

*Кашкараева Ч.*

## ТРАНСФОРМАЦИЯ «ШАНХАЙСКОЙ ПЯТЕРКИ» В ШАНХАЙСКУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ СОТРУДНИЧЕСТВА

*Ch. Kashkaraeva*

### TRANSFORMATION OF THE «SHANGHAI FIVE» IN THE SCO

УДК:327.39

*В данной статье исследуются основные этапы становления Шанхайской организации сотрудничества, показана динамика Шанхайского процесса.*

*This article explores the main stages of the Shanghai Cooperation Organization, shows the evolution of the Shanghai process.*

С конца 80-х годов прошлого XX столетия начинается длительный процесс по выработке договоренностей об укреплении доверия в военной области и сокращения вооруженных сил в районе советско-китайской границы. Переговорный процесс шел динамично, и 24 апреля 1990 г. было подписано Соглашение между правительствами СССР и Китайской Народной Республики о руководящих принципах взаимного сокращения вооруженных сил и укрепления доверия в военной области в районе границы. Стороны должны были предпринять необходимые меры, чтобы дислоцированные в районе советско-китайской границы войска сторон были; пособны выполнять лишь оборонительные задачи, и были лишены способности осуществлять внезапное нападение и вести наступательные операции.<sup>1</sup> Сокращения вооруженных сил сторон в районе границы должны были сочетать односторонние и двусторонние меры, причем та сторона, которая обладает превосходством в какой-то области производит в этой области сокращения в большем объеме (принцип асимметричности).

После распада СССР советско-китайская граница превратилась в границы между КНР и четырьмя новыми суверенными государствами - Россией, Казахстаном, Кыргызстаном и Таджикистаном общей протяженностью более 7300 км. На арену выходят новые участники переговоров по приграничным вопросам. В марте 1992 г. Китай и Россия обменялись ратификационными грамотами по Соглашению о границе между КНР и РФ на восточном участке. В сентябре 1994 г. Председатель КНР Цзян Цземинь осуществил визит в Россию, во время которого было подписано Соглашение о границе между КНР и РФ на западном участке. В октябре 1995 г. стороны обменялись ратификационными грамотами по данному Соглашению. В итоге впервые была юридически закреплена граница между Китаем и Россией протяженностью 4300 км. Одновременно решались пограничные вопросы с центральноазиатскими республиками. Так, в апреле 1994 г. премьер Госсовета КНР Ли Пэн нанес визит в

Казахстан, во время которого было подписано Соглашение о государственной границе между Китаем и Казахстаном, а в сентябре 1997 г. стороны подписали «Дополнение к Соглашению о государственной границе между Китаем и Казахстаном». В июле 1996 г. Китай и Кыргызстан, во время визита Председателя КНР Цзян Цземиня в Кыргызстан, подписали Соглашение о государственной границе между КНР и Кыргызской Республикой. В августе 1999 г., во время четвертого саммита глав государств «Шанхайской пятерки» в Бишкеке, было подписано «Дополнение к Соглашению о государственной границе между Кыргызстаном и Китаем», разрешившее вопрос о границе между двумя государствами протяженностью более 1000 км. В августе 1999 г. президент Таджикистана Э.Рахмонов посетил с визитом Китай, во время которого было подписано Соглашение о государственной границе между КНР и Республикой Таджикистан по участкам, по которым были достигнуты доверенности путем двусторонних консультаций. Все перечисленные договоры и Соглашения явились результатом практической деятельности Шанхайской пятерки как одно из ее важнейших направлений.

После того, как мирными средствами, а именно переговорным процессом, удалось разрешить часть споров о границах, на повестку дня встал вопрос об укреплении отношений добрососедства, взаимного доверия, дружбы и сотрудничества между пятью соседними странами<sup>2</sup> 26 апреля 1996 г. пять руководителей стран встретились в Шанхае. В результате было подписано Соглашение об укреплении доверия в военной области в районе границы. В нем предусматривалось:

- 1) взаимное ненападение вооруженных сил в районе границы;
- 2) непроведение военных маневров, направленных друг против друга;
- 3) ограничение масштабов, сфер и числа военных учений;
- 4) уведомление друг друга о военной деятельности в районе границы глубиной до 100 километров;
- 5) приглашение друг друга на военные учения;
- 6) предотвращение опасной военной деятельности;
- 7) активизация дружественных обменов между вооруженными силами, размещенными в районе границы и пограничными войсками.

<sup>1</sup> Соглашение между правительством СССР и правительством КНР о руководящих принципах взаимного сокращения вооруженных сил и укрепления доверия в военной области в районе советско-китайской границы, ст.1.

<sup>2</sup> Китаем, Казахстаном, Россией, Таджикистаном и Кыргызстаном

Подписание Соглашения не только способствовало миру, стабильности и спокойствию в районе границ Китая с новыми суверенными государствами Центральной Азии и Россией, но и создало предпосылки для формирования новой модели безопасности, направленной на поддержание мира и стабильности как в Центральной Азии, так и Азиатско-Тихоокеанском регионе и во всем мире.

По итогам саммита государства-участники сформировали «Шанхайскую пятерку». Следующая встреча лидеров пяти государств, состоявшаяся в Москве в апреле 1997 г, ознаменовалась подписанием пятистороннего Соглашения о взаимном сокращении вооруженных сил в приграничных районах. Стороны договорились, в частности, ограничить свои вооруженные силы в 100-километровой зоне вдоль бывшей советско-китайской границы до минимального уровня, который соответствовал бы добрососедским отношениям, для того, чтобы они имели лишь оборонительный характер, а также проводить совместные инспекции. Указывалось также, что стороны не должны применять силу или угрожать ее применением друг против друга, не должны стремиться к одностороннему военному превосходству. Вооруженные силы, размещенные в районе границы, придерживаются принципа взаимного ненападения; стороны должны сокращать и ограничивать численность сухопутных и военно-воздушных сил, авиации, противовоздушной обороны и пограничных войск, а также количество главных видов вооружений. Участники будут обмениваться информацией о вооруженных силах в районе границ. Данное Соглашение конкретизировало и дополнило шанхайский документ, усилило взаимное доверие в вопросах безопасности. Это стало важным историческим этапом запущенного Шанхайского процесса. На этой встрече произошло важное с точки зрения международной политики событие - серьезное изменение претерпел формат переговоров: из двухсторонних («4+1»), в которых одну сторону представлял Китай, а другую - четыре страны, он преобразовался в пятисторонний, в котором каждое из пяти государств представляло самостоятельный субъект переговоров. Именно на данной встрече была расширена и тематика переговоров - в нее стали включаться вопросы военного и экономического сотрудничества. Таким образом, на указанных двух базовых документах<sup>3</sup> основывалась деятельность созданной в Центральной Азии международной организации - «Шанхайской пятерки». Документы определили механизм жесткого контроля за соблюдением обязательств. Казахстану, Кыргызстану и Таджикистану удалось практически почти полностью разрешить свои приграничные вопросы с Китаем, а России провести демаркацию и делимитацию более чем 98% общей протяженности границы. Впоследствии вопрос о российско-китайской границе был решен полностью.

Подобная форма ежегодных встреч стала устойчивой и проводилась поочередно в каждой из пяти стран. Содержание встреч постепенно расширялось до развития всестороннего взаимовыгодного сотрудничества в сферах политики, безопасности, дипломатии, а также торгово-экономической, культурно-гуманитарной и других областях. Успешное решение задач по стабилизации ситуации в районе совместных границ сделало возможным постепенный переход государств-участников к комплексному решению проблем безопасности с упором на противодействие международному терроризму и факторам, способствующим его распространению. Вне сомнения, своего рода толчка в этом сыграла Баткенская кампания августа-сентября 1999 года, предметно продемонстрировавшая серьезность намерений «мирового террористического интернационала» по дестабилизации ситуации внутри новых независимых государств региона.

5 июля 2000 г. в Душанбе состоялся пятый саммит участников «Шанхайской пятерки». Впервые участие в саммите принял президент Республики Узбекистан И.Каримов. Интерес Узбекистана к участию в организации был аргументирован все более возрастающей угрозой международного терроризма и исламского радикализма. Важным шагом является подписание главами государств-участников организации в 2001 г. на Шанхайском саммите Конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Главным же итогом саммита явилось преобразование «Шанхайской пятерки» в региональную организацию многостороннего сотрудничества в различных областях, а также определение принципиальных основ построения организации, документально зафиксированное в Декларации о создании Шанхайской организации сотрудничества. В ней, в частности, указывалось: «Целями ШОС являются:

- укрепление между государствами-участниками взаимного доверия, дружбы и добрососедства;
- поощрение эффективного сотрудничества между ними;
- совместные усилия:
  - по поддержанию и обеспечению мира, безопасности и стабильности в регионе;
  - построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка<sup>4</sup>.

Таким образом, организация пополнилась новым членом - Республикой Узбекистан. В совместном заявлении глав государств отмечалось: «Республика Узбекистан, высоко оценивая положительный опыт, накопленный «Шанхайской пятеркой» за время ее существования, выразила готовность принимать участие в сотрудничестве на основе полноправного членства. Полноправное участие Республики Узбекистан предусматривает соблюдение принципов Соглашений об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы, а также других договоренностей.

<sup>3</sup> Соглашение об укреплении доверия в военной области в районе границы. Подписано 26 апреля 1996 г. Вступило в силу 7 мая 1998 г.; Соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы. Подписано 24 апреля 1997 г. Вступило в силу 6 августа 1998 г.

<sup>4</sup> Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества – Шанхай, 15 июня 2001 г.

Эти принципы определяют основу взаимоотношений между государствами-участниками»<sup>5</sup>.

14 сентября 2001 г. в Алматы состоялась первая встреча глав правительств государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. Главным итогом встречи стало подписание Меморандума между правительствами государств-членов ШОС об основных целях и направлениях регионального экономического сотрудничества и запуске процесса по созданию благоприятных условий в области торговли и инвестиций. В 2002 г. в Санкт-Петербурге состоялся саммит глав государств-участников ШОС, который знаменовал собой качественные изменения на новом этапе развития организации. Принятие Хартии и Устава ШОС свидетельствовали о переходе к созданию постоянно действующих структур организации и углублению сотрудничества в противостоянии новым угрозам безопасности в регионе Центральной Азии. Устав ШОС определил основные задачи организации:

- укрепление между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства;
- развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе, содействия построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка;
- совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией;
- поощрение эффективного регионального сотрудничества в политической, торгово-экономической, оборонной, правоохранительной, природоохранной, культурной, научно-технической, образовательной, энергетической, транспортной, кредитно-финансовой и других областях, представляющих общий интерес и т.д.<sup>6</sup>

Согласно статьям 5-11 Хартии, в рамках организации были учреждены следующие органы:

- Совет глав государств (СГГ). СГГ является высшим органом ШОС. Он определяет приоритеты и вырабатывает основные направления деятельности

Организации, решает принципиальные вопросы ее внутреннего устройства и функционирования, взаимодействия с другими государствами и международными организациями, а также рассматривает наиболее актуальные международные проблемы. Совет собирается на очередные заседания один раз в год;

- Совет глав правительств (СГП). СГП принимает бюджет Организации, рассматривает и решает основные вопросы, относящиеся к конкретным, в особенности экономическим сферам развития взаи-

модействия в рамках организации. Совет собирается на очередные заседания один раз в год;

- Совет министров иностранных дел (СМИД). СМИД рассматривает вопросы текущей деятельности Организации, подготовки заседания СГГ и проведения консультаций в рамках Организации по международным проблемам. Совет может в случае необходимости выступать с заявлениями от имени ШОС. Совет собирается, как правило, за один месяц до проведения СГГ. Внеочередные заседания СМИД созываются по инициативе не менее двух государств-членов и с согласия министров иностранных дел всех других государств-членов;

- Совещания руководителей министерств и ведомств. Совещания проводятся для рассмотрения конкретных вопросов развития взаимодействия в соответствующих областях в рамках ШОС;

- Совет национальных координаторов (СНК). СНК осуществляет координацию и управление текущей деятельностью Организации. Он проводит необходимую подготовку заседаний СГГ, СГП и СМИД;

- Секретариат является постоянно действующим административным органом ШОС. Он осуществляет организационно-техническое обеспечение мероприятий в рамках ШОС, готовит предложения по ежегодному бюджету Организации;

- Региональная антитеррористическая структура (РАТС). Основные задачи и функции данной РАТС, принципы формирования и финансирования, также порядок деятельности регулируются отдельным международным договором, заключаемым между государствами-членами, и другими документами, принимаемыми ими<sup>7</sup>.

Отдельно были прописаны процедуры расширения состава Организации, выхода из нее и приостановления членства. Подчеркнута возможность предоставления другим государствам и международным организациям статуса партнера по диалогу или наблюдателя. Это подвело под организацию договорно-правовой фундамент, придало ей международную правосубъектность. На Московском саммите 2003 г. было обозначено завершение процесса институционализации и формирование организационных основ регионального объединения. По итогам встречи создан Секретариат ШОС, который дислоцируется в Пекине. Была утверждена кандидатура первого в истории Исполнительного секретаря организации. Им стал посол КНР в РФ Чжан Дэгуан, его заместителем - российский дипломат Владимир Захаров. Лидеры стран-членов утвердили герб и флаг ШОС, подписали итоговую Декларацию. По итогам встречи ШОС стала приобретать черты субрегиональной структуры.

Со временем развития организации стали укрепляться ее международные контакты. В 2004 г. Монголия стала первым государством-наблюдателем в ШОС. Пакистан, Иран и Индия получили статус наблюдателей в 2005 г. Изъявили желание получить статус наблюдателей Беларусь и Шри-Ланка. В настоящее время идет процесс о запуске диалога ШОС и Афганистана.

<sup>5</sup> Совместное заявление глав государств Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан - Шанхай, 14 июня 2001 г.

<sup>6</sup> Хартия Шанхайской организации сотрудничества. - СПб, 7 июня 2002 г. Ст. 1/<http://www.sectsc.org> (05.03.-2010).

<sup>7</sup> Хартия Шанхайской организации сотрудничества, 244ст. 10.

Необходимо отметить, что ШОС постепенно развивала контакты не только с другими государствами, но и с ведущими международными структурами. Организация получила статус наблюдателя при ООН, установила официальные связи с СНГ, ОДКБ, ЕврАзЭС, АСЕАН.

Таким образом, «Шанхайская пятерка» прошла постепенный эволюционный путь к международной организации многопрофильного сотрудничества. И хотя между государствами-членами Шанхайской организации сотрудничества есть и противоречия и трения, внешне ШОС выглядит достаточно монолитной структурой с хорошими перспективами многостороннего сотрудничества.

**Литература:**

1. Соглашение между правительством СССР и правительством КНР о руководящих принципах взаимного сокращения вооруженных сил и укрепления доверия в военной области в районе советско-китайской границы. М.-Пекин, 1990.
2. Соглашение об укреплении доверия в военной области в районе границы. Подписано 26 апреля 1996 г.; Соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы. Подписано 24 апреля 1997 г.
3. Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества, - Шанхай, 15 июня 2001 г.
4. Совместное заявление глав государств Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан. - Шанхай, 14 июня 2001 г.
5. Хартия Шанхайской организации сотрудничества. - Санкт-Петербург, 7 июня 2002 г.

**Рецензент: к.полит.н., доцент Джоробекова А.**