

Гафуров А.Д., Шерипов Н.

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРАВА ИСЛАМСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ ИРАН**

A.D. Gafurov, N. Sheripov

**FORMATION AND DEVELOPMENT BUDGET LAW ISLAMIC
REPUBLIC OF IRAN**

УДК: 342/721.3

От анализа истории государства и права каждой чающей страны такикак Исламская Республика можно определить бурное развитие финансового этого государства и усиление его роли в гической жизни общества.

From the analysis of the history of the state and the right of developing country takihkak Islamic Republic of Iran ztermine the rapid development of the financial rights of it and the strengthening of its role in the political life of society.

От анализа истории государства и права каждой тающей страны такикак Исламская Республика Иран можно определить бурное развитие финансового права этого государства и усиление его роли в политической жизни общества. Это обусловлено экономическими и политическими преобразованиями в страане. Теорию бюджетному праву призвано сыгважную роль в развитии Исламской Республики Иран. Свойственные черты бюджета и бюджетного а Исламской Республики Иран требует глубокого иза с позиции задач, стоящих перед современным зством.

Исходя из указанных реалий, иранский опыт ставляет существенный исследовательский интерес сфере анализа особенностей, которые включают в себя внешние по отношению к политическим процессам макросоциальные условия, а так же ренние факторы, такие как институциональная ктура и политическая динамика. Актуальность и практическая значимость, теории бюджета и бюджетного права Исламской Республики Иран объясняется той ролью, которую Исламская Республика Иран играет в региональной политике. Исламская Республика Иран, являясь исламской страной географически и культурно связанна с центрально-азиатским регионом. Исламская Республика Иран пытается занять лидирующую позицию, оказывая непосредственное влияние на региональную беопасность и развитие интеграционных процессов. Кроме того, выступая в качестве одного из государств Каспийского бассейна, Исламская Республика Иран имеет прямое отношение к перспективам разработки его богатейших ресурсов.

Исламская Республика Иран, как развивающаяся страна, начало новое тысячелетие с интенсивных реформ общественного и государственного устройства. Бюджет и бюджетное право Исламской Республики Иран находится одновременно в стадии создания и в стадии реформирования. Осмыслению подвергается недолгий опыт функционирования институтов бюджетного права Исламской Республики Иран, на его основе вырабатываются новые подходы

и стратегии финансовой политики, предпринимаются попытки учесть зарубежный опыт в регулировании бюджетных отношений в Исламской Республике Иран.

В финансовой науке речь идет о публичных расходах и можно сказать, что публичные финансы делятся на две части: публичные расходы и публичные доходы. Сопоставление публичных расходов и публичных доходов происходит в документе, называемым бюджетом. Иными словами, бюджет - это документ, в одной части которого на конкретный период точно определены и сгруппированы публичные расходы, а в другой - публичные доходы, которые должны поступать для обеспечения публичных расходов¹.

Бюджет, в принципе, является прогнозом, цифры которого определяется приблизительным подсчетом, а реальные цифры будут получены в конце периода его исполнения.

Физические и юридические лица, также для упорядочения своей деятельности, часто берут в расчет определённый бюджет, и на определённый период прогнозируют свои доходы и расходы, и иногда отражают их в финансовой науке. Вопросы публичных доходов и расходов, рассматриваемые в этой работы, относятся к публичному бюджету.

Бюджет, который в иранском законодательстве и финансовой науке Исламской Республики Иран на персидском языке называется «будджа», само по себе обозначает слово и термин бюджет. Термин «бюджет» в персидском языке заимствован из французского языка, в котором в свою очередь, это слово заимствовано из английского. Дело в том, что история составления и утверждения бюджета в Парламенте берёт начало с Англии. Слово «Vouget» относится к старо-французскому языку, в котором оно означало кожаный портфель, в котором хранили наличные деньги. Поэтому кожаный портфель, содержащий описи государственных доходов и расходов, с которым ходил в Парламент министр финансов Англии, назывался «Budjet»².

Бюджету даны множество разнообразных определений и каждый определял его под определённым углом зрения. Бюджет является финансовым инструментом контроля Законодательного органа над

¹ Абулфазл Ранджбари, Али Бадамчи, Хукуки молия ва молияи умуми. Мачмааи илми ва фарханги «Мачд» - С. 84 (Финансовое право и публичные финансы. - С.84).

² Пирниё Хусейн. Молияи умуми, молиётхо ва будджа. -С. 293. (Пирния Хусейн. Публичные финансы, налоги и бюджет. -С. 293)

правительством и выразителем финансовых форм вмешательства государства в экономическую деятельность страны³.

Прогнозирование потребностей государства на определённый период, путем исчисления расходов и подсчета доходов и мероприятий, для извлечения возможных (ожидаемых) доходов и стремление достичь сопоставимости и сбалансированности доходов и расходов - всё это набор действий которые находят отражение в документе под названием «Государственный бюджет». Бюджет - это программа функционирования государства. Она обретает законную силу путем утверждения в Парламенте⁴.

Первое официальное определение бюджета было дано в статье 1 Закона о публичных расчётах, утверждённого 21 сафара месяца 1329 (1951 г.) по лунному календарю (1289 по солнечному хиджри(1911 г.), которая гласит: государственный бюджет является документом, в котором государственные доходы и расходы на определённый период прогнозируются и утверждаются. Этот период называется «финансовым годом», охватывающим один год по солнечному календарю. В настоящее время официальное определение бюджета дается в статье 1 Закона о публичных расчётах Исламской Республики Иран, утверждённый в 1366(1988 г.). Государственный бюджет страны, является финансовой программой государства, которая составляется на один финансовый год и содержит прогноз доходов и других источников финансирования и подсчет расходов с целью выполнения мероприятий для реализации стратегий и законных целей. Она делится на следующие части:

1. Общий бюджет страны, включающий в себя:

а) прогноз поступлений и иных источников финансирования, которые прямо или косвенно взимаются в течении финансового года соответствующими органами через счета Главказначейства.

б) прогнозирование платежей, осуществляемых за счет публичных или специальных доходов для годового финансирования, развития и благоустройства, текущих и специальных расходов исполнительных органов.

2. Бюджеты государственных компаний и банков, включающие в себя доходы и другие источники финансирования.

3. Бюджеты предприятий, так или иначе включённые в состав государственного бюджета.

Статья 11 Закона о публичных расчетах, определяет государственные поступления, предусматривающие, что поступления в государственный бюджет состоят из публичных доходов, специальных доходов, доходов государственных компаний и иных источников финансирования и депозитов за исклю-

чением преподнесенных в дар средств особого пользования и т.п., а также средств аккумулируемых согласно Закону на счета Главказначейства.

Статья 12 вышеупомянутого Закона дает следующее определение «иным источника финансирования»: «Другие источники финансирования состоят из кредитов (займов), облигаций займа, возвращенные платежи за прошлые годы и тому подобных средств, предусмотренных Законом о бюджете страны и не являющихся по существу доходами»⁵.

Иранские правоведы проявление и развитие бюджета разделяют на следующие этапы. Как отмечает А.Ранджбари, проявление бюджета и его развитие началось с введения в Англии налога и права утверждения (одобрения) публичных или общих расходов для народных депутатов. В 1215 году по григорианскому календарю в Англии было установлено, что отныне налоги и пошлины должны быть утверждены Парламентом, но это касалось только части бюджета (государственного дохода). Тогда бытовало мнение, что Парламенту дано только утверждение бюджета, и он не может вести контроль за публичными расходами и способами расходования налоговых поступлений. Право утверждения налогов и сборов, данное царем Парламенту в 1215 году, по современному летоисчислению до 1616 года, вызвало некоторые противоречия, однако оно было твердо установлено вслед за утверждением Проекта о правах (Billofrights). Таким образом, введенные Парламентом налоги взимались правительством на постоянной основе. Парламентский контроль за публичными расходами, утверждение доходов и расходов государства и административных органов в Англии начался с 1344 года по григорианскому календарю. В это же время возникла идея о необходимости одобрения потребления налогов, что должен был сделать Парламент вдобавок к функции утверждения налогов и сборов, но она столкнулась с неодобрением правительства. Несмотря на это, Парламент, пусть отрывисто, получал от правительства некоторые счетные документы о публичных доходах и публичных расходах. Это в основном случалось тогда, когда правительство для покрытия дефицита публичных расходов, вынуждено было обращаться к Парламенту с заявками об утверждении новых налогов или сборов, а Парламент связывал решение данного вопроса с представлением финансовых отчетов по доходам и расходам государства и обоснованием необходимости введения новых расходных статей. В результате настойчивости Парламента, это дело вошло в систему и ежегодно, в определенное время министр финансов представлял Парламенту подробный перечень расходов и доходов и предложения по новым налогам, и в начале XVIII века оно утвердилось. Таким образом, в Англии вошло в практику составление и утверждение бюджета и обязанность прави-

³ Фарзиб, Алиризо. Будджаризи - и давлати дар Ирон. Интишорот-и Маркази омузиши-и мудирияти давлати, 1374 (1996 г.). - С.17 (Фарзиб, Алириза. Государственное планирование бюджета в Иране. Издание Учебного центра государственного управления, 1378 (2000 г.). -С. 17)

⁴ Хукук-и асоси ва ниҳодхо-и сиёси (Основные права и политические институты). - С.514.

⁵ Маджмуаи Кавонини соли 1366 //Интишороти расми. - С. 475 (Свод законов 1366 (1988 г.). //Официальная публикация. - С.475)

тельства исполнять утвержденный Парламентом бюджет.

Во Франции это дело стало практиковаться после Великой Французской революции 1789 года, но там еще долгое время право Парламента ограничивалось утверждением налогов, и право утверждения и контроля за исполнением бюджета установилось в конце 19 века.

В Соединенных Штатах Америки, после обретения ими независимости, право введения налогов принадлежит Конгрессу, особенно Палате представителей, что предусмотрено Конституцией этой страны. Тем не менее, до 1914 г. Федеральное Правительство не было обязанным представить Конгрессу в полном объеме проект государственных расходов. И первый бюджет США в нынешнем его виде, - с учетом доходной и расходной его частей был внесен Парламенту этой страны именно в 1914 г.

В других странах также составление и внесение бюджета постепенно стало практиковаться в начале 19 века, хотя оно протекало в каждой стране сообразно с политической и правовой ситуации и с определенными изменениями и коррективами⁶.

В Иране каждый административный округ имел свой бюджет, который составлялся усилиями ответственных служащих казначейства и бухгалтеров под руководством министра финансов. В столице страны также составлялся бюджет. Военный бюджет состав-

лялся отдельно от других государственных органов. Конечной стадией было утверждение бюджета шахом. После революции (1285 г.) (1907 г.), составление бюджета были введены в компетенцию Маджлиса Национального Совета (название Парламента до Исламской Революции - ныне он называется Меджлисом Исламского Совета).

В Иране первый бюджет страны по нынешним понятиям был составлен покойным Саниъ - уль - Давла Хидаятом, тогдашним Министром финансов в 1289 г. (1911 г.), но прежде чем быть представленным в Парламент, на него было совершено покушение, и подготовленный проект был представлен от его имени следующим министром.

Этот бюджет, составленный согласно принятым принципам, предусматривал доходы в размере 141160000 риалов и расходы - 146180000 риалов с дефицитом 5 миллионов риалов. Этот бюджет не был утвержден в последующем, также никакой бюджет не был внесен, либо если был предложен, был отвергнут Парламентом. Первый одобренный Парламентом Ирана бюджет, относится к 1302 г. (1924 г.).

⁶ Абулфазл Ранджбари, Али Бадамчи, Хукуки молия ва молияи умуми. Мачмаан илми ва фарханги «Мачд» - С. 125-129 (Финансовое право и публичные финансы. - С. 125-129).

Рецензент: д.ю.н., профессор Муқанбаева Г.