

Оморбеков С.С., Амираев Р.У.

ТРАФИК ЛЮДЕЙ: УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ И НАРУШЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

S.S. Omorbekov, R.U. Amiraev

A TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS: A MENACE TO SECURITY, INFRINGEMENT OF THE HUMAN RIGHTS

УДК:343.01

*В статье анализируется проблема трафика людей в глобальном мире.*

*Ключевые слова: транснациональная организованная преступность, трафик людей, нелегальная миграция, жертвы трафика людей, борьба с сексуальной эксплуатацией детей, права ребенка;*

*In the Article is a Problems of the Trafficking in Human Beings in in the Global World analysed.*

*Keywords: ransnational organised crime, trafficking in persons, illegal migration, victims of trafficking in human beings, combating the sexual exploitation of children, rights of the child.*

Трафик людей является серьезным вызовом национальной, региональной и глобальной безопасности, правам и свободам человека<sup>1</sup>. Коренными причинами трафика являются дешевизна труда его жертв, сексуальные услуги, организация некоторых видов криминальной деятельности. Анализу проблемы трафика в современном мире, по нашему мнению, должно предшествовать решение некоторых терминологических вопросов. В методологическом плане, прежде всего, важно разграничивать дефиницию понятий «трафик людей» и «нелегальная миграция» (контрабанда людей), поскольку они часто используются в качестве синонимов<sup>2</sup>. Непонимание специфики этих явлений, терминологическая путаница могут возыметь негативный эффект. Документы и нормативные акты международных организаций (ООН, МОМ, ОБСЕ, Евросоюза и т.д.), законодательство ряда государств четко описывают отличия между нелегальной миграцией и трафиком людей. В частности, в Конвенции ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью и двух ее Протоколах по контрабанде и трафику людей отмечается, что «контрабанда людей означает пособничество в нелегальном пересечении границы и нелегальном въезде. Трафик же людей не обязательно содержит этот элемент, поскольку его основная цель - эксплуатация человека»<sup>3</sup>.

Совет Евросоюза разъяснил, что трафик может осуществляться при легальном и нелегальном переходе границы, легальном или нелегальном въезде в страну назначения. Нелегальная миграция может включать аспект трафика, но она касается в целом

нелегального въезда и нелегального проживания мигрантов. Нелегальные мигранты в более широком смысле поэтому не обязательно являются жертвами трафика<sup>4</sup>.

Сегодня в мире используются схожие дефиниции понятия «трафик людей». Прежде всего, приведем его формулировку, содержащуюся в Протоколе ООН о предотвращении, подавлении и наказании трафика людей, особенно женщин и детей, - первого универсального и юридически обязательного международного документа. Это «вербовка, перевозка, перемещение, укрытие или удержание людей путем угроз, применения силы и других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью, либо предоставлением и получением денег и выгод для достижения согласия человека, имеющего контроль над другим человеком в целях его эксплуатации. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд, рабство либо действия аналогичные рабству, порабощению, а также удаление человеческих органов»<sup>5</sup>.

Значение ооновской дефиниции «трафик людей» в том, что она способствует гармонизации национальных подходов государств по уголовной квалификации трафика, содействуя тем самым эффективному сотрудничеству в расследовании и наказании случаев трафика. К тому же. Протокол актуализирует проблему защиты и помощи жертвам трафика в контексте уважения прав человека. Национальное законодательство государств-участников Конвенции не обязано строго следовать букве Протокола ООН. Аналогичной дефиниции придерживаются специализированные учреждения ООН, в частности, Управление по борьбе с организованной преступностью и наркотиками.

Конвенция Совета Европы по борьбе с трафиком людей (ст. 4) определяет трафик людей аналогично его дефиниции в вышеназванном Протоколе ООН. Очень близкой дефиниции придерживается Европейский союз в своей новой директиве, принятой Европарламентом и Советом Евросоюза 5 апреля 2011 года: «вербовка, перевозка, перемещение, укрытие или удержание людей, включая обмен или передачу контроля над этими лицами, с помощью угроз, использования силы или других форм принуж-

<sup>1</sup> European Review. General Report on Europol Activities. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2012. P. 39.

<sup>2</sup> Comprehensive Plan to Combat Illegal Immigration and Trafficking of Human Beings in the European Union. (2002/C142/02). Official Journal of the European Communities. 14.06. 2002

<sup>3</sup> См.: Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Woman and Children, Supplementing the United Nation Convention Against Transnational Organised Crime, G.A. Res 55/25, annex II 55 U.N. GAOP Supp. (No 49) ay 60, U.N. Doc. A/45/49 (Vol I)(2001).

<sup>4</sup> Киотин В. Г., Кыдыров Т. Т. Нелегальная иммиграция в Евросоюзе: вызовы — ответы. Бишкек, 2005. С. 76.

<sup>5</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Woman and Children, Supplementing the United Nation Convention Against Transnational Organised Crime, G.A. Res 55/25, annex II 55 U.N. GAOP Supp. (No 49) ay 60, U.N. Doc. A/45/49 (Vol I) (2001).

дения, обмана, мошенничества, злоупотребления властью или состоянием уязвимости, либо предоставления и получения денег и выгод для получения согласия лица, имеющего контроль над другим лицом, в целях его эксплуатации»<sup>6</sup>.

Крупное теоретическое и практической значение имеет дефиниция других важнейших понятий, непосредственно связанных с трафиком людей, прежде всего, детей и женщин. В частности, «трафик детей означает вербовку, перевозку, перемещение, удержание детей с помощью угроз, применения силы или других форм принуждения, обмана, мошенничества, злоупотребления властью или уязвимостью детей, а также получения денег или выгод для получения согласия лица, имеющего контроль над ребенком в целях его эксплуатации

Трафик женщин понимается как «вербовка, перевозка, перемещение, удержание женщин в помощи угроз, применения силы или других форм принуждения, обмана, мошенничества, злоупотребления властью или уязвимостью женщин, а также получения денег или выгод для получения согласия лица, имеющего контроль над женщиной в целях ее эксплуатации».

В последние годы высказывается мнение о недостаточности ооновской дефиниции «трафик людей». Подчеркивается, что, несмотря на ее широкое признание, она все-таки остается в целом запутанной. «Трафик людей, - отмечается в одном исследовательском проекте МОТ, - является настолько разнообразным, насколько и скрытым феноменом. И хотя основные понятия обычно стандартизируются в конвенциях и договорах, тем не менее, такая точность в реальности не существует»<sup>7</sup>.

Трафик людей и внутренний, и международный, особенно широко организованный, свидетельствует о неспособности государств обеспечить безопасность собственных граждан, предотвратить грубейшие нарушения их прав и свобод. То есть государства не выполняют свою важнейшую политическую функцию, что влечет эрозию политической лояльности граждан к политическим институтам страны гражданства или проживания. Масштабный трафик - это признание рестриктивных возможностей граждан на доступное образование и трудоустройство, способные обеспечить достойный человека уровень доходов и достатка. Трафик губительно сказывается на нравственном и физическом здоровье нации, общественном здравоохранении, приводит к девальвации института семьи.

Трафик людей неразрывно связан с грубейшими нарушениями фундаментальных прав и свобод человека. Система прав и свобод человека преимущественно сложилась после окончания Второй мировой войны. Среди наиболее выдающихся политико-правовых документов, посвященных проблеме - Все-

общая Декларация ООН о правах и свободах человека 1948 г., Международные Пакты об экономических, социальных, культурных, гражданских и политических правах 1966 г., Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания 1984 г., Конвенция о правах ребенка 1989 г.<sup>8</sup>

Современный каталог фундаментальных прав и свобод человека, который постоянно обогащается и расширяется, исходит из того, что их субъектом является каждый индивид, независимо от пола, расы, цвета кожи, религиозных и политических убеждений, национальности, социального статуса и материального положения. Права и свободы человека базируются на следующих принципах:

- их всеобщность, то есть принадлежность каждому и любому индивиду, независимо от страны проживания, гражданства или проживания, а также от признания или соблюдения этих прав;
- универсальность, то есть их опора на общепризнанные мировым сообществом ценности;
- естественность, то есть их возникновение в силу самого факта рождения индивида. Все индивиды рождаются свободными и наделяются общепризнанными правами;
- неотчуждаемость, то есть невозможность отказа от своих прав и лишения индивида основных прав и свобод;
- интегральность, то есть неделимость прав, их взаимосвязь и взаимозависимость;
- равенство и отсутствие дискриминации, то есть недопустимость каких-либо различий, кроме признанных в демократическом обществе

Важно подчеркнуть специфику прав и свобод женщин и детей. Эти люди являются наиболее уязвимыми, в силу чего они нуждаются в особой заботе и защите. По защите прав женщин принято несколько универсальных конвенций, в том числе Конвенция о политических правах женщин 1953 г.; Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г.; Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака 1962 г. Особое значение имеет Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., обязавшая государства-участники принимать все меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин<sup>9</sup>.

Права детей также являются неотъемлемой частью прав человека. Они зафиксированы в Конвенции о правах ребенка 1989 г. и Факультативных Протоколах к ней, «Декларации Миллениума» и др. Универсальных, региональных и страновых документах. Основным универсальным документом в отношении детей является Конвенция о правах ребенка 1989 г. Государства-участники Конвенции обязывались принять все необходимые законодательные, административные и другие меры для реализации прав ребенка, признанных данной Конвенцией. Конвен-

<sup>6</sup> Directive 2011/36/EU of the European Parliament and of the Council of 5 April 2011 on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims, and replacing Council Framework Decision 2002/629/JHA.

<sup>7</sup> Meeting the Challenge. Proven Practices for Human Trafficking Prevention in the Greater Mekong Sub-region. Mekong Sub-project to Combat Trafficking in Children and Woman. International Labour Organization. 2008. P. 4.

<sup>8</sup> Международные акты по правам человека. Сборник документов. М., 1999.

ция предусматривает, в частности, такие права ребенка, как право на жизнь и здоровое развитие; имя, приобретение гражданства, право знать своих родителей и на их заботу; свободное выражение ребенком своих взглядов на всем вопросам, затрагивающим ребенка и т. д. Основные положения Конвенции восприняты региональными документами, в частности, Хартией Европейского союза об основных правах, имеющей обязательную юридическую силу<sup>9</sup>.

Известно, что правовая фиксация прав и свобод человека еще не обеспечивает их автоматического выполнения. Не говоря уже о массовых нарушениях прав человека в результате военных переворотов, что иногда граничит с геноцидом, широко осуществляется практика так сказать «мелких» нарушений прав и свобод человека. В частности, далеки от должного соблюдения права детей. Отмечаются многочисленные случаи невыполнения их основных потребностей, например, право на качественное питание, базовое медицинское обслуживание и образование. Многие дети подвергаются принудительному труду, становятся жертвами трафика, участвуют в вооруженных конфликтах в качестве солдат и т. д.

Поэтому в целях предотвращения таких нарушений, наказания виновных существуют механизмы защиты прав человека. Помимо национальных (административные и судебные инстанции и т. д.), сложились международные механизмы. Например, ООН включает такие элементы:

- главные органы (Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Международный суд и Секретариат);

- вспомогательные органы (конвенционные комитеты ООН - органы, созданные государствами-участниками международных конвенций);

- универсальные и специализированные учреждения (МОТ, ЮНЕСКО и др.).

Важные функции в области прав человека выполняют Генеральный секретариат ООН, Верховный комиссар по делам беженцев (УВКБ ООН), Верховный комиссар по правам человека и др.

Все эти структуры обладают серьезными полномочиями по обеспечению прав и свобод человека. Важнейший из них - Совет Безопасности ООН - в случае грубых нарушений прав человека может даже применять различные санкции к государству - нарушителю, включая ввод войск.

Помимо универсальных международно-правовых актов, существуют региональные документы по правам человека. Например, соответствующее европейское право создается усилиями двух интеграционных организаций: Европейского союза и Совета Европы. В 1950 г. Совет Европы принял Европейскую конвенцию о защите основных прав и свобод человека (ЕКПЧ), ставшей впоследствии сердцевинной общеевропейской системы защиты прав человека. Важным дополнением к Конвенции служит также судебная практика Европейского суда по правам человека, который традиционно осуществляет расширительное толкование прав и свобод, закрепленных в ЕКПЧ, и их гарантии. Органы правосудия европейских стран, в том числе Россия, обязаны учитывать постановления этого Суда при вынесении

своих решений<sup>9</sup>. Европейский союз инкорпировал эту Конвенцию в свою правовую систему. Вместе с тем в 2000 г. Евросоюз принял собственный документ по правам и свободам человека - Хартию ЕС об основных правах. Лиссабонский договор 2007 г. Придал этому документу обязательную юридическую силу<sup>10</sup>. Отныне любой гражданин ЕС при защите своих прав может непосредственно ссылаться на Хартию. Документы по правам человека приняты и другими международными организациями, например, Содружеством наций.

Особую угрозу правам и свободам человека представляет трафик детей и женщин, в том числе в целях сексуальной эксплуатации. Этот феномен тесно связан с другими процессами, происходящими в обществе. Так, трафик женщин во многом увязывается с проблемой тендерного неравенства во многих странах мира, прежде всего развивающихся.

Сексуальная эксплуатация детей, наряду с детской проституцией, коррелирует с сексуализмом. В этом случае основные виновники сексуальной эксплуатации детей не «подлинные педофилы», но лица, которые, пользуясь пребыванием за рубежом, игнорируют социальные табу, обычно регулирующие поведение людей. Аналитики увязывают это явление с широким распространением международного туризма. В 2012 г. число международных туристов составило уже 1 млрд. человек, то есть туристом стал каждый 7-й житель планеты<sup>11</sup>. На официальном уровне ВТО признается, что наплыв туристов, туристическая инфраструктура могут создавать рынок принудительного труда, монополизации, уличного насилия и других видов незаконных действий. В частности, жертвы трафика подвергаются не только сексуальной эксплуатации, но они находятся также среди кухонных работников, в качестве уборщиц, прислуги в ресторанах, барах и т. д. Учитывая эти обстоятельства, этический Кодекс ВТО призывает противодействовать трафику людей, их эксплуатации, особенно сексуальной, в первую очередь детей, используя национальное законодательство стран назначения и стран происхождения трафикеров, даже если преступление совершено заграницей.

Содержание универсальных, региональных и страновых документов по правам человека свидетельствует о грубейшем их нарушении в результате трафика. Часто объект трафика становится жертвой таких злоупотреблений со стороны третьих лиц, как изнасилование и пытки. Жертвы зачастую удерживаются во власти определенных лиц (трафикеров, работодателей и т. д.), что означает незаконное, противоправное лишение или ограничение свободы передвижения и выбора местожительства. Так, ст. 13 Всеобщей декларации прав человека гласит, что «Каждый человека имеет право свободно перед-

<sup>9</sup> Право Европейского союза/Г1од ред. С. Ю. Кашкина. М., 2010. С. 155.

<sup>10</sup> Consolidated versions of the Treaty on European Union and the Treaty on the Functioning of the European Union and the Chapter of Fundamental Rights of the European Union. 6655/2/08. REV 2 Council of the EU. Brussels, 28 May 2010. <http://w.w.w.Cosilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/st06655-re02.en08.doc>.

<sup>11</sup> UNWTO World Tourism Barometer. Madrid, 30 June 2011.

вигаться и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства»<sup>12</sup>.

Ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах устанавливает, что право на свободу передвижения и свободу выбора местожительства не могут быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, и необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других<sup>13</sup>. Ст. 22 Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека также гарантирует каждому, законно находящемуся на территории какой-либо Договаривающейся стороны, право на свободное передвижение и свободу выбора местожительства<sup>14</sup>. Таким образом, противоправное лишение жертв трафика свободы передвижения и свободы выбора местожительство является преступным

Аналогичным образом квалифицируются применение силы или угроза ее применения к жертве трафика, его членам семьи, близким родственникам, а также похищение и принуждение, а также мошенничество, обман (жертва трафика умышленно вводится в заблуждение трафикером по поводу своей

будущей занятости; как правило, потенциальной жертве предлагаются выгодные в материальном плане варианты занятости) и злоупотребление властью в целях согласия лица (жертвы трафика) на определенные условия нелегального труда, незаконной деятельности. Применяются и другие формы физического, сексуального и психологического насилия.

Таким образом, трафик людей, особенно женщин и детей в целях сексуальной эксплуатации, является актуальной проблемой безопасности, в том числе глобальной. Трафик самым тесным образом коррелирует с грубейшими нарушениями прав и свобод человека, признаваемых в глобальном мире в качестве цивилизационной ценности.

<sup>12</sup> Международные акты по правам человека. Сборник документов. М., 1999.

<sup>13</sup> Там же.

<sup>14</sup> Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека. г. Минск от 26 мая 1995 г. (Ратифицирована Законом КР от 1 августа 2003 г. №182)

**Рецензент: д.филос.н., профессор Артыкбаев М.Т.**