

Абдрахманов О.Э.

**ПОЛИТИКА РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЕ
БЕЗРАБОТИЦЫ В УСЛОВИЯХ РЫНКА**

O.E. Abdrakhmanov

**REGULATORY POLICIES OF EMPLOYMENT AND REDUCTION OF
UNEMPLOYMENT IN A MARKET**

УДК:338:00-12/5

В этой статье рассматриваются вопросы государственной политики занятости населения и сокращение безработицы в условиях рыночной экономики.

In this article are examined the Questions of public policy of employment population a reduction of unemployment in the conditions of market economy.

На современном этапе политика в области занятости становится составной социально-экономической политики государства, выделенная в отдельный блок. Национальные программы занятости стали формулироваться шире, исходя из гостиполитики для стимулирования экономического роста и создания рабочих мест. Другое дело, что многие положения, направленные на расширение спроса на рабочую силу и повышение эффективности сложившейся структуры занятости, не реализуются из-за слабости механизмов макроэкономического регулирования.

Политика занятости - это совокупность мер прямого и косвенного воздействия на социально-экономическое развитие общества в целом и каждого его члена с целью предоставления работы каждому, кто ее ищет. Политика занятости в широком смысле слова, на наш взгляд, должна вырабатываться на основе учета многообразия факторов экономического и социального характера, тесно увязываться с демографической политикой, политикой в области образования, здравоохранения, социальной защитой населения и политикой на рынке труда. Кроме того, на политику занятости очень сильное влияние оказывают экономические факторы: уровень экономического развития, отраслевая структура экономики, денежно-кредитная и налоговая политика. Отсюда можно сделать вывод, что политика занятости требует системного, комплексного подхода, учитывающего состояние всех социально-экономических отношений в стране на каждом этапе развития.

В настоящее время можно выделить три основные модели политики занятости, используемые в странах с развитой рыночной экономикой: европейская, скандинавская и американская. В условиях постепенного достижения стабилизации в экономике стран СНГ для осуществления выработанной социально-экономической стратегии преодоления бедности и уменьшения безработицы на наш взгляд наиболее подходит европейская модель политики занятости, в частности ее германский вариант. Поэтому возникла объективная необходимость в выработке новых методологических подходов, а также более совершенного механизма регулирования

занятости на основе комплексного, творческого использования в реальной практике как пассивных, так и в особенности активных мер в политике занятости.

Политика занятости на всех этапах ее осуществления тесно связана с политикой на рынке труда, которая в своей основе использует два основных варианта набора средств: пассивный и активный. Пассивная политика занятости предусматривает выплату пособий и оказание других видов материальной помощи безработным, а также предоставление услуг по подбору рабочих мест через их государственную службу занятости. Активная политика на рынке труда - это совокупность правовых, организационных и экономических мер, проводимых государством с целью снижения уровня безработицы. Она предусматривает мероприятия, связанные с профилактикой увольнения работников и сохранением рабочих мест; обучение, переподготовку и повышение квалификации лиц, ищущих работу; активный поиск и подбор рабочих мест; финансирование создания новых рабочих мест; создание рабочих мест через систему общественных работ и т.п.

Для проведения активной государственной политики на рынке труда необходимо разрабатывать государственную (национальную) и региональные программы занятости, которые формируются исходя из ситуации на рынке труда и прогноза его развития. Государственная политика на региональном уровне реализуется в рамках и посредством осуществления региональных и местных программ содействия занятости населения, учитывающих особенности демографического и социально-экономического развития территорий.

Для Кыргызстана региональные программы занятости населения делятся на два уровня:

1. областные программы, определяющие мероприятия по занятости населения в рамках данного уровня;
2. районные (городские) программы занятости, определяющие состав конкретных мероприятий, направленных на решение проблем отдельных участников рынка труда.

Региональное регулирование занятости позволяет учитывать особенности развития регионов и на этой основе разрабатывать конкретные мероприятия по созданию условий занятости в зависимости от форм собственности, размеров предприятий, уровня безработицы и т.д. Однако следует отметить, что отсутствие опыта, ограниченность финансовых ресурсов практически до последнего времени свело

политику занятости к политике рынка труда.

Политика регулирования занятости и рынка труда как составная часть экономической политики государства предусматривает достижение трех основных целей: стимулирование структурной перестройки и ускорение процесса перераспределения и трудоустройства высвобождаемых работников; наиболее быстрое вовлечение безработных в трудовую жизнь; предоставление работы каждому, кто ее ищет.

В настоящее время в стране уже сложился ряд направлений в регулировании рынка труда, которые в большей мере исходят от государственной службы занятости населения (ГСЗН). Ее основная задача заключается в повышении эффективности функционирования рынка труда за счет распространения информации о нем и оказания содействия стимулированию спроса на рабочую силу. Важное место в этом процессе занимает содействие развитию предпринимательской деятельности, что способствует созданию условий для того, чтобы люди могли сами создавать рабочие места для себя и других. Это направление в наибольшей мере соответствует сути активной политики на рынке труда.

Главным направлением политики занятости является содействие росту рабочих мест в экономике. В этой связи для закрепления положительных тенденций развития рынка труда большое значение придается политике создания рабочих мест за счет всех источников финансирования. В то же время следует отметить, что наряду с созданием рабочих мест действует обратная тенденция выбытия рабочих мест в ходе проведения реструктуризации или слияния предприятий, сокращения штатов, ликвидации малых предприятий, прекращения по различным причинам индивидуальной трудовой деятельности и др. Однако число создаваемых рабочих мест прогнозируется более высоким, чем число ликвидированных, и исходя из этого, будет складываться положительное сальдо, т.е. произойдет прирост рабочих мест. Увеличение числа создаваемых рабочих мест ведет к расширению банка вакансий, что, в свою очередь, способствует расширению возможностей для трудоустройства безработных граждан в соответствии с их интересами и способностями и текущими потребностями рынка труда.

В связи с тем, что многие крупные предприятия пока не имеют финансовых и других возможностей для создания большого объема новых и восстановления утраченных рабочих мест, основная масса рабочих мест будет создаваться в сфере малого и среднего бизнеса. Перспективным направлением в снижении диспропорций на рынке труда является осуществление программ по развитию предпринимательства и оказанию помощи тем, кто хочет открыть собственное дело, т.е. оказание содействия развитию самозанятости малого и среднего бизнеса.

Самозанятость - это объективная реальность современного рынка труда, и в Кыргызстане - это положительный процесс, который способствует росту занятости населения и его выходу до состояния бедности в условиях отсутствия должного внимания государства к этой сфере. Поэтому многие граждане выражают желание быть самозанятыми предприни-

мателями. Согласно данным international Social Programme -1989», 63% американцев, 48% британцев и 49% немцев, работавших по найму, заявляли о том, что могли бы заняться предпринимательством. У нас в Кыргызстане желающие заняться предпринимательством из числа безработных горожан составляют почти 67% опрошенных

Как показывает анализ, наряду с созданием социально-экономических условий для роста рабочих мест, обеспечению большей сбалансированности между спросом и предложением рабочей силы в определенной степени способствует также направление безработных граждан на профобучение или переобучение профессиям, имеющим спрос на рынке труда, что расширяет их возможности для последующего трудоустройства.

В перспективе для обеспечения экономического роста необходимо планировать развитие предприятий машиностроения, энергетического и строительного комплексов. Соответственно будет востребована высококвалифицированная рабочая сила. Одновременно из-за предполагаемого оживления деятельности промышленных предприятий возможно внедрение новой формы организации подготовки кадров — опережающего профессионального обучения работников для последующего трудоустройства на создаваемые рабочие места в новых производствах или в связи с расширением объемов производства. А также нужно расширять возможности обучения безработных граждан основам предпринимательской деятельности с целью открытия собственного дела или трудоустройства в сфере малого и среднего предпринимательства. Такая форма подготовки кадров, будет проводиться среди безработных, желающих получить микрокредиты, а также для всех желающих получить знания по бизнес-делу.

В перспективе необходимо осуществить совершенствование работы системы профориентации безработных, особенно из числа молодежи, посредством тестирования, анкетирования, психологического моделирования для определения способностей к обучению. Это способствует повышению качества полученной профессии к минимизации отсева в процессе учебы. В результате уровень трудоустройства после обучения должен составлять 75-80%, что выше обычного показателя трудоустройства граждан, обратившихся в службы занятости.

К одним из наиболее эффективных направлений снижения напряженности на рынках труда, можно отнести и систему организации оплачиваемых общественных работ. Существуют проблемы, которые влияют на снижение заинтересованности участия безработных к таким видам работ из-за невысокой оплаты труда, морального барьера, возникающего у людей. В то же время необходимо отметить, что за последние годы постепенно меняется отношение к общественным работам. Интерес к ним диктуется потребностями города в определенных видах работ и услуг, а также социально-профессиональным составом безработных.

Важное место в гармонизации спроса и предложения занимает существенная реорганизация институтов рынка труда, их дальнейшее совершенство-

вание и расширение функций. Помимо районных подразделений службы занятости с молодежью продолжит работу Республиканская Молодежная биржа труда. Для увеличения возможности трудоустройства на временные и сезонные работы студентов вузов, колледжей и привлечение студентов, работающих по волонтерскому принципу.

Эта система мероприятий политики содействия занятости уже апробирована и хорошо себя зарекомендовала на рынке труда в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Теперь, когда возникла необходимость перехода к новому этапу гармонизации спроса и предложения рабочей силы, экономически целесообразно формирование обновленного механизма занятости.

К числу внедряемых механизмов, на наш взгляд, предлагается отнести: поиск деловых партнеров и привлечение прямых иностранных инвестиций для создания совместных предприятий;

- мобилизацию внутренних инвестиций — средств населения и предприятий с гарантией возврата и получения дохода;

- восстановление доверия к банковской и парабанковской системе с целью избежания инвесторам положения «обманутых вкладчиков»

- регулирование республиканского законодательства с целью обеспечения безопасности инвестиций;

- повышение реальной заработной платы для стимулирования внутреннего спроса на товары и услуга, что в свою очередь побудит предпринимателей производить товары и услуги, способные конкурировать с иностранными товарами;

- усиление работы по созданию СЭЗ, возврат налоговых каникул иностранцам инвесторам, а также предприятиям производственного назначения (только в части организации производства товаров) на три года;

- создание инновационных центров для оказания поддержки малым и средним предприятиям, развитие которых должно стать центральной частью стратегии развития регионов страны.

Таким образом, успешное функционирование обновленного механизма во многом зависит от эффективного сочетания действующих и вновь вводимых регуляторов политики занятости. Теперь, когда уже созданы определенные социально-экономические и правовые условия, сформулирована и опробована концептуальная теоретическая основа регулирования занятости, накоплен некоторый опыт работы на рынке труда и взаимодействия с заинтересованными ведомствами и иностранными партнерами, появилась возможность и настоятельная необходимость продолжить эту работу в целях дальнейшего совершенствования действующей системы и разработки новых теоретико-методологических подходов к решению проблем занятости и политики на рынке труда в изменившихся условиях.

Литература:

1. С. Котляр «развитие малого бизнеса в контексте регулирования рынка труда.//человек и труд, №3/2002г.
2. Учебник «экономика: принципы, проблемы и политика». Пер. С англ. Т. 2. М., 1992. С. 166.
3. См. Р.д. Эренберг, р.с.смит. Современная экономика труда. Мгу. 1996.С. Юо.рынчная экономика. 1992.Т. 1.ч. I.e. 167

Рецензент: д.э.н., профессор Абдымаликов К.