

Деркенбаева С.С., Умарова М.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

S.S. Derkenbaeva, M. Umarova

MODERN CONDITION OF FOOD SECURITY IN KYRGYZ REPUBLIC

УДК:338.439(575.2)

В данной статье рассматриваются вопросы продовольственной безопасности. Определены критерии ее оценки и сделан подробный анализ современного состояния продовольственной безопасности в Кыргызской Республике.

This article describes the issues of food security. The criteria of its evaluation are identified and analyzed a modern condition of food security in the Kyrgyz Republic.

Продовольственная безопасность Кыргызской Республики - состояние экономики Кыргызской Республики, при котором обеспечивается продовольственная независимость республики и гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для населения в соответствии с установленными минимальными нормами потребления продуктов питания.

Вопросы продовольственной безопасности тесно взаимосвязаны с общим экономическим развитием страны. Поэтому изначально были выбраны четыре основных элемента Национальной политики продовольственной безопасности Кыргызской Республики:

- (i) сельское хозяйство;
- (ii) маркетинг;
- (iii) социальная защита и здравоохранение;
- (iv) макроэкономика и государственные финансы.

Четвертый элемент этой политики призван создать и/или поддержать макроэкономическую и финансовую среду, благоприятную для обеспечения продовольственной безопасности для всех граждан.

Оценка современного состояния продовольственной безопасности производится по ряду установленных законодательством критериев.

Критерий 1. Степень зависимости продовольственного снабжения республики и ресурсного обеспечения агропромышленного комплекса от импортных поставок. Нормативный уровень данного показателя – не более 20-25% импортируемой продукции от общих объемов потребления в стране, критический уровень – более 40-50%. Зависимость

Кыргызской Республики от импорта продовольствия базовым продуктам находится на следующем уровне:

Таблица 1

Доля импорта во внутреннем потреблении базовых продуктов питания в Кыргызской Республике

	2009	2010	2011	Оценка соответствия критерию
Пшеница и продукты ее переработки	40%	32%	40%	Выше критического уровня
Овощи и бахчевые культуры	1%	1%	1%	Норма
Картофель	0%	0%	0%	Норма
Плоды и ягоды	30%	33%	29%	Выше рекомендуемого уровня
Мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	32%	50%	42%	Выше критического уровня
Молоко и мол.продукты (в пересчете на молоко)	3%	3%	2%	Норма
Яйца, тыс. шт.	10%	14%	13%	Норма
Масло растительное	84%	64%	60%	Выше критического уровня
Сахар	81%	61%	81%	Выше критического уровня

По данным таблицы можно сказать, что по 4 продуктам мы имеем соответствие нормативам, по 1 продукту – выше рекомендуемого уровня и по 4 продуктам – выше критического уровня. Также оценивается уровень обеспечения республики продовольствием собственного производства. Нормативный уровень – не ниже 75-80% от общих объемов потребления в стране.

Внутреннее потребление и доля собственного производства в внутреннем потреблении
(тыс. тонн, яйца - тыс. штук)

	Внутренн. Потребн. в 2011 г.	Доля собственного производства в внутреннем потреблении			Оценка соответств. критерию
		2009	2010	2011	
Пшеница и продукты ее переработки	1271,0	93%	65%	63%	Нет
Овощи и бахчевые культуры	861,3	115%	114%	113%	Соответств
Картофель	1095,5	129%	125%	126%	Соответств
Плоды и ягоды	164,1	112%	110%	131%	Соответств
Мясо и мясопродукт (в пересчете на мясо)	203,9	93%	93%	93%	Соответств
Молоко и молочные продукты (в пересчете на молоко)	1254,6	107%	110%	108%	Соответств
Яйца, млн. шт.	440,7	90%	89%	89%	Соответств
Масло растительное	62,3	51%	29%	25%	Нет
Сахар	112,7	5%	13%	15%	Нет

Внутреннее потребление = Личное потребление населением + использование на корм и семена + потери.

Таким образом, соответствие установленному нормативу - по 6 продуктам, соответствия нет - по 3 продуктам.

Критерий 2. Объем стратегических и оперативных продовольственных запасов в соответствии с нормативными потребностями. Согласно Закону Кыргызской Республики "О продовольственной безопасности Кыргызской Республики" продовольственная безопасность Кыргызской Республики считается обеспеченной, если уровень запасов государственного материального резерва покрывает не менее 90-дневную потребность социально уязвимых слоев населения в основных продуктах питания. По информации Фонда госматрезервов запас зерна продовольственной пшеницы, находящейся на хранении в госматрезерве, по состоянию на 20 сентября 2011 г. составляет 44,6 тыс. тонн или 74,3% к требованиям. Также, 5 тыс. тонн зерна продовольственной пшеницы находится на хранении у ОАО «Кыргызская Агропродкорпорация».

Таким образом, размер стратегических запасов зерна не соответствует установленному законом нормативу.

Таблица 3

Наличие зерна по источникам

№	Источники поступления зерна	Объем (тыс. тонн)
1	ожидаемое собственное производство пшеницы в 2012 г.	593
2	имеется в наличии на складах Фонда госматрезервов	44,6
3	имеется в наличии у ОАО «Кыргызская агропродкорпорация» на складах в ГП «Дан» Кара-Балта;	5
4	ожидается от России в 2012 г. в виде гумпомощи	20

6	ежегодно завозится мукомольными предприятиями	450
	Всего	1112,6
5	переходящий остаток хлебопродуктов в пересчете на зерно на начало года	1382
6	Итого с переходящим остатком хлебопродуктов	2494,6

Таким образом, обеспеченность зерном продовольственной пшеницы в Кыргызской Республике в текущем году составит без учета переходящих остатков - 1112,6 тыс. т. или 87,6% от внутреннего потребления (без учета переходящих остатков) с учетом переходящих остатков прошлого года - 2494,6 тонн или 196,6% к потребности.

Если исключить показатели остатков прошлого года, которые рассчитываются на основании выборочной оценки, то уровень удовлетворения текущих потребностей составляет всего 87,6%. Этого недостаточно для обеспечения продовольственной безопасности. Однако с учетом переходящих остатков запасы зерна потребности Кыргызской Республики будут удовлетворены.

Критерий 3. Физическая и экономическая доступность продовольственных ресурсов и средств на рациональное питание для различных категорий населения.

Физическая доступность населения к базовым видам продуктам питания обеспечена. Дефицита продуктов нет ни в одном регионе страны. Региональный спрос на данные продукты покрывается за счет перемещения и внутренних поставок продукции отечественными предпринимателями.

Экономическая доступность питания по группам населения. Экономическая доступность оценивается с учетом дифференциации доходов различных групп населения. Одним из индикаторов оценки экономической доступности является доля

расходов на питание в общих расходах. Общая динамика цен на базовые продукты питания в периоде январь-сентябрь претерпевала колебания. Однако устойчивый рост цен наблюдался только по муке, что было обусловлено внешним фактором. По ряду других продуктов питания имело место снижение цен.

В Кыргызстане динамика ценовых колебаний на продукты питания различаются существенно по территории. Это является одним из признаков наличия проблемами регионально производства данного продукта, несовершенства работы рынков, что может быть обусловлено их неэффективностью или определенным сговором поставщиков продукции. Так, например, существенное превышение цен на яйца в Баткене над бишкекскими на 40% можно объяснить только тем, что местное производство данного продукта сталкивается со значительными проблемами.

Критерий 4. Степень удовлетворения физиологических потребностей в компонентах и энергетическом содержании пищевого рациона.

Таблица 4

**Уровень потребления основных продуктов питания
(на душу населения, кг в месяц)**

	2011	2012	2012/ 2011
Хлебопродукты (в пересчете на зерно) из них пшеница и продукты ее переработки	15,9	15,9	100%
(в пересчете на зерно)	4,2	14,2	100%
Картофель	8,1	8,2	101%
Овощи и бахчевые	4,4	4,5	102%
Фрукты и ягоды	0,5	0,3	60%
Сахар и кондитерские изделия	1,7	1,6	94%
Мясо и мясопродукты	3,3	3,3	100%
Молоко и молочные продукты	16,5	16,5	100%
Яйца, шт.	5,9	5,9	100%
Жиры растительные	1,0	1,0	100%

Таким образом, потребление продуктов питания в течение января-июня в 2011 и 2012гг. практически не изменилось по большинству показателей. Существенное снижение потребления по «Фруктам и ягодам» объясняется сезонностью выхода данного продукта на рынок (к июню вызревает только часть фруктов и ягод).

Среднесуточное потребление 1800-2300 килокалорий на душу населения, считается достаточным для преодоления хронического недоедания и создания условий простого воспроизводства народонаселения.

Исходя из вышесказанного следует, что: расходы наиболее бедной части населения на

покупку продуктов питания, включая общественное питание, составляют 58%, у городских жителей этой категории – 60%; расходы наиболее зажиточной части населения на покупку продуктов питания, включая общественное питание, составляют 49%, у городских жителей – 51%. Калорийность питания наиболее бедной части населения составляет 1853,0 к/кал на душу в сутки. При этом среднедушевая суточная калорийность по Кыргызстану составляет 2280,6 к/кал. Потребление продуктов питания по отдельным наименованиям наиболее бедной и наиболее зажиточной части населения отличается в несколько раз. Например, по таким ценным продуктам питания как яйца – в 4,2 раза, мясо – в 3,3 раза, молоко и молочные продукты – в 2,6 раза, по фруктам и ягодам – 2,4 раза. Отсюда следует, что потребление продуктов питания наименее обеспеченной части населения находится на предельно низких уровнях. Эта часть населения является наиболее уязвимой при возможных ценовых колебаниях и поэтому нуждается в проведении адресной защищающей политики.

Критерий 5. Соответствие пищевых продуктов отечественного производства и продуктов питания, поступающих по импорту показателям безопасности:

- оценка качественных показателей продукции;
- анализ качественных показателей импортной продукции на соответствие требованиям стандартов Кыргызской Республики.

Данные показатели статистикой не рассчитываются, но тем не менее, данный критерий является одним из показателей оценки современного состояния продовольственной безопасности.

В настоящее время, обеспеченность Кыргызстана основными продуктами питания за счет собственного производства составляет: хлебопродуктами - 63%, растительным маслом - 25%, сахаром - 15%, мясом-64,5%, фруктами и ягодами - 63,8%. Это создает угрозу высокой зависимости страны от конъюнктуры на мировых продовольственных рынках, а также от внешнеторговой политики государств – экспортеров продовольствия в нашу страну.

Чтобы повысить уровень продовольственной безопасности в Кыргызской республике, государство должно предпринять следующие меры:

Прежде всего, увеличить суммы на субсидирование зерноводства, свекловодства, масличных культур и молочного животноводства и предоставлять им кредиты на льготных условиях.

Необходимо увеличить субсидирование на производство зерна, сахарной свеклы до 90,0 долларов на каждый гектар по примеру Казахстана, что позволит превысить прибыльность производства до 20-25 %.

Для обеспечения заготовки на контрактной основе с отечественными производителями 710-810 тыс. тонн продовольственного зерна и 400-500 тыс. тонн корнеплодов сахарной свеклы потребуется

около 2,0 млрд. сомов для субсидирования из бюджета, что составит 4,2% республиканского бюджета Кыргызской Республики.

Снизить издержки зерноперерабатывающих предприятий и предприятий, выпускающих хлебобулочные изделия, путем предоставления для таких предприятий льготных тарифов на электроэнергию, через резервы энергопредприятий.

Совершенствовать таможенно-тарифное регулирование продовольственной продукции. Необходимо на первоначальном уровне в целом довести до минимума таможенные пошлины по ввозу в страну зерновых и другой сельскохозяйственной продукции, при этом ужесточить оценку качества привозимой продукции. Ограничить экспорт ряда продовольственных товаров за счет увеличения таможенных тарифов.

Развивать механизм закупок сельхозпродукции и продовольствия для государственных нужд. Необходимо на законодательном уровне закрепить форму закупок на контрактной основе с отечественными товаропроизводителями, создать товарно-сырьевые биржи, с соответствующими торгово-законодательными базами. С другой стороны, необходимо обеспечить неприкосновенный государственный запас ГСМ и принять по этому поводу соот-

ветствующий закон.

Государству ежегодно необходимо дотировать из бюджета фермеров, расширяющих посевные площади под пшеницу и увеличивающих объем выращивания качественного зерна, а также реализующих его в первую очередь в рамках установленных государственный закуп, заключение обоюдного контракта, предусматривающего авансирования в размере 50-60% до начала полевых работ. Приоритетом при этом должно быть первоочередное обеспечение (реализация) фермеров семенами зерна, нефтепродуктами, необходимой сельхозтехникой и т.д.

Литература:

1. Ажекбаров К. "Обеспечение экономической безопасности в условиях глобального продовольственного кризиса" (на материалах докладов государств-членов ЕврАзЭС), Б., КЭУ, 2009.
2. Доклад Всемирного банка о мировом развитии 2010. Сельское хозяйство на службе развития. Вашингтон, 2010.
3. Доклад ООН "Состояние продовольственной неопределенности в мире". Рим. 2011.
4. Доклад ФАО "Перспективы производства продовольствия", 2011.
5. Доклад ФАО "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства". Рим. 2011.

Рецензент: д.э.н., профессор Атышев К.А.