

Оморбеков С.С., Амираев Р.У.

ТРАФИК ЛЮДЕЙ: УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ И НАРУШЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

S.S. Omorbekov, R.U. Amiraev

A TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS: A MENACE TO SECURITY, INFRINGEMENT OF THE HUMAN RIGHTS

УДК:343.01

В статье анализируется проблема трафика людей в глобальном мире.

Ключевые слова: транснациональная организованная преступность, трафик людей, нелегальная миграция, жертвы трафика людей, борьба с сексуальной эксплуатацией детей, права ребенка;

In the Article is a Problems of the Trafficking in Human Beings in in the Global World analysed.

Keywords: ransnational organised crime, trafficking in persons, illegal migration, victims of trafficking in human beings, combating the sexual exploitation of children, rights of the child.

Трафик людей является серьезным вызовом национальной, региональной и глобальной безопасности, правам и свободам человека¹. Коренными причинами трафика являются дешевизна труда его жертв, сексуальные услуги, организация некоторых видов криминальной деятельности. Анализу проблемы трафика в современном мире, по нашему мнению, должно предшествовать решение некоторых терминологических вопросов. В методологическом плане, прежде всего, важно разграничивать дефиницию понятий «трафик людей» и «нелегальная миграция» (контрабанда людей), поскольку они часто используются в качестве синонимов². Непонимание специфики этих явлений, терминологическая путаница могут возыметь негативный эффект. Документы и нормативные акты международных организаций (ООН, МОМ, ОБСЕ, Евросоюза и т.д.), законодательство ряда государств четко описывают отличия между нелегальной миграцией и трафиком людей. В частности, в Конвенции ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью и двух ее Протоколах по контрабанде и трафику людей отмечается, что «контрабанда людей означает пособничество в нелегальном пересечении границы и нелегальном въезде. Трафик же людей не обязательно содержит этот элемент, поскольку его основная цель - эксплуатация человека»³.

Совет Евросоюза разъяснил, что трафик может осуществляться при легальном и нелегальном переходе границы, легальном или нелегальном въезде в страну назначения. Нелегальная миграция может включать аспект трафика, но она касается в целом

нелегального въезда и нелегального проживания мигрантов. Нелегальные мигранты в более широком смысле поэтому не обязательно являются жертвами трафика⁴.

Сегодня в мире используются схожие дефиниции понятия «трафик людей». Прежде всего, приведем его формулировку, содержащуюся в Протоколе ООН о предотвращении, подавлении и наказании трафика людей, особенно женщин и детей, - первого универсального и юридически обязательного международного документа. Это «вербовка, перевозка, перемещение, укрытие или удержание людей путем угроз, применения силы и других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью, либо предоставлением и получением денег и выгод для достижения согласия человека, имеющего контроль над другим человеком в целях его эксплуатации. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд, рабство либо действия аналогичные рабству, порабощению, а также удаление человеческих органов»⁵.

Значение ооновской дефиниции «трафик людей» в том, что она способствует гармонизации национальных подходов государств по уголовной квалификации трафика, содействуя тем самым эффективному сотрудничеству в расследовании и наказании случаев трафика. К тому же. Протокол актуализирует проблему защиты и помощи жертвам трафика в контексте уважения прав человека. Национальное законодательство государств-участников Конвенции не обязано строго следовать букве Протокола ООН. Аналогичной дефиниции придерживаются специализированные учреждения ООН, в частности, Управление по борьбе с организованной преступностью и наркотиками.

Конвенция Совета Европы по борьбе с трафиком людей (ст. 4) определяет трафик людей аналогично его дефиниции в вышеназванном Протоколе ООН. Очень близкой дефиниции придерживается Европейский союз в своей новой директиве, принятой Европарламентом и Советом Евросоюза 5 апреля 2011 года: «вербовка, перевозка, перемещение, укрытие или удержание людей, включая обмен или передачу контроля над этими лицами, с помощью угроз, использования силы или других форм принуж-

¹ European Review. General Report on Europol Activities. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2012. P. 39.

² Comprehensive Plan to Combat Illegal Immigration and Trafficking of Human Beings in the European Union. (2002/C142/02). Official Journal of the European Communities. 14.06. 2002

³ См.: Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Woman and Children, Supplementing the United Nation Convention Against Transnational Organised Crime, G.A. Res 55/25, annex II 55 U.N. GAOP Supp. (No 49) ay 60, U.N. Doc. A/45/49 (Vol I)(2001).

⁴ Киотин В. Г., Кыдыров Т. Т. Нелегальная иммиграция в Евросоюзе: вызовы — ответы. Бишкек, 2005. С. 76.

⁵ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Woman and Children, Supplementing the United Nation Convention Against Transnational Organised Crime, G.A. Res 55/25, annex II 55 U.N. GAOP Supp. (No 49) ay 60, U.N. Doc. A/45/49 (Vol I) (2001).

дения, обмана, мошенничества, злоупотребления властью или состоянием уязвимости, либо предоставления и получения денег и выгод для получения согласия лица, имеющего контроль над другим лицом, в целях его эксплуатации»⁶.

Крупное теоретическое и практической значение имеет дефиниция других важнейших понятий, непосредственно связанных с трафиком людей, прежде всего, детей и женщин. В частности, «трафик детей означает вербовку, перевозку, перемещение, удержание детей с помощью угроз, применения силы или других форм принуждения, обмана, мошенничества, злоупотребления властью или уязвимостью детей, а также получения денег или выгод для получения согласия лица, имеющего контроль над ребенком в целях его эксплуатации

Трафик женщин понимается как «вербовка, перевозка, перемещение, удержание женщин в помощи угроз, применения силы или других форм принуждения, обмана, мошенничества, злоупотребления властью или уязвимостью женщин, а также получения денег или выгод для получения согласия лица, имеющего контроль над женщиной в целях ее эксплуатации».

В последние годы высказывается мнение о недостаточности ооновской дефиниции «трафик людей». Подчеркивается, что, несмотря на ее широкое признание, она все-таки остается в целом запутанной. «Трафик людей, - отмечается в одном исследовательском проекте МОТ, - является настолько разнообразным, насколько и скрытым феноменом. И хотя основные понятия обычно стандартизируются в конвенциях и договорах, тем не менее, такая точность в реальности не существует»⁷.

Трафик людей и внутренний, и международный, особенно широко организованный, свидетельствует о неспособности государств обеспечить безопасность собственных граждан, предотвратить грубейшие нарушения их прав и свобод. То есть государства не выполняют свою важнейшую политическую функцию, что влечет эрозию политической лояльности граждан к политическим институтам страны гражданства или проживания. Масштабный трафик - это признание рестриктивных возможностей граждан на доступное образование и трудоустройство, способные обеспечить достойный человека уровень доходов и достатка. Трафик губительно сказывается на нравственном и физическом здоровье нации, общественном здравоохранении, приводит к девальвации института семьи.

Трафик людей неразрывно связан с грубейшими нарушениями фундаментальных прав и свобод человека. Система прав и свобод человека преимущественно сложилась после окончания Второй мировой войны. Среди наиболее выдающихся политико-правовых документов, посвященных проблеме - Все-

общая Декларация ООН о правах и свободах человека 1948 г., Международные Пакты об экономических, социальных, культурных, гражданских и политических правах 1966 г., Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания 1984 г., Конвенция о правах ребенка 1989 г.⁸

Современный каталог фундаментальных прав и свобод человека, который постоянно обогащается и расширяется, исходит из того, что их субъектом является каждый индивид, независимо от пола, расы, цвета кожи, религиозных и политических убеждений, национальности, социального статуса и материального положения. Права и свободы человека базируются на следующих принципах:

- их всеобщность, то есть принадлежность каждому и любому индивиду, независимо от страны проживания, гражданства или проживания, а также от признания или соблюдения этих прав;
- универсальность, то есть их опора на общепризнанные мировым сообществом ценности;
- естественность, то есть их возникновение в силу самого факта рождения индивида. Все индивиды рождаются свободными и наделяются общепризнанными правами;
- неотчуждаемость, то есть невозможность отказа от своих прав и лишения индивида основных прав и свобод;
- интегральность, то есть неделимость прав, их взаимосвязь и взаимозависимость;
- равенство и отсутствие дискриминации, то есть недопустимость каких-либо различий, кроме признанных в демократическом обществе

Важно подчеркнуть специфику прав и свобод женщин и детей. Эти люди являются наиболее уязвимыми, в силу чего они нуждаются в особой заботе и защите. По защите прав женщин принято несколько универсальных конвенций, в том числе Конвенция о политических правах женщин 1953 г.; Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г.; Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака 1962 г. Особое значение имеет Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., обязавшая государства-участники принимать все меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин⁹.

Права детей также являются неотъемлемой частью прав человека. Они зафиксированы в Конвенции о правах ребенка 1989 г. и Факультативных Протоколах к ней, «Декларации Миллениума» и др. Универсальных, региональных и страновых документах. Основным универсальным документом в отношении детей является Конвенция о правах ребенка 1989 г. Государства-участники Конвенции обязывались принять все необходимые законодательные, административные и другие меры для реализации прав ребенка, признанных данной Конвенцией. Конвен-

⁶ Directive 2011/36/EU of the European Parliament and of the Council of 5 April 2011 on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims, and replacing Council Framework Decision 2002/629/JHA.

⁷ Meeting the Challenge. Proven Practices for Human Trafficking Prevention in the Greater Mekong Sub-region. Mekong Sub-project to Combat Trafficking in Children and Woman. International Labour Organization. 2008. P. 4.

⁸ Международные акты по правам человека. Сборник документов. М., 1999.

ция предусматривает, в частности, такие права ребенка, как право на жизнь и здоровое развитие; имя, приобретение гражданства, право знать своих родителей и на их заботу; свободное выражение ребенком своих взглядов на всем вопросам, затрагивающим ребенка и т. д. Основные положения Конвенции восприняты региональными документами, в частности, Хартией Европейского союза об основных правах, имеющей обязательную юридическую силу⁹.

Известно, что правовая фиксация прав и свобод человека еще не обеспечивает их автоматического выполнения. Не говоря уже о массовых нарушениях прав человека в результате военных переворотов, что иногда граничит с геноцидом, широко осуществляется практика так сказать «мелких» нарушений прав и свобод человека. В частности, далеки от должного соблюдения права детей. Отмечаются многочисленные случаи невыполнения их основных потребностей, например, право на качественное питание, базовое медицинское обслуживание и образование. Многие дети подвергаются принудительному труду, становятся жертвами трафика, участвуют в вооруженных конфликтах в качестве солдат и т. д.

Поэтому в целях предотвращения таких нарушений, наказания виновных существуют механизмы защиты прав человека. Помимо национальных (административные и судебные инстанции и т. д.), сложились международные механизмы. Например, ООН включает такие элементы:

- главные органы (Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Международный суд и Секретариат);

- вспомогательные органы (конвенционные комитеты ООН - органы, созданные государствами-участниками международных конвенций);

- универсальные и специализированные учреждения (МОТ, ЮНЕСКО и др.).

Важные функции в области прав человека выполняют Генеральный секретариат ООН, Верховный комиссар по делам беженцев (УВКБ ООН), Верховный комиссар по правам человека и др.

Все эти структуры обладают серьезными полномочиями по обеспечению прав и свобод человека. Важнейший из них - Совет Безопасности ООН - в случае грубых нарушений прав человека может даже применять различные санкции к государству - нарушителю, включая ввод войск.

Помимо универсальных международно-правовых актов, существуют региональные документы по правам человека. Например, соответствующее европейское право создается усилиями двух интеграционных организаций: Европейского союза и Совета Европы. В 1950 г. Совет Европы принял Европейскую конвенцию о защите основных прав и свобод человека (ЕКПЧ), ставшей впоследствии сердцевинной общеевропейской системы защиты прав человека. Важным дополнением к Конвенции служит также судебная практика Европейского суда по правам человека, который традиционно осуществляет расширительное толкование прав и свобод, закрепленных в ЕКПЧ, и их гарантии. Органы правосудия европейских стран, в том числе Россия, обязаны учитывать постановления этого Суда при вынесении

своих решений⁹. Европейский союз инкорпорировал эту Конвенцию в свою правовую систему. Вместе с тем в 2000 г. Евросоюз принял собственный документ по правам и свободам человека - Хартию ЕС об основных правах. Лиссабонский договор 2007 г. Придал этому документу обязательную юридическую силу¹⁰. Отныне любой гражданин ЕС при защите своих прав может непосредственно ссылаться на Хартию. Документы по правам человека приняты и другими международными организациями, например, Содружеством наций.

Особую угрозу правам и свободам человека представляет трафик детей и женщин, в том числе в целях сексуальной эксплуатации. Этот феномен тесно связан с другими процессами, происходящими в обществе. Так, трафик женщин во многом увязывается с проблемой тендерного неравенства во многих странах мира, прежде всего развивающихся.

Сексуальная эксплуатация детей, наряду с детской проституцией, коррелирует с сексуализмом. В этом случае основные виновники сексуальной эксплуатации детей не «подлинные педофилы», но лица, которые, пользуясь пребыванием за рубежом, игнорируют социальные табу, обычно регулирующие поведение людей. Аналитики увязывают это явление с широким распространением международного туризма. В 2012 г. число международных туристов составило уже 1 млрд. человек, то есть туристом стал каждый 7-й житель планеты¹¹. На официальном уровне ВТО признается, что наплыв туристов, туристическая инфраструктура могут создавать рынок принудительного труда, монополизации, уличного насилия и других видов незаконных действий. В частности, жертвы трафика подвергаются не только сексуальной эксплуатации, но они находятся также среди кухонных работников, в качестве уборщиц, прислуги в ресторанах, барах и т. д. Учитывая эти обстоятельства, этический Кодекс ВТО призывает противодействовать трафику людей, их эксплуатации, особенно сексуальной, в первую очередь детей, используя национальное законодательство стран назначения и стран происхождения трафикеров, даже если преступление совершено заграницей.

Содержание универсальных, региональных и страновых документов по правам человека свидетельствует о грубейшем их нарушении в результате трафика. Часто объект трафика становится жертвой таких злоупотреблений со стороны третьих лиц, как изнасилование и пытки. Жертвы зачастую удерживаются во власти определенных лиц (трафикеров, работодателей и т. д.), что означает незаконное, противоправное лишение или ограничение свободы передвижения и выбора местожительства. Так, ст. 13 Всеобщей декларации прав человека гласит, что «Каждый человека имеет право свободно перед-

⁹ Право Европейского союза/Г1од ред. С. Ю. Кашкина. М., 2010. С. 155.

¹⁰ Consolidated versions of the Treaty on European Union and the Treaty on the Functioning of the European Union and the Chapter of Fundamental Rights of the European Union. 6655/2/08. REV 2 Council of the EU. Brussels, 28 May 2010. <http://w.w.w.Cosilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/st06655-re02.en08.doc>.

¹¹ UNWTO World Tourism Barometer. Madrid, 30 June 2011.

вигаться и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства»¹².

Ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах устанавливает, что право на свободу передвижения и свободу выбора местожительства не могут быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, и необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других¹³. Ст. 22 Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека также гарантирует каждому, законно находящемуся на территории какой-либо Договаривающейся стороны, право на свободное передвижение и свободу выбора местожительства¹⁴. Таким образом, противоправное лишение жертв трафика свободы передвижения и свободы выбора местожительство является преступным

Аналогичным образом квалифицируются применение силы или угроза ее применения к жертве трафика, его членам семьи, близким родственникам, а также похищение и принуждение, а также мошенничество, обман (жертва трафика умышленно вводится в заблуждение трафикером по поводу своей

будущей занятости; как правило, потенциальной жертве предлагаются выгодные в материальном плане варианты занятости) и злоупотребление властью в целях согласия лица (жертвы трафика) на определенные условия нелегального труда, незаконной деятельности. Применяются и другие формы физического, сексуального и психологического насилия.

Таким образом, трафик людей, особенно женщин и детей в целях сексуальной эксплуатации, является актуальной проблемой безопасности, в том числе глобальной. Трафик самым тесным образом коррелирует с грубейшими нарушениями прав и свобод человека, признаваемых в глобальном мире в качестве цивилизационной ценности.

¹² Международные акты по правам человека. Сборник документов. М., 1999.

¹³ Там же.

¹⁴ Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека. г. Минск от 26 мая 1995 г. (Ратифицирована Законом КР от 1 августа 2003 г. №182)

Рецензент: д.филос.н., профессор Артыкбаев М.Т.