

Мурзаibraimov Н.Б., Шерипов Н.

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА

N.B. Murzaibraimov, N. Sheripov

THE NOTION AND SIGNS OF ADMINISTRATIVE

УДК:347-556.21

В статье анализируется понятие и основные признаки административного процесса

Ключевые слова: административная ответственность, административное правонарушение, административные взыскания

In article the concept and the main signs of administrative process is analyzed

Key words: administrative responsibility, administrative offense, official penalties

В теории права понятие «юридический процесс» означает порядок осуществления деятельности государственных органов, осуществляющих применение права. Близким ему по значению является термин «процедура», подразумевающий официально установленный порядок при осуществлении юридически значимых действий и разрешении дел. Важнейшие особенности юридического процесса заключаются в том, что он /регулирован процессуальными нормами и направлен на реализацию норм материального права.

Юридический процесс имеет следующие отличительные черты. Во-первых, это властная деятельность государственных органов и должностных лиц; во-вторых, это деятельность, осуществление которой урегулировано процессуальными нормами; в-третьих, это деятельность, направленная на принятие юридических решений общего (нормативные правовые акты) или индивидуального (акты применения права) характера¹.

Следует отметить, что понятие «административный процесс» в научной литературе имеет много трактовок. Указанные выше определения объединяют зазнообразие существующих мнений.

По мнению профессора С. А. Алымкулова, административный процесс - это один из способов реализации норм материального административного права².

Т.А. Тюлегенов дает следующую трактовку понятия «административный процесс». Административный процесс в широком смысле - это установленный нормативными актами порядок совершения административных процедур для достижения определенного управленческого результата, то есть реализация органами государственного управления возложенных на них задач и функций по подготовке и изданию

нормативных и индивидуальных актов, регистрационная, лицензионная и др. виды управленческой деятельности. Административный процесс в узком смысле - это урегулированный административно-процессуальными нормами порядок по разрешению индивидуальных дел об административных, дисциплинарных, трудовых и др. правонарушениях в сфере государственного управления судами (судьями) и др. Компетентными на то органами³.

По мнению российского ученого А.Е. Лулева, под административным процессом следует понимать порядок деятельности всех органов государственного управления по осуществлению их компетенции, порядок разрешения всех дел, возникающих в процессе управления, и применение норм материального административного права⁴.

Оригинальной трактовки, заслуживающей отдельного внимания, придерживается А.А. Демин. Основываясь на анализе научных работ отечественных и зарубежных юристов, Демин А.А. приходит к выводу о том, что административный процесс - это процедура трехстороннего разрешения административных и дисциплинарных споров (т. е. споров, вытекающих из властных отношений) в любом органе государства и при любом способе организации такого рассмотрения.

При отсутствии спора государственный орган действует не в рамках юридического процесса, а в рамках процедуры функционирования этого органа. Наличие административно-процессуальных отношений возможно только при трехстороннем характере отношений: две стороны и арбитр⁵.

Административные процессы - это властная деятельность государственной администрации, осуществляемая в рамках административно-процессуальных форм и состоящая в решении определенных дел путем принятия и исполнения административных актов⁶.

Деятельность по реализации материальных административно - правовых норм можно рассматривать в качестве административного процесса. Действующее административное законодательство КР не содержит единой фундаментальной правовой основы для того, чтобы можно было руководствоваться столь широким пониманием административного процесса. Можно говорить лишь о частичных вариантах

¹ Мигачев Ю. И., Тихомиров С. В.; отв. ред. Л. Л. Попов. Административное право России: Учеб. / Л. Л. Зельби, Изд-во Проспект, 2006. - С. 630.

² Алымкулов С.А. Административное право Кыргызской Республики. Уч., ИД «Наука и образование» Бишкек, 2001.-С. 195.

³ Тюлегенов Т.А.. Административное право Кыргызской Республики. Уч.пос., Бишкек, 1999. - С.162-163.

⁴ Советское государство и право. 1963. №1. - С. 131.

⁵ Демин А.А. Понятие административного процесса и Административно - процессуальный кодекс РФ // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1998. №4.

⁶ Бахрах Д. Н. Административное право России. - Москва, 2000.-С.306.

регламентации тех или иных сторон повседневно осуществляемых управленческих действий, разнообразных по своему назначению, правовому содержанию и последствиям.

Один из замечательных ученых российского права Д. Н. Бахрах в административно-процессуальной деятельности в зависимости от их содержания выделяет 3 формы процесса: административно-правотворческий процесс; административно-правонаделятельный (оперативно распорядительный) процесс; административно-юрисдикционный процесс.

Другие известные российские ученые А.П. Алехин, А. А. Кармолицкий, Ю. М. Козлов считают: «основу для формирования понятия как в широком (правоустановительном и правоприменительном), так и в узком (юрисдикционном) или собственном смысле, следовательно, составляет административно – процессуальная деятельность, которая понимается в 2 вариантах: А) административно - процедурном; Б) административно - юрисдикционном»⁷.

Вышеуказанные обстоятельства обусловили формирование в литературе по административному праву двух подходов к пониманию сущности административного процесса. Таким образом, **административный процесс** в широком смысле этого термина - это совокупность последовательных действий, урегулированных правовой нормой, обеспечивающих определенный порядок деятельности органа (должностного лица) исполнительной власти по применению и реализации административно-правовых норм. В данном случае речь идет о различного рода административных процедурах и соответствующих им процедурных правилах. Это административные процедуры осуществления различных видов управленческой деятельности (процедуры нормотворческой деятельности, процедуры реализации прав и обязанностей граждан и организаций в сфере управления, процедуры контрольной деятельности), а также процедуры, связанные с организацией работы аппарата органов исполнительной власти.

В узком смысле - это урегулированная законом административно-процессуальная деятельность субъекта административной юрисдикции по применению норм материального права при разрешении административно-правового спора или при рассмотрении дел об административных или дисциплинарных правонарушениях⁸.

В данном случае административный процесс понимается как юрисдикционная деятельность. Посредством этой деятельности органы исполнительной власти разрешают административно- правовые споры, в пределах своей компетенции привлекают лиц к административной ответственности, а также применяют другие меры административного принуждения.

С учетом изложенного можно отметить, что понятие административного процесса охватывает следующие виды административно-процессуальной деятельности: административно - процедурную и административно-юрисдикционную.

Список использованной литературы:

1. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. М., 2003.
2. Алымкулов С.А. Административное право Кыргызской Республики. Уч., ИД «Наука и образование» Бишкек, 2001.
3. Бахрах Д. Н. Административное право России. - Москва, 2000.
4. Демин А.А. Понятие административного процесса и Административно - процессуальный кодекс РФ // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1998. №4.
5. Мигачев Ю. И., Тихомиров С. В.; отв. ред. А.Л. Попов. Административное право России Учеб. / Л.Л. Велби, Изд-во Проспект, 2006.
6. Тюлегинов Т.А.. Административное право Кыргызской Республики. Уч.пос., Бишкек, 1999.

Рецензент: д.ю.н. Молдоев Э.Э.

⁷ Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. М., 2003.

⁸ Словарь административного права. – М., 1999.-С.40.