

Бавланкулова Д.Дж.

ПОЛИТИКА НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В РАМКАХ РЕГИОНАЛЬНЫХ СООБЩЕСТВ

D.Dzh. Bavlankulova

POLITICS OF NON-TARIFF REGULATION OF OUTER TRADE OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE RANGE OF REGIONAL SOCIETIES

УДК: 339.543.012.42(04)

В статье рассмотрены основные положения и механизмы нетарифного регулирования внешней торговли Кыргызской Республики в рамках региональных сообществ.

Ключевые слова: *нетарифного регулирование; внешняя торговля.*

This article covers the main ideas and mechanisms of non-tariff regulation of outer trade of the Kyrgyz Republic in the range of regional societies.

Key words: *non-tariff regulation; outer trade.*

Будучи небольшой страной, Кыргызская Республика признает необходимость и важность глобальной интеграции и либерализации международной торговли. В настоящее время Кыргызстан осуществляет торгово-экономические отношения с более чем 130 государствами мирового сообщества.

Тем не менее, всегда существует опасность в том, что открытие границ может вызвать серьезные проблемы в экономической жизни страны. Когда правительства осуществляют либерализацию внешней торговли, они, несмотря на предварительные исследования, не могут быть уверены в том, что угроза возникновения серьезных отрицательных последствий совершенно исключена. Поэтому чтобы ограничить риск, которому подвергается национальная экономика в результате открытия границ, в соглашения о либерализации торговли включаются ограничительные оговорки о защитных мерах.

Так, будучи членом Всемирной торговой организации (ВТО), Кыргызская Республика одновременно является также участником таких экономических объединений как, Содружество Независимых Государств (СНГ), Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) и ряда других организаций.

По официальным данным, страны ЕврАзЭС занимают в структуре экспорта и импорта КР почти 50%, остальные 50% приходятся на другие страны мира. Значительное место в экспорте в страны ЕврАзЭС занимает реэкспорт товаров китайских производителей на льготных условиях. Следует отметить, что доля импорта из этих стран в 2010 году в общем объеме из стран СНГ составил 89,1% (1525,6% млн.долларов) и существенно преобладает над экспортом. Основными партнерами являлись Россия 33,6% в общем объеме поступлений, Казахстан 12,%, Узбекистан 5,5%. Из стран участниц СНГ наиболее важными поставщиками являются Украина и Беларусь [1].

Одним из особенных обстоятельств реализации механизмов взаимодействия с торговыми партнерами на сегодняшний день для Кыргызстана оказалось в необходимости выработки согласованной торговой

политики в силу одновременного участия как в международных так и региональных сообществах. Это обстоятельство усиливается также тем, что наиболее ближние соседи как Россия, Казахстан и др. страны СНГ имеют достаточно отличительные условия торговли в силу того, что они пока находятся на стадии переговорных процессов вступления в ВТО и значительная доля внешнего товарооборота приходится на эти страны.

Значительное место в рассмотрении этих вопросов заслуживают вопросы нетарифного регулирования в Кыргызской Республике.

Сложность исследования механизмов и проблем нетарифного регулирования в рамках региональных организаций в силу вышесказанных причин углубляется еще с тем, что в настоящее время продолжается процесс формирования этих сообществ.

Так, в рамках данных объединений государствами-участниками подписан ряд соглашений регулирующих условия и порядок применения мер по защите внутренних рынков, таких как:

- Протокол о механизме применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в торговле государств-участников Таможенного союза, от 17 февраля 2000 года;
- Положение о порядке согласования проектов решений правительств государств - членов Евразийского экономического сообщества по вопросам регулирования внешнеторговой деятельности и порядке их принятия, утвержденным Решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 26 февраля 2002 года №39;
- Соглашение о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года и Протокол к нему от 2 апреля 1999 года.

Разработка единых правил применения антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер в торговле с третьими странами предусмотрена мероприятиями по реализации Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС на 2003-2006 и последующие годы (Решение Межгоссовета ЕврАзЭС от 9 февраля 2004 года № 152). Данный документ, подготовлен с учетом норм и правил в области применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, предусмотренных соглашениями ВТО (Соглашение по специальным защитным мерам, Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам, Соглашение по применению статьи 6 (ГАТТ 1947) по антидемпингу), целью которого является применение защитных мер при условии возросшего импорта, демпингового или субсидированного импорта и нанесении существенного либо материального ущерба отрасли экономики одного из

государств-членов ЕврАзЭС в торговле с третьими странами.

Данный проект Соглашения призван унифицировать и гармонизировать законодательство и правоприменительную практику государств-членов ЕврАзЭС в области применения защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, а также закладывает основу для возможного применения единых специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных правил в торговле с третьими странами.

На сегодняшний день нормативно-правовая база Кыргызской Республики, регламентирующая применение защитных, антидемпинговых и компенсационных мер включает:

- Закон Кыргызской Республики «Об антидемпинге» от 31.10.1998 года № 139;
- Закон Кыргызской Республики «О защитных мерах» от 31.10.1998 года № 141;
- Закон Кыргызской Республики «О субсидиях и компенсациях» от 31.10.1998 года № 140;
- Положение о проведении разбирательства, предшествующего введению защитных мер, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.01.01 № 15;
- Положение о порядке проведения антидемпингового разбирательства и разбирательства по установлению подлежащих компенсации субсидий, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.01.01 № 14.

Данные нормативные правовые акты были разработаны с учетом положений ВТО, и соглашений подписанных в рамках участия в ЕврАзЭС и СНГ.

Так, согласно положениям законодательства специальные защитные меры могут быть применены при условии поставки на таможенную территорию Кыргызстана для свободного обращения каких-либо товаров в таких возрастающих количествах, при которых причиняется или существует угроза причинения существенного ущерба отечественным производителям подобных или аналогичных непосредственно конкурирующих товаров.

Специальные защитные меры могут быть введены:

- в форме количественных ограничений импорта товара (квот),
- или в форме специальных пошлин.

Антидемпинговые меры применяются при недобросовестной конкуренции со стороны импортера, путем демпингового импорта - ввоза на таможенную территорию Кыргызской Республики для свободного обращения товара по цене ниже его нормальной стоимости.

Под нормальной стоимостью в данном случае понимается стоимость, основанная на цене, фактически оплаченной или подлежащей оплате в процессе обычных торговых операций в производящей и/или экспортирующей стране при продаже подобно товара. Антидемпинговые меры, т.е. меры по ограничению демпингового импорта товаров могут быть введены:

- в форме антидемпинговых пошлин, «либо принятия поставщиком (экспортером) ценовых обязательств».

Компенсационные меры могут быть применены какому-либо импортированному товару, при производстве, экспорте или транспортировке которого использовалась прямая или косвенная специфическая субсидия иностранного государства или союза государств.

Особого внимания заслуживают в настоящее время вопросы взаимодействия в плане ограничительной практики для Кыргызстана со странами Таможенного Союза. На сегодняшний день КР остается третьей страной по отношению к этим странам.

1 июля 2010 года вступил в силу Таможенный кодекс Таможенного союза, который ознаменовал создание единого таможенного пространства России, Беларуси и Казахстана. Значительная доля внешнеторгового оборота Кыргызстана приходится на эти страны.

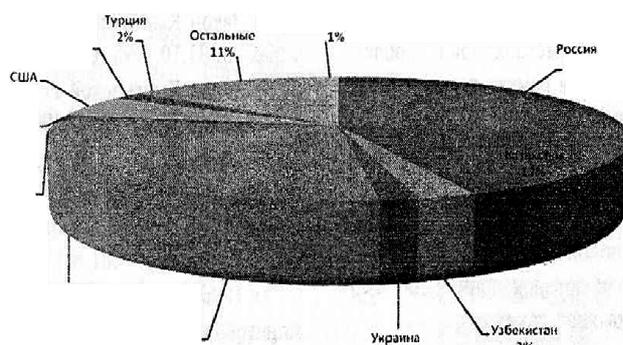


Рис.1. Доля стран основных торговых партнеров Кыргызской Республики за 2010 год. Источник www.google.ru. История и процесс формирования Таможенного Союза.

На рис.1 отражены основные торговые партнеры Кыргызстана за 2010 год, среди которых для стран таможенного союза составляет 44,9% [1].

Торговая политика является основополагающим фундаментом регулирования внешнеторговой деятельности. В Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС таможенно-тарифное и нетарифное регулирование находится в ведении Комиссии Таможенного союза.

На основании полномочий по нетарифному регулированию Комиссией были утверждены Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - членами Таможенного союза в торговле с третьими странами, а также Положения о применении соответствующих ограничений. Также определен перечень товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка таможенного союза, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта. По ТН ВЭД это товары групп 02,04,07, 10-12, 15, 23,27,41,51.53,72.

Сторонами ведется работа по приведению национального законодательства в сфере нетарифного регулирования в соответствие с законодательством Таможенного союза.

В настоящее время в государствах - членах Таможенного союза применяются меры защиты внутреннего рынка, введенные в соответствии с нацио-

нальным законодательством. В целях их унификации Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав правительств от 19 ноября 2010 г. № 59 принято Соглашение о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода, которое определяет процедуры пересмотра действующих национальных мер на предмет распространения отдельных национальных мер на единую таможенную территорию Таможенного союза, порядок завершения расследований, не завершённых Сторонами до даты подписания этого Соглашения, и сроки действия этих мер на национальном уровне. Одновременно был принят Протокол о порядке предоставления органу, проводящему расследования, сведений, содержащих, в том числе. Конфиденциальную информацию, для целей расследований, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам [2].

22 июня 2011 г. состоялось 28-е заседание Комиссии Таможенного союза. В ходе заседания было обсуждено состояние дел по выполнению мероприятий, необходимых для отмены таможенного, транспортного, санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля на межгосударственных границах с 1 июля 2011 г. и заслушана информация о выполнении Плана действий по формированию Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республик.

Также важно отметить, что на заседании были рассмотрены вопросы технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер. В частности, были приняты решения о внесении изменений в Соглашение Таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года и о ввозе ограниченных партий биологически активных добавок к пище специального спортивного питания, предназначенных для национальных спортивных сборных команд государств-членов Таможенного союза. Члены Комиссии одобрили проект «Изменений в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза» и приняли решение вынести на публичное обсуждение проекты Положения о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров, подлежащих ветеринарному контролю, Единого перечня товаров, подлежащих ветеринарному контролю, а также Единых ветеринарных требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю[2].

Для решения вышестоящих задач Правительство Кыргызстана образовало Межведомственную комиссию о присоединении страны к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству, которая будет координировать работу госорганов по выработке переговорных позиций с учетом чувствительных для внутреннего рынка республики товарных позиций и секторов экономики.

На сегодняшний день странами - участницами Таможенного союза активно ведется работа по формированию единой системы технического регулирования. Принято 5 соглашений в области технического регулирования, санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер. На территории ТС будут действовать единые Технические регламенты.

Будут действовать единые формы документов, подтверждающих соответствие требованиям безопасности (сертификаты, декларации о соответствии и т.д.). Также перечень товаров, подлежащих обязательному подтверждению соответствия, для стран ТС будет единым. Право проводить оценку соответствия требованиям безопасности будут иметь только органы, зарегистрированные на территории стран Таможенного Союза и включенным в единый реестр.

По материалам ряда проведенных исследований можно сказать, что в случае, если Кыргызская Республика не будет участницей ТС, то в ближайшем будущем это может привести к определенным трудностям в торговле со странами ТС. Вызвано это будет тем, что наши экспортеры будут вынуждены проходить процедуру оценки соответствия (получать сертификат) не в Кыргызской Республике, а в органах зарегистрированных в странах ТС. Станет недоступным для наших предпринимателей и такая форма подтверждения, как декларирование соответствия, т.к. нормами ТС такая форма доступна только для субъектов стран ТС[3].

Согласно плана разработки технических регламентов Таможенного союза на 2011 год, предполагается принятие 47 технических регламентов. Среди них запланировано принятие таких регламентов, как «Технический регламент о безопасности пищевой продукции», «Технический регламент на соковую продукцию», «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», «О безопасности мяса и мясопродуктов» «О безопасности продукции легкой промышленности». Важно отметить, что эти группы товаров, являются основными в экспорте Кыргызской Республики в страны ТС. И после принятия этих технических регламентов, перечисленные группы товаров будут подлежать обязательной оценке соответствия по нормативам, определенным названными техническими регламентами[4].

Система технического регулирования является важным и актуальным направлением для изучения и совершенствования. Для выгодного и равноправного участия как в международных так в региональных сообществах Кыргызстана на сегодняшний день в числе приоритетов остаются вопросы нетарифного регулирования.

Литература:

1. Внешняя торговля Кыргызской Республики 2005-2009.-Бишкек, Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, 2010
2. Оценка экономического эффекта присоединения Кыргызской Республики к таможенному союзу. Евразийский банк развития. 2011
3. www.tsouz.ru
4. www.google.ru

Рецензент: к.э.н. Галушкина Е.А.