

*Талайбек уулу Т.*

**СОСТОЯНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ЗАНЯТОСТИ  
НАСЕЛЕНИЯ И РЫНКА ТРУДА**

*Talaibek uulu T.*

**EMPLOYMENT STATUS OF SOCIAL SECURITY  
POPULATION AND LABOR MARKET**

УДК:381:658-8

*В данной статье рассматривается система социальной защищенности занятости населения на рынке труда.*

*In this article we consider a system of social protection of employment in the labor market.*

Для Кыргызской Республики, отличающейся высокими темпами роста трудовых ресурсов, наличием определенного избытка рабочей силы, исключительно важной проблемой при переходе к рыночным отношениям стало обеспечение занятости трудоспособного населения.

Спад производства, процесс разгосударствления, приватизации и реорганизации предприятий усугубили обстановку на рынке труда. Так, по данным Нацстаткома, к началу 2011 г. численность безработных в республике достигла 202 тысяч человек. Из них, в трудоспособном возрасте - 209,8 тыс. человек. Эта цифра, конечно, не отражает действительного положения, так как помимо официально зарегистрированных безработных, существует значительная незарегистрированная безработица.

Рыночные отношения в экономике предполагают наличие временной не занятости некоторой части трудоспособного населения, которая способствует созданию условий конкуренции, при которой стимулом к высокопроизводительному и эффективному труду является правильная оценка масштабов и динамики процессов, возникающих при формировании рынка труда, и реализация системы мер, обеспечивающих эффективное управление ими. Ее решение требует активных мер в области трудоустройства, обеспечивающих быструю реакцию на структурные сдвиги экономики народного хозяйства, переориентации всей системы подготовки, распределения и перераспределения кадров. В этих условиях необходимо создать правовые, экономические и организационные условия, предоставляющие каждому трудоспособному члену общества необходимую степень социальной защиты от возможных негативных воздействий функционирования рынка труда.

Система социальной защищенности в области занятости населения включает:

- гарантии занятости, право на предоставление рабочего места;
- гарантии доступности профессиональной подготовки и переподготовки;
- гарантий определенного уровня материальной обеспеченности на период переподготовки или временной незанятости.

Рынок труда, как часть экономики переходного периода, несет на себе отпечаток всех ее недо-

ганий. Тяжелое материальное положение населения республики усугубляется нарастающей угрозой роста уровня безработицы.

Положение на рынке труда республики обусловлено следующими социально-экономическими процессами:

- ◆ нарождающейся тенденцией ликвидации монополии государственной собственности;
- ◆ начавшимися структурными изменениями в экономике;
- ◆ продолжающимся высвобождением работников из ряда отраслей и сокращением штатов в бюджетных организациях;
- ◆ миграционными тенденциями;
- ◆ вынужденной незанятостью части населения;
- ◆ продолжающимся сокращением числа вакансий и рабочих мест;
- ◆ формированием локальных рынков труда.

Официальный уровень безработным остается пока на уровне - около 9 процентов, в том числе численность безработных с высшим образованием составляет 5,2 %, незаконченно высшим профессиональным образованием - 19,4%, средне профессиональным - 6%, начальным профессиональным - 5,6%, средним полным - 10,6%, основным общим образованием - 11,8%.

Но, при этом, остается высокая скрытая безработица и появились признаки застойной безработицы.

Отличительная черта рыночной экономики – структурные изменения. Хотя говорить об эффективной структурной перестройке экономики, по видимому, еще рановато, структурная безработица уже обнаруживает себя: учебные заведения, как высшие, так и средние, продолжают выпускать специалистов, на которых нет спроса.

Новые технологии, появление новых материалов и изменение сроков на рынке заставляют использовать меньшее количество рабочей силы для производства все большего объема разнообразной продукции. Но никто не может и не имеет права помешать этому процессу. Практика показывает, что попытки затормозить структурные изменения быстро влекут за собой увеличение безработицы и понижение жизненного уровня. Политика сохранения должности "кочегара на электровозе" - символа сохранения рабочих мест, противоречащего структурным изменениям, не должна быть целью. Необходимо предпринимать шаги, направленные на то, о судьбе тысяч тружеников, работающих на шавливаемых и перепрофилируемых предприятий, о том, что бы обеспечить их переквалификацию, очень, если потребуется, в смене

места жительства, действовать их трудоустройству. В этих целях соответствующим законодательством предусмотрено создание комиссий оперативного реагирования на дом предприятия, предполагающим высвобождение, усилениями государственной службы занятости привлечением специалистов отделов кадров и представителей профессионального союза предприятий и местной государственной администрации.

Характерная черта современного рынка труда - пространство нерегламентированной (незарегистрированной) занятости населения, которая емительно растет с увеличением разрыва между дней зарплатой и реальной стоимостью репительской корзины. Ее экономическая суть в том, что определенная часть национального дохода ширится и используется вне легальной экономики.

Незарегистрированная занятость - явление закономерное и неизбежное. Это следствие объективного процесса самоорганизации экономической системы, изменения экономического мышления человека, это» что иное, как самозанятость, но исключенная из сферы цивилизованных социально трудовых, шовых отношений и норм. Складывается так называемый неформальный сектор экономики, юбный тому, который ныне, по оценкам ждународной организации труда, обеспечивает занятость и доходы 60-70 процентов населения дельных слаборазвитых стран Азии и Африки. Его Никновение в республике обусловлено недостаточной инвестиций, направляемых на создание рабочих бы, по возможности, избежать или, по крайней ре, смягчить их отрицательное воздействие на этников. Примерами могут служить распространенные в Германии договоры по рационализации оизводства, заключаемые в рамках тарифных глашений, которые гарантируют трудящийся фанение определенного социального уровня, по возможности, не допускают увольнений или едусматривают на этот случай финансовую мпенсацию, а также обусловливают переквалификацию в соответствии с новыми требованиями рынка труда.

Положение в сельском хозяйстве республики ачительно осложнило ситуацию на рынке труда, шок трупа пополнила молодежь, которая сегодня, как не оформив свои трудовые отношения, нимается мелкой розничной торговлей. Здесь стоит упомянуть и о проблеме, которая в будущем станет очень острой: как им будет рассчитываться пенсия? Тысячи нынешних молодых людей, не имея обходимого производственного стажа, через определенный периода придут за социальной пенсией.

На масштабы и структуру безработицы сегодня все большее влияние оказывает приватизация государственных и муниципальных предприятий, развитие частного предпринимательства. С одной стороны, стимулируется сокращение персонала зиватизируемых предприятий, они освобождаются от "балласта". С другой - развитие кооперации и малого и среднего бизнеса создает новые рабочие места и расширяет возможности трудоустройства безработных. Однако, большая часть частных фирм не всегда жизнеспособна. Переход к большой приватизации, масштабному акционированию предприятий должен привести к дальнейшим существенным сдвигам в социальной структуре занятости и безработицы. При

этом, встает вопрос мест, высоким уровнем вынужденного высвобождения и низкими доходами населения в формальном секторе экономики, отсутствием индивидуальных стартовых капиталов для самостоятельного предпринимательства, а также условий для их выгодного вложения.

В соответствии со структурой неформальной экономики, часть населения занята, по сути, индивидуальным предпринимательством. В основном, это - "челноки", которые осаждают поезда и воздушный транспорт идущие в зарубежье и в приграничные районы. Самообеспечение за счет экономического туризма диктуется сегодня не столько стремлением собрать наличный капитал, сколько желанием выжить.

Переход к рыночным отношениям, сопровождающийся падением объемов производства, обострил проблему занятости социально-уязвимых групп населения, включающих женщин, имеющих детей, молодежь, инвалидов, лип предпенсионного возраста и освобожденных из мест лишения свободы.

Высокая доля женщин, занятых в производстве и образовании, повлияла на то, что они оказались самой уязвимой группой. Резкое падение уровня жизни населения не позволяет женщинам полностью использовать отпуск по уходу за ребенком, вынуждает преждевременно возвращаться на работу, а также части женщин, занимающихся воспитанием детей, выходить на рынок труда. Разрешение этих противоречий возможно при создании соответствующих режимов работы и условий быта для женщин. Не все женщины, имеющие детей, имеют возможность трудиться, но все желающие из них должны быть трудоустроены.

Особое место в проблемах занятости населения занимает в последнее время безработица среди молодежи. Республика характеризуется большим количеством населения, вступающего в трудоспособный возраст.

Ситуация с занятостью осложняется массовой миграцией молодежи из сел в города, и, как правило, это - молодежь, не имеющая профессии и стажа работы, следовательно, шансов трудоустроиться у нее мало.

Необходимо развивать малый и средний бизнес, перерабатывающую и другие отрасли промышленности в сельской местности, с целью обеспечения работы молодежи и закрепления ее на селе.

Переход народного хозяйства на рыночные отношения обострил проблему занятости пенсионеров и лип предпенсионного возраста. В условиях ликвидации убыточных производств и массового высвобождения, именно эта категория населения в первую очередь подвергается увольнению. Для защиты безработных лип предпенсионного возраста используется такая мера, как досрочное' направление на пенсию.

В настоящее время многие трудовые коллективы неохотно предоставляют работающим инвалидам льготы по рабочему времени, не создают соответствующих условий трупа к, инвалиды становятся первыми кандидатами на высвобождение. И, по этим же причинам, затруднено их последующее трудоустройство. Учитывая нерентабельность специализи-

рованных производств для инвалидов и, естественно, низкую производительность труда, целесообразно дотировать такие специализированные производства, из республиканского бюджета.

Для увеличения числа рабочих мест для инвалидов по зрению и слуху, необходимо развивать направления деятельности учебно-производственных предприятий на базе местного сырья.

Несмотря на ограниченное возможности проведения эффективной инвестиционной политики, необходимо оказывать содействие и реальную поддержку предприятиям и организациям по созданию новых рабочих мест для безработных и лиц, испытывающих трудности с трудоустройством.

Исходя из анализа складывающейся ситуации на рынке труда, более половины рабочих мест необходимо создать в сельской местности. При этом, особое

внимание следует уделить развитию рабочих мест с гибкими формами занятости. Организация небольших предприятий различного профиля по переработке сельскохозяйственной продукции наряду с трудоустройством незанятых, создаст условия для возрождения традиционных национальных ремесел и художественных промыслов народов Кыргызстана.

#### Литература:

1. А.И. Рофе, Б.Г. Збышко, В.В. Ишин. Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов для труда. - М.:ИИК», 1998г
2. Адамчук В.В. и др. Экономика труда. - М.: ЗАО «Финстатинформ», 1999г.
3. Садовенко Н. Важность учета границ рынка труда для его регулирования. //Вопросы стабилизации экономики Кыргызской Республики в рамках КОР - Бишкек.

**Рецензент: к.э.н., доцент Убайдуллаев М.Б.**