

Жумабекова Т.А.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Т.А. Zhumabekova

THE CONSTITUTIONAL THE HUMAN RIGHTS IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК:343/08.7

В статье рассматриваются конституционные права человека в Кыргызской Республике.

The article discusses the constitutional human rights in the Kyrgyz Republic.

Права человека органично вплетены в социальную деятельность людей, их общественные отношения. Они являются нормативной формой взаимодействия людей, упорядочения их связей, координации их поступков и деятельности, предотвращения противоречий, противоборства, конфликтов на основе сочетания свободы индивида со свободой других людей, с нормальным функционированием общества и государства. Такие права, как право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, свободу совести, мнений, убеждений, автономию личной жизни, право на участие в политических процессах, являются необходимыми условиями устройства жизни человека в цивилизованном обществе и должны быть безоговорочно признаны и охраняемы государством.

К содержанию прав человека необходимо подходить с точки зрения процессов, происходящих в обществе. Современный перечень прав человека, зафиксированный в международно-правовых документах и конституциях правовых государств – результат длительного исторического становления эталонов и стандартов, которые стали нормой современного демократического общества.

Права человека формировались на основе многократно воспроизводимых актов деятельности людей, повторяющихся связей и устойчивых форм отношений. В процессе человеческой деятельности, включающей множество индивидов со своими потребностями, целями, неизбежно столкновение и противоборство их интересов. Однако при всем разнообразии поступков участников общественного взаимодействия, кристаллизуются определенные устойчивые нормы, эталоны, ценности, которые способны упорядочивать этот процесс, сочетать интересы различных индивидов в рамках исторически складывающегося бытия с его способом производства, духовной культурой, государственностью. Каждый человек имеет притязания на определенный объем благ и условий жизни (материальных и духовных), получению которых должны содействовать общество и государство.

Объем этих благ и условий исторически всегда определялся положением индивида в классовой структуре общества, в системе материального производства. Эти блага условно могут быть названы правами человека. Такая условность определяется резкой поляризацией общества на различных этапах его развития (рабовладение, феодализм), своеобразием

цивилизаций (европейская, азиатская и др.), которые не давали возможности правам человека обрести признак универсальности на основе принципов свободы и формального равенства, получить современное звучание.

Однако само зарождение идеи прав человека в V-VI вв. до н. э. в древних полисах (Афинах, Риме), появление принципа гражданства стали значительным шагом на пути движения к прогрессу и свободе. Неравномерность распределения прав человека между различными классовыми и сословными структурами, а то и полное их лишение (если говорить о рабах) было неизбежным для тех этапов общественного развития. Каждая новая его ступень добавляла новые качества правам человека, распространяла их на более широкий круг субъектов. И происходило это в борьбе классов и сословий за свои права, за свободу, ее расширение и обогащение.

Процесс деятельности человека в значительной мере зависит от объема прав и свобод, определяющего его социальные возможности и блага, обеспечивающие характер жизнедеятельности, систему связей, взаимодействий, отношений людей в обществе. Поэтому проблема прав человека всегда была предметом острых классовых битв, которые велись за обладание этими правами, их расширение, фиксированное статус человека в обществе. И каждая ступень развития общества была шагом на пути обретения и расширения свободы. История показывает, что необходимы постоянные усилия для поддержания и защиты прав и свобод человека. Каждое поколение отвечает на вечный вызов истории, связанный с отстаиванием такой великой ценности, как свобода и права человека. Становление и развитие прав человека позволяют понять тип цивилизации, ее этап, поскольку отношения человека и государства – важнейший признак, характеризующий природу той или иной цивилизации, а государство как правовое или не правовое.

Права человека утверждались и утверждаются непросто, поскольку каждый период общественного развития создает свои проблемы, и человечеству еще неизвестна ситуация, не требующая усилий для поддержания и защиты прав человека. Современный мир невозможно представить без прав человека, которые основаны на принципах свободы, равенства, справедливости и носят универсальный характер.

Все сложнейшие государственно-правовые явления, в конечном счете, кристаллизуются в правах человека, выступающих основой, центральным звеном государственной и правовой жизни.

Права человека – это права, присущие природе человека, без которых он не может существовать как полноценное человеческое существо. В общем виде,

они представляют собой единый, неделимый комплекс прав и свобод, существенных для характеристики правового статуса личности.

Конституция Кыргызской Республики регламентирует основные права и свободы человека и гражданина. Впервые такое разграничение ввела французская Декларация прав человека и гражданина 1789 г. Оно вытекает из теории правового государства и гражданского общества: Человеку отводится отдельное поле деятельности, независимое от государства, и движущей силой выступают его личные интересы. Реализация таких интересов осуществляется в гражданском обществе, основанном на частной собственности, семье, всей сфере личной жизни, и опирается на естественные права человека, принадлежащие ему от рождения. Государство, воздерживаясь от вмешательства в эти отношения, призвано ограждать их не только от своего, но и от чьего бы то ни было вмешательства. Таким образом, в гражданском обществе на основе прав человека создаются условия для самоопределения, самореализации личности, обеспечения ее независимости от любого незаконного вмешательства.

Все статьи второго раздела главы 2 Конституции КР «Права и свободы человека и гражданина» последовательно различают права и свободы по указанному принципу. Это находит выражение в формулировках статей. Там, где речь идет о правах человека, Конституция использует формулировки: «каждый имеет право», «каждый может», «каждому гарантируется» и т. д. Использование таких формулировок подчеркивает признание указанных прав и свобод за любым человеком, сходящимся на территории Кыргызстана, независимо от того, является ли он гражданином страны, иностранцем или лицом без гражданства.

В этой связи следует обратить внимание на формулировки Международного пакта о гражданских и политических правах: «каждый человек имеет равно на свободу и личную неприкосновенность» (ст. 24.1); «Никто не может быть лишен свободы только на основании неисполнения гражданско-правового обязательства» (ст. 24.2); «все лица равны перед судами и трибуналами» и др. Личные права формулированы применительно к человеку, который может быть, а может и не быть гражданином того или иного государства. Однако ст. 4, закрепляющая политические права (право участвовать в ведении государственных дел, право электировать и быть избранным, допуск в своей стране а общих условиях равенства к государственной службе), применяет термин «каждый гражданин», стало быть, за различием терминов и понятий человек» и «гражданин» следует различие в равном статусе индивида.

Принимая на себя обязательства по обеспечению прав человека, государство имеет право требовать от него поведения, которое соответствовало бы поведению, зафиксированному в юридических нормах. Поэтому государство формулирует свои требования к индивидам в системе обязанностей, устанавливает меры юридической ответственности за их невыполнение. Государство как носитель политической власти располагает специальными механизмами обеспечения

печения прав человека и выполнения им своих обязанностей¹.

В правовой статус личности включаются и обязанности, поскольку права одних лиц, не подкрепленные обязанностями других, реализованы быть не могут. Государство руководствуется принципами свободы и ответственности поведения граждан, соответствия интересов гражданина интересам общества, а поэтому требует выполнения обязанностей и определяет запреты, связанные с надлежащим использованием прав и свобод, с целью защитить интересы общества и государства, а также других лиц. Связь свободы и обязанностей скрывается в ст. 29 Всеобщей декларации прав человека: «Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное полное развитие личности».

Права человека имеют длительную историю, почти что равную истории появления и развития самого человека на земле. Права и свободы, являясь высшими социальными ценностями, во все времена существования человеческого общества были объектами его осмысления и познания». При этом они претерпели глубокие изменения в характере, природе, структуре, направленности на окружающие объекты, формы проявления, значимости в реальной жизни людей и т.д., в силу чего современные права имеют мало общего с теми, которыми обладал и пользовался первобытный человек. В частности, нельзя думать, будто права человека с момента своего первоначального зарождения сразу выступали в юридической форме и имели всесторонне развитый, законченный и заверченный механизм опосредования, гарантирования и защиты. С другой стороны, вряд ли обоснованно мнение, будто права человека сразу же приняли индивидуальный характер, а не выступали долгое время, прежде всего, как средства реализации групповых интересов и потребностей.

Человек, постепенно выделявшийся из животного состояния и шаг за шагом освобождавшийся от присущих своим предкам черт и особенностей, прошел множество стадий своей эволюции. При этом в нем на протяжении ряда периодов сосуществовали полуживотные и получеловеческие свойства и качества, образуя весьма пестрый, порой неповторимый их сплав, в котором преобладали то одни, то другие, то третьи свойства и качества. В ходе развития человек стал приобретать одно социальное качество за другим: незаметно для себя он начинал отводить больше внимания своему окружению, заботиться об удовлетворении его интересов и потребностей, полнее вовлекался в общественное производство, воспитание подрастающего поколения, обеспечение порядка, соблюдение правил человеческого общежития. Процесс социализации человека шел по нарастающей линии, то ослаблялся, делая длительные остановки и отступая назад, то затем вновь получал ускорение. Этот процесс завершился превращением человека в социальное существо, но не приостановился, а продолжился дальнейшим углублением и совершенствованием в людях качества социальности.

¹ Лукашева Е. А. *Права человека*. - М.: Норма, 2001. - С. 99.

Большой отпечаток на становление и развитие личности наложили такие изменения в жизни складывавшегося человеческого сообщества, как крупные общественные разделения труда, постепенное повышение его производительности, приобретение людьми навыков трудовой и общественной жизнедеятельности, появление института собственности, дифференциация населения на классы, нации и иные социумы, образование государства и права. Пока не было последних, не могло быть и речи о приобретении правами людей юридических свойств и качеств. Права людей являлись тогда чисто общественными категориями наподобие тех форм, в которые облакались межличностные, групповые, семейно-родственные, клановые и иные взаимоотношения людей в тот период. Средствами гарантирования, обеспечения и защиты этих общественных прав выступали групповое и общественное мнение, а также групповая и общественная взаимовыручка и взаимообеспечение, в том числе и мерами группового и общественного внушения, разъяснения, убеждения и принуждения. В течение целой эпохи развития человеческого общежития указанных мер было достаточно для того, чтобы существовавшие тогда права людей соблюдались и служили людям средством достижения их целей и задач.

Но со временем указанные средства, являвшиеся общественными, неимперативными по своей природе, перестали в полной мере выполнять гарантирующие, обеспечительные и защитные функции по отношению к правам человека. Игнорирование того, что предусматривалось содержанием тогдашних прав человека, их невыполнение и откровенное пренебрежение ими приобрели массовый характер и стали наиболее уязвимым звеном системы прав человека. Из действенного средства достижения целей и задач, стоявших перед людьми, они чем дальше, тем все больше превращались в фикцию, с которой мало кто считался.

Поэтому аппарат государственного управления, который стал заменять собой систему общественного управления жизнью первобытного населения, начал исподволь подкреплять права людей (особенно права привилегированных слоев общества) более жесткими, эффективными и действенными мерами, которые, в конечном счете, опирались на государственное принуждение. Сначала речь шла о подкреплении государственными мерами отдельных, наиболее важных прав людей, затем - о подкреплении ими более широкого круга прав, потом, наконец, - обо всех правах людей, признанных, санкционированных государством. С этого времени они (права людей) стали юридическими в полном смысле слова, со всеми вытекающими отсюда выводами. Отвечая на поставленный вопрос, отметим несколько раскрывающих его обстоятельств:

1. Права людей отныне стали фиксироваться в актах государственной власти, получать четко очерченные границы применения и использования, адресоваться, не только тем лицам и органам, которые мыслятся и предполагаются быть их носителями, но и всем остальным субъектам общественных отношений.

2. Не следует упрощенно трактовать процесс возникновения и развития права. Наметившись первоначально в виде зачатков, ростков и незавершенных проявлений, право, долгое время, а точнее – всегда находится в состоянии развития, совершенствования; оно не стояло и не стоит на месте, постоянно меняется. Даже в структурно-отраслевом плане происходило его усложнение и обогащение, появлялись новые отрасли, подотрасли, институты, субинституты. Особую роль сыграло выделение огромного массива юридических норм такой отрасли, как конституционное право. Шаг за шагом вырисовывалась, уточнялась и отграничивалась от остальных совокупностей норм та часть норм, та их группировка, которая в последующем образовала ядро конституционного права. Принятие первых актов конституционного характера («Салическая правда», Великая хартия вольностей, Декларация независимости, Декларация прав человека, наконец, первая Конституция США, затем - Конституции Франции и Польши) ознаменовали появление конституционализма, который в свою очередь означал высшую ступень развития конституционного права.

3. Юридическое оформление прав людей приобрело как бы «многоэтажную» структуру. Основными источниками прав человека в юридическом смысле слова стали считаться нормативные правовые акты наиболее высокой юридической силы, после чего они могли детализироваться и конкретизироваться в нормативных правовых актах меньшей юридической силы. Но этот нормативно-правовой уровень закрепления прав человека нуждался и нуждается в индивидуально-правовом закреплении (правоприменительными, правоохранительными, право-реализующими актами). Оба эти уровня закрепления, конкретизации и индивидуализации прав человека нуждаются в такой стадии, которая охватывает собой фактические реальные действия, направленные на воплощение в жизнь содержания прав и обязанностей людей как участников конкретных общественных отношений.

4. Исполнение, использование, осуществление, применение прав человека порой наталкивается на противодействие соответствующих органов, должностных лиц, других участников общественных отношений, встречает иные трудности и препятствия. Помимо тех организационных, технических, воспитательных и иных мер, которые используются самими носителями прав, тут должно активно действовать и государство. Издав акты о правах человека, оно тем самым берет на себя роль гаранта – обеспечения выполнения того, что составляет содержание прав человека. Оно, в частности, может применить меры государственного принуждения по отношению к тем, кто препятствует осуществлению и реализации прав человека. Разумеется, принудительные меры государства являются крайними; они должны опираться на серьезную профилактическую, предупредительную, организационно-воспитательную работу и только в сочетании с нею они дадут желаемый эффект.

5. Поскольку многие права человека не могут быть реализованы разовыми, одноактными действиями

ми соответствующих субъектов общественных отношений, а предполагают прохождение их через две и более стадии и этапов общего правореализующего процесса, - постольку учет такой стадийности и этапности их осуществления приобретает большое теоретическое и практическое значение. Ведь особенно важно знать, что на каждой последующей стадии процесса своего осуществления права человека приобретают если не полностью новую, то, по крайней мере, измененную по сравнению с прежними стадиями форму или внешнюю оболочку. От абстрактно-общей формы, которую право человека имеет на стадии нормативно-правового закрепления, оно затем приобретает форму субъективного права, которому корреспондирует юридическая обязанность другого субъекта. Для возникновения многих субъективных прав требуются действия полномочных компетентных органов и должностных лиц государства либо общественных организаций; в то же время ряд субъективных прав возникает в результате договоренности сторон общественных отношений и не связано с применением властных полномочий. Все это многообразие надо иметь в виду, ибо оно накладывает неизгладимый отпечаток на те конкретные юридические формы, которые принимаются правами человека на разных стадиях (этапах) своей реализации. Эволюцию юридической с формы, в которую облакаются права человека при переходе от одной стадии к другой, следует представлять четко и недвусмысленно.

6. Появление конституций и конституционализма ознаменовало новую высшую ступень юридического оформления прав человека. Конституция и конституционализм сыграли большую роль в структурировании и совершенствовании правовой системы государства, в упорядочении юридической иерархии, обеспечении согласованности и слаженности всех ее компонентов, укреплении ее связей и опоср-

едовании со всеми остальными правовыми структурами, институтами и отношениями. Став ядром и квинтэссенцией правовой системы государства и оказывая непосредственное влияние на все процессы правовой жизни общества, конституция и конституционализм полнее оттенили приоритетную роль прав человека, постепенно придали им значимость главной ценности в структуре всех иных социальных и социально-юридических ценностей, подкрепили и развили все рычаги правовой инфраструктуры для обеспечения их реальности, жизненности и эффективности. Универсализм главного правового документа государства и общества заключается в том, что конституция не замыкает сферу правового регулирования только лишь на вопросах государственного строительства и прав личности, но и расширяет ее буквально на все общезначимые области жизни общества.

7. С появлением конституционных актов, конституций и конституционализма связано выделение основных прав и свобод из общей массы всех прав и свобод. Они заняли ведущее место в системе прав и свобод. Их регулированием, закреплением, гарантированием, защитой занялись конституции и системы конституционализма.

Столь же серьезной была и другая группа изменений, которым подверглись права человека в процессе исторического развития общества от первых его шагов после зарождения до современного периода. Имеются в виду изменения в вопросе о том, кому конкретно должны принадлежать права человека - отдельному индивиду или какой-то (пусть даже малой) группе людей. Этот, казалось бы. Простой вопрос о субъектах человеческих прав, о соотношении индивидуального или группового начала в каждом из них (человеческих прав) решался по-разному на разных этапах человеческой истории.

Рецензент: д.ю.н., профессор Бейшенбиев Э.Ж.