

Дуйшеналиева А.Дж.

ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

A.Dzh. Duishenalieva

DEMOCRATIC BASES IN LOCAL GOVERNMENT SYSTEM

УДК: 321.7+341.231

Осуществляя власть, территориальный коллектив использует различные формы представительной и непосредственной демократии. Демократия является представительной, когда волю территориального коллектива представляют и реализуют органы, состоящие из избранных гражданами представителей (депутатов чых кенешей). Демократия называется непосредственной (прямой), если граждане непосредственно зуют свою волю, принимая решения на сельских сходах, путем референдума, на выборах, путем досрочного в а избранных депутатов, используя правотворческую ативу, и т.д.

Carrying out the power, the territorial collective uses is forms of representative and direct of the democracy, cracy is representative when will of territorial collective sent and realise the bodies, consisting of representatives id citizens (deputies local Kenesh). Democracy is called 'irect (straight) line if the citizens directly realises the will, g decisions on rural descents, by a referendum, on ins, by a preschedule response of the elite deputies, using eative initiative, etc.

Осуществляя публичную власть, территориальный коллектив использует различные формы представительной и непосредственной демократии. Демократия является представительной, когда волю территориального коллектива (прежде всего, местного корпуса избирателей) представляют и реализуют органы, состоящие из избранных гражданами представителей штатов местных кенешей). Демократия называется непосредственной (прямой), если граждане непосредственно реализуют свою волю, принимая решения на сельских сходах, путем референдума, на выборах, путем досрочного отзыва избранных депутатов, используя правотворческую инициативу, и т.д.

Местный референдум - это осуществляемое в пределах органа местного самоуправления посредствоголосования прямое волеизъявление граждан, проживающих в границах местного самоуправления, направленное на решение (обязательный референдум) обсуждение (консультативный референдум) вопросов местного значения, отнесенных к компетенции местного самоуправления, которое проводится в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики и тми муниципальных органов власти.

В Кыргызской Республике становление избирательной системы проходило исключительно динамично основании корректировок создан Кодекс «О выборах в Кыргызской Республике», который позволил собрать воедино и унифицировать все имею-законодательные акты. Особенностью подготовки и проведения избирательных компаний последних лет стало активное применение комплексов средств автоматизации государственной автоматизированной системы «Шайлоо» - это сочетание высочайших технологий современности с исключительной гражданской ответственностью избирателей.

Перевод на принципы местного самоуправления сел, городов и внедрение избирательной системы в органах местного самоуправления является одной из важных направлений демократических реформ.

В развитии местного самоуправления и демократии важное место занимает формирование депутатского корпуса представительных органов местного самоуправления. Выборы глав органов местного самоуправления проводятся в соответствии с Кодексом о выборах.

Народный курултай. В целях прозрачности деятельности органов местного самоуправления перед обществом в вопросах утверждения основных принципов и правил организации самофинансирования, самообеспечения, саморегулирования и самовоспитания на территории местного сообщества, а также использования местных бюджетов, внебюджетных средств местного сообщества, установления основных правил и мер по охране общественного порядка, соблюдению экологических и санитарных требований, организации празднеств, религиозных обрядов и различных публичных мероприятий и других мероприятий, которые могут повлиять на состояние жизнедеятельности местного сообщества, издан Указ Президента от 2 мая 2001г. № 152 "О мерах по повышению роли народных курултаев представителей местных сообществ Кыргызской Республики в управлении делами местного значения" и утверждено положение о народном курултае представителей местных сообществ Кыргызской Республики.

Во исполнение Указа Президента по всей республике были проведены народные курултаи на сельском, районном и областном уровнях. Исключительными вопросами при проведении народных курултаев являются:

отчеты глав органов местного самоуправления по социально-экономическому развитию соответствующих территорий в рамках различных государственных программ;

внесение соответствующих изменений и дополнений в ранее принятые уставы местных сообществ с учетом высказанных предложений на сельских сходах, или принятие новых уставов местных сообществ;

- о ходе выполнения бюджета, принятие мер по обеспечению до конца года показателей утвержденного бюджета и принятие проекта плана бюджета на следующий год и др.

Выборы в органы местного самоуправления – форма непосредственного (прямого) волеизъявления граждан, имеющая целью определение представителей граждан, проживающих в соответствующем муниципальном округе, через которых граждане осуществляют местное самоуправление, реализуемая через

законодательно установленную процедуру в соответствии с требованиями, определенными законами КР.

Проведение выборов предполагает осуществление определенных действий по организации выборов (избирательных действий), в частности: по составлению списков избирателей, выдвижению и регистрации кандидатов, проведении предвыборной агитации, голосованию и подведению его итогов.

Изучение законодательных актов о выборах органов и должностных лиц местного самоуправления показало, что выборы назначают органы государственной власти. При проведении выборов депутатов в представительные органы местного самоуправления образуются территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии. Выдвижение кандидатов в депутаты может проводиться с применением различных систем, которые закреплены в законах Кыргызской Республики. Кандидаты в выборные органы местного самоуправления при мажоритарной избирательной системе выдвигаются самостоятельно (самовыдвижение), на собраниях избирателей, избирательными объединениями (блоками), а при пропорциональной избирательной системе - избирательными объединениями (блоками). Существует также смешанная избирательная система.

Для принятия решений по важнейшим вопросам местного значения, требующим обсуждения с членами сообщества, местные сообщества могут проводить собрания (сходы) и другие формы прямого волеизъявления.

Сход граждан - прямая форма участия населения в решении вопросов местного значения путем обсуждения их на собраниях граждан, проживающих на территории одной улицы, одного квартала, микрорайона или села, с принятием по ним рекомендаций или решений в соответствии с уставом местного сообщества.

Местное самоуправление в Кыргызской Республике осуществляется гражданами как путем различных форм прямого волеизъявления, так и через органы местного самоуправления.

Органы местного самоуправления - это органы местных самоуправляющихся территориальных сообществ, которыми они формируются и перед которыми они несут ответственность за надлежащее осуществление своих полномочий. Им принадлежит особое место в демократической системе управления обществом и государством. Оно определяется, прежде всего, тем, что наличие органов самоуправления обеспечивает такую децентрализацию системы управления, которая делает эту систему управления наиболее пригодной к обеспечению интересов населения на местах с учетом исторических и иных местных традиций.

Однако, органы местного самоуправления - это не только способ децентрализации управления, но и способ организации и осуществления власти на местах, который обеспечивает самостоятельное решение гражданами вопросов местной жизни, организационное обособление управления местными делами в системе управления обществом и государством.

Согласно Конституции Кыргызской Республики, народ осуществляет свою власть как непосредст-

венно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Это позволяет говорить, что и государственные органы, и органы местного самоуправления являются органами власти народа, органами, посредством которых народ осуществляет свою власть.

Территориальное общественное самоуправление. Большое значение в реформе местного самоуправления придается органам территориального общественного самоуправления. Ведь им, непосредственно работающим с населением и под контролем населения, приходится ежедневно сталкиваться с насущными проблемами жителей, решать все жизненно важные вопросы. Именно по их инициативе реализуются много нужных и важных дел. В соответствии с различными сферами и механизмами удовлетворения нужд людей в обществе, местное самоуправление может эффективно влиять на культуру решения гражданских задач, вырабатывая систему ценностей.

Основная ценность - это есть поддержка граждан. Задача местного самоуправления состоит в реализации принципа доверия к правам местных сообществ по своей инициативе и под свою ответственность решать свою человеческую судьбу, обеспечивать достойный уровень и качество жизни. Опыт последних лет убеждает в том, что институты местного самоуправления могут стать эффективным инструментом стимулирования экономического и социального развития.

В развитии местного самоуправления, как было выше сказано, прежде всего идет упор на инициативу граждан и на ценности гражданского общества. Ценности гражданского общества, как ресурсы развития, они становятся сегодня важнейшим средством выхода из кризисного положения.

В целях повышения активности и инициативы органов территориального общественного самоуправления, их роли, самостоятельности и ответственности в решении повседневных вопросов жизнедеятельности жителей микротерриторий, издан Указ Президента Кыргызской Республики от 2 мая 2001 года № 151 «О мерах по повышению роли и ответственности органов территориального общественного самоуправления в Кыргызской Республике». Во исполнение данного Указа, было принято положение «Об органах территориального общественного самоуправления», утвержденное Постановлением Правительства.

Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального сообщества для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных интересов в вопросах местного значения через создаваемые ими органы территориального общественного самоуправления. Оно является одной из важнейших форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление осуществляется в форме советов и комитетов микрорайонов, жилищных комплексов, домовых, уличных,

квартальных комитетов, жамаатов (общин) и других формах.

Правотворческая инициатива граждан означает, что граждане муниципального органа имеют право разработать правовой нормативный акт по вопросам местного значения и внести его на рассмотрение в органы местного самоуправления. Проекты нормативных актов, внесенные населением, подлежат обязательному рассмотрению на открытом заседании представительного органа с участием представителей населения.

Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления, которые обязаны дать ответ по существу обращений в течение месяца. Обращение граждан выполняет функцию барометра, измеряющего настроение людей, их отношение к власти. Во многих исполнительных структурах органов местного самоуправления установлен порядок, предусматривающий изучение и обсуждение итогов работы с обращениями, заявлениями, жалобами граждан в подведомственных учреждениях.

Нормы о праве граждан на митинги, демонстрации, шествия нашли свое закрепление в большинстве уставов муниципальных органов. Они используются гражданами в качестве средства выражения своей политической воли, и в качестве инструмента, обеспечивающего социальную защиту граждан. Их причины различны: несвоевременная выплата заработ-

ной платы, сложная экологическая обстановка, остановка производства, безработица и т.д.

Использованная литература:

1. Закон «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года №101.
2. Карашев А. А., Тарбинский О.С. Современное состояние местного самоуправления в Кыргызской Республике. - Б.: Учкун, 2002.
3. Карашев А.А., Тарбинский О.С. Развитие местного самоуправления в Кыргызстане. - Б.: Академия управления при Президенте КР, 2002.
4. Козубеков Э. Т. Местное самоуправление в Кыргызской Республике. - Б., 1998.
5. Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Местное самоуправление. -М.: Юрист, 1997. -428с.
6. Местное самоуправление в Кыргызстане в переходный период, под ред. А.А.Кутанова. - Б.: Шам, 1999.
7. Омуралиев Т.Э. Реформа местного самоуправления - путь к реальному народовластию, Бюллетень №1, Фонд "Сорос Кыргызстан", Агентство по развитию местного самоуправления. Б.: 1998..
8. Чыныбаев Б.С. Социальная активность и самоуправление. - Б.: Учкун, 2000.
9. Развитие потенциала местного самоуправления в Кыргызской Республике: приобретенный опыт.// Содействие в усилении местного самоуправления Программа ТАСИС Европейской Комиссии. - Б.: 2007.
10. Развитие потенциала местного самоуправления в Кыргызской Республике: приобретенный опыт.// Содействие в усилении местного самоуправления Программа ТАСИС Европейской Комиссии. - Б.: 2007.

Рецензент: д.филос.н., профессор Артыкбаев М.Т.