

Абдрахманов О.Э.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И БЕЗРАБОТИЦЫ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К РЫНОЧНЫМ ОТНОШЕНИЯМ

O.E. Abdrakhmanov

SOCIO-ECONOMIC NATURE OF EMPLOYMENT AND UNEMPLOYMENT IN THE TRANSITION TO A MARKET ECONOMY

УДК: 338:0012/5

В этой статье рассматривается социально-экономическая сущность населения и безработицы в теоретико-методологическом аспекте, а также научно обоснованные критерии, методы и механизмы решения проблем в сфере занятости населения.

In this article is examined the socio-economic essence of population a unemployment in the theoretico-methodological aspects, a also scientifically reasonable criteria, methods a mechanisms of solving problems in the field of employment population.

В процессе осуществления радикальных экономических преобразований, направленных на построение рыночной экономики, резко обострились проблемы социальной сферы жизни, в том числе и занятости населения. В этой связи усиливается необходимость глубокого теоретико-методологического осмысления происходящих процессов в этой области, чтобы, как нам представляется, выявить все болевые точки, а также научно обосновать критерии, методы и, главное, выработать механизмы взаимодействия всех социальных партнеров для системного решения проблем в сфере занятости населения.

Проблема занятости привлекает внимание ученых с давних пор, еще с периода раннего развития капитализма, поскольку именно там пересекались интересы двух противоборствующих классов. Поиск путей решения этой проблемы занимались ученые различных научных экономических школ, при этом эволюция взглядов происходила под влиянием коренных изменений в социально-экономических отношениях.

В современных условиях многие зарубежные экономисты считают высокий уровень заработной платы или ее рост главными причинами сокращения спроса на труд, а низкий уровень заработной платы или ее уменьшение - средством увеличения занятости. При этом они ссылаются на закон спроса и предложения, согласно которому, чем выше заработная плата, тем ниже вроде бы спрос и наоборот.

Вопросы соотношения заработной платы и занятости постоянно волнуют общество, а принятие закона о минимальной заработной плате вызвал к ней неоднозначное отношение среди некоторой части российских ученых-экономистов, которые также считают, что установление минимальной заработной платы ведет к снижению занятости. На наш взгляд, с таким выводом трудно согласиться, так как в реальной действительности ее размер настолько мал (в Кыргызстане она составляет 100 сомов или около 7% от средней заработной платы), поэтому она вряд ли может оказывать такое влияние на занятость.

Возможно, это относится к развитым странам, где минимальная заработная плата составляет примерно 30-40% средней (довольно высокой) заработной платы. Таким образом, в течение длительного времени идут дискуссии по поводу обеспечения занятости населения, меняются подходы к ее решению. Это характерно и для современных условий, когда при переходе к рынку и формировании многоукладной экономики в Кыргызстане, как и в других странах СНГ, происходит обострение проблемы занятости и безработицы, трансформируется даже само понятие занятости.

В официальных документах в определении занятости обязательно подчеркивается ее непротиворечивость закону. Согласно статье 543 Трудового Кодекса Кыргызской Республики, принятого Законодательным Собранием Жогорку Кенеша 13 июня 1997 года, занятость определяется следующим образом: «Занятость - это не запрещенная законом деятельность граждан, как правило, приносящая им оплату труда. Административное принуждение к труду в какой-либо форме не допускается». А в Законе «О содействии занятости населения» записано: «Занятость - это любая не противоречащая законодательству Кыргызской Республики деятельность граждан, связанная с удовлетворением их личных и общественных потребностей, приносящая им доход (заработок)». Почти идентичное определение занятости представлено в учебнике «Экономика труда» под редакцией В.В.Адамчука: «Занятость - это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству и приносящая им заработок (трудовой доход)».

Вышеназванное определение, на наш взгляд, наиболее точно раскрывает содержание категории «занятость». С таким определением занятости согласен также ряд ученых Кыргызстана. Однако, раскрывая социально-экономическую сущность этой категории, мы вносим некоторые дополнения и уточнения и предлагаем следующее определение занятости: «Занятость - это социально-экономическая категория, которая отражает совокупность социально-экономических и социально-трудовых отношений по поводу включения человека в конкретную трудовую деятельность на определенном рабочем месте с целью получения дохода для удовлетворения личных потребностей». На наш взгляд, предложенное нами определение отражает экономические, демографические и социальные процессы и предполагает следующие критерии занятости:

- > включение человека в конкретную кооперацию труда; наличие конкретного рабочего места;
- > получение дохода от своей трудовой деятельности;
- > удовлетворение потребностей работника и его семьи;
- > легальность (разрешенность законом) трудовой деятельности.

Занятость населения - необходимое условие для его воспроизводства, поскольку от нее зависят уровень жизни людей, издержки общества на подбор, подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров, на их трудоустройство и материальную поддержку тех, кто лишился работы. Занятость раскрывает один из важнейших аспектов социального развития человека, связанный с удовлетворением его потребностей в сфере труда и в связи с трудом, в личном потреблении его самого и его семьи.

Обычно занятость населения базируется на основе разрабатываемой концепции, предусматривающей изменения в ее формировании в различные периоды. В Законе Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» от 30 июня 1998 года с последующими изменениями и дополнениями сформулированы основные принципы занятости и связанные с ней отношения в условиях рынка.

Первый принцип - обеспечение свободы в труде и занятости, запрещение принудительного, обязательного труда. Человеку принадлежит приоритетное право выбора: участвовать или не участвовать в общественном труде.

Второй принцип - создание государством условий для обеспечения права на труд, на защиту от безработицы, на помощь в трудоустройстве и материальную поддержку при безработице в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики.

В соответствии с имеющимся законодательством занятыми считаются граждане:

- работающие по трудовому договору, а также имеющие иную оплачиваемую работу (службу), включая временные, сезонные работы;
- самостоятельно обеспечивающие себя работой, включая индивидуально-трудовую деятельность (фермеры, писатели и др.), предприниматели, а также члены производственных кооперативов;
- избранные, утвержденные или назначенные на оплачиваемую должность;
- военнослужащие любых родов войск, служащие в органах национальной безопасности и внутренних дел;
- трудоспособные учащиеся любых очных учебных заведений;
- временно отсутствующие на работе (отпуск, болезнь, переподготовка и т.п.);
- выполняющие работы по гражданско-правовым договорам (договорам подряда);
- находящиеся в местах лишения свободы.

Важно определить статус занятости для экономически активного населения, включая безработных. Обычно различают пять статусов:

1. Наемные работники - граждане, работающие по заключенному письменному контракту (договору), либо по устному соглашению с руководством предприятия об условиях трудовой деятельности, за которую они получают оговоренную при найме плату.

2. Работающие на индивидуальной основе - граждане, самостоятельно осуществляющие деятельность, приносящую им доход, не использующие либо использующие наемных работников только на короткий срок.

3. Работодатели - лица, управляющие собственным либо уполномоченные государством управлять акционерным обществом, хозяйственным товариществом.

4. Неоплачиваемые работники семейных предприятий - лица, работающие без оплаты на семейном предприятии, владельцем которого является их родственник.

5. Лица, неподдающиеся классификации по статусу занятости. Это безработные, не занимавшиеся ранее трудовой деятельностью, приносившей им доход. Сюда относят также граждан, которых затруднительно отнести к тому или иному статусу занятости.

Таким образом, проведенный анализ теорий занятости на различных этапах развития общества позволяет сделать вывод о том, что в временной научной литературе имеется ряд определений занятости как экономической категории (некоторые из которых мы здесь привели). Но как мы видим, универсального определения занятости, выдерживающего критику и не имеющего недостатков, не существует. Каждое из определений оттеняет ту или иную сторону социально-экономических отношений в области занятости. Поэтому при определении методологических подходов к разработке концепций занятости на том или ином этапе развития экономики, как нам представляется, необходимо осуществлять комплексный и системный подход, учитывающий весь спектр факторов и взаимосвязей, влияющих на развитие политики занятости, ее формы и структуру.

Литература:

1. Ананьев А. Н. Новые процессы в занятости населения в условиях перехода к рыночной экономике М. 1998. стр. 35.
2. Сборник нормативных актов Бишкек, 2000. стр. 189.
3. Адамчук В. В., Комкин Ю. П., Яковлев Р. А. Экономика труда М., 1999. стр. 40.
4. РДЭренберг, Р.С.Смит. Современная экономика труда МГУ. 1996.С.100; Рыночная экономика. М. 1992. т. 1.ч. I.e. 167

Рецензент: д.э.н., профессор Балбаков М.Б.