупреждение правонарушений;
6. воспитание граждан в духе соблюдения законов, укрепление законности.

По аналогии с совершенным преступлением, когда расследование и принятие решения по уголовному делу осуществляется в соответствии с нормами уголовно-процессуального права, административное производство регулируется нормами административного права, которые определяют порядок производства по делам об административных правонарушениях, – нормами так называемого административно-процессуального права.

*Особенности* производства по делам об административных правонарушениях:

- само производство регулируется процессуальными нормами административного права, т. е. отдельными его институтами, а не отраслью права, как гражданско-процессуальное, уголовно-процессуальное право. Эти нормы сосредоточены в разд. IV КАО КР;
- сроки производства намного меньше, чем сроки уголовного процесса, что делает рассмотрение административных дел и принятие по ним решения экономичным, скоротечным;
- круг субъектов, уполномоченных рассматривать данные дела, очень широк (судьи, должностные лица органов исполнительной власти и т. д.).

Производство по делам об административных правонарушениях базируется **на принципах:**

**1. законности:** применение норм материального права должно производиться в строгом соответствии с порядком, предписанным нормами процессуального права (ст. 3 КАО КР);

**2. объективности:** требует всестороннего, полного и объективного выяснения конкретных фактов и обстоятельств дела (исключает предвзятый, односторонний подход к оценке фактов). Задачами производства по делам об административных право-

<sup>1</sup> Шерипов Н.Т. Административное право Кыргызской Республики. Учебник. Бишкек: изд. «Эркин – Тоо», 2008.- С.372

<sup>2</sup> См: КОДЕКС КР от 4 августа 1998 года N 114 "Кодекс об административной ответственности" // "Эркин Тоо" от 9 сентября 1998 года N 123-130.

нарушениях являются: своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в точном соответствии с законодательством (ст.547 КАО КР).

**3. равенства перед законом:** рассмотрение дела об административном правонарушении осуществляется на началах равенства перед законом и органом, рассматривающим дело, всех граждан независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств (ст. 550 КАО КР);

**4. гласности производства:** дело об административном правонарушении рассматривается открыто. В целях повышения воспитательной и предупредительной роли производства по делам об административных правонарушениях дела могут рассматриваться непосредственно по месту работы, учебы или жительства нарушителя(ст. 551 КАО КР);

**5. ответственности за нарушение правил производства и за принятый акт:** в соответствии со ст. ст.15 Закона КР «О прокуратуре КР», генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры, осуществляют надзор за соблюдением законов всеми органами, организациями и лицами с тем, чтобы акты, принимаемые этими органами, организациями и должностными лицами, соответствовали законодательству КР и никто не подвергался незаконному и необоснованному привлечению к административной, дисциплинарной и материальной ответственности.

Основания, порядок и сроки приостановления производства по делу об административном правонарушении

Производство по делу об административном правонарушении приостанавливается при наличии одного из следующих оснований, препятствующих его окончанию:

1) неустановления местонахождения лица, подлежащего привлечению к административной ответственности;

2) психического или иного тяжкого заболевания лица, подлежащего привлечению к административной ответственности;

3) обстоятельств, влияющих на сроки получения сведений и данных, необходимых для окончания производства по делу об административном правонарушении.

О приостановлении производства по делу уполномоченное должностное лицо выносит постановление.

До приостановления производства по делу об административном правонарушении уполномоченное должностное лицо обязано выполнить все процессуальные действия, производство которых возможно в отсутствие лица, подлежащего привлечению к административной ответственности.

После приостановления производства по делу

уполномоченное должностное лицо обязано принимать меры к обнаружению, а равно к установлению лица, совершившего административное правонарушение, а в случае необходимости может производить процессуальные действия.

Возобновление приостановленного производства по делу об административном правонарушении

Согласно главе 37 КАО КР, приостановленное производство по делу об административном правонарушении возобновляется постановлением должностного лица уполномоченного органа после того, как отпали основания для приостановления.

Приостановленное производство по делу может быть возобновлено также постановлением вышестоящего уполномоченного органа в связи с отменой постановления должностного лица о приостановлении производства по делу.

О возобновлении производства по делу уведомляются лица, привлекаемые к административной ответственности и их законные представители.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении

Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое дело подлежит прекращению при наличии следующих обстоятельств:

1) отсутствие события административного правонарушения;

2) отсутствие состава административного правонарушения;

3) недостижение лицом на момент совершения административного правонарушения 16-летнего возраста;

4) невменяемость лица, совершившего противоправное действие или бездействие;

5) действие лица в состоянии крайней необходимости или необходимой обороны;

6) издание акта амнистии, если он устраняет применение административного взыскания;

7) отмена акта, устанавливающего административную ответственность;

8) истечение к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении сроков давности, предусмотренных статьей 46 КАО КР;

9) наличие по тому же факту в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности, постановления суда (судьи) или органа (должностного лица) о наложении административного взыскания либо неотмененного постановления о прекращении дела об административном правонарушении;

10) смерть лица, в отношении которого было начато и ведется производство по делу;

11) наличие по тому же факту уголовного дела в отношении конкретного физического лица, привлекаемого к ответственности за административное правонарушение.

*Участники*, или лица, участвующие в производстве по делам об административных правонару-

шениях, подразделяются на следующие группы:

1. лица, имеющие личный интерес в производстве. К ним относятся: лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении; потерпевший; законные представители физического лица; законные представители юридического лица; защитник и представитель;

2. лица, способствующие расследованию, рассмотрению конкретного административного дела: свидетель, понятой, специалист, эксперт, переводчик;

3. особый процессуальный статус у органов и должностных лиц, расследующих, рассматривающих и принимающих решения по делу. Роль их сводится к судейству; при этом они не имеют личной заинтересованности в деле и не способствуют производству.

Особым статусом в производстве по делу об административном правонарушении наделен прокурор, который в соответствии со ст. 579 КАО КР и Законом КР "О прокуратуре Кыргызской Республики" от 18 декабря 1993 года N 1341-ХП<sup>3</sup> вправе:

1. проверять законность действий органов (должностных лиц), в производстве которых находится дело об административном правонарушении;

2. возбуждать производство по делу об административном правонарушении;

3. участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;

4. приносить представление на постановление по делу об административном правонарушении;

5. приносить представление по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении;

6. приносить представления по применению мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

#### Литература:

1. КОДЕКС КР от 4 августа 1998 года N 114 "Кодекс об административной ответственности" // "ЭркинТоо" от 9 сентября 1998 года N 123-130.
2. Закон КР от 18 декабря 1993 года N 1341-ХП "О прокуратуре Кыргызской Республики". // "Нормативные акты Кыргызской Республики". 1999 г. N 22.
3. Шерипов Н. Т. Административное право Кыргызской Республики. Учебник. Б.: изд. «Эркин – Тоо», 2008.

<sup>3</sup> См: Закон КР от 18 декабря 1993 года N 1341-ХП "О прокуратуре Кыргызской Республики". // "Нормативные акты Кыргызской Республики". 1999 г. N 22.

Рецензент: д.ю.н., и.о. профессора Молдоев Э.Э.