

Нарматова Н.Б.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННЫХ СОЮЗОВ ЗАРУБЕЖОМ И В СНГ

N.B. Narmatova

INSTITUTIONAL DEVELOPMENT IMPACT OF THE CUSTOMS UNION FOREIGN AND IN THE CIS

УДК:338/89.236/7.2

Проведен анализ интеграционных процессов на постсоветском пространстве, обобщены теоретические исследования и практический опыт интеграции.

Ключевые слова: *общий рынок, экономическое сотрудничество, интеграционные процессы, экономический союз.*

The researcher carried out a fundamental analysis of the integration processes in post-Soviet countries. Summarized theoretical research and practical experience of international integration.

Key words: *common market, economic co-operation, integration processes.*

Таможенный союз является одной из наиболее распространенных форм международной интеграции, которыми являются, в частности, зоны свободной торговли, «общие рынки», экономические и политические союзы. Участие государств в том или ином интеграционном образовании предполагает различную степень сближения. Если участники зоны свободной торговли ограничиваются частичной или неполной отменой количественных ограничений и тарифных барьеров во взаимной торговле, то страны-iii.i полного политического и экономического союза постоянно ведут поиск решений важнейшим вопросам с помощью разветвленной системы межгосударственных органов. Развивается интеграция в соответствии с общими закономерностями: путем Степенного перехода от одной ступени к другой, более высокой.

Таможенные союзы возникли в Западной Европе в начале и середине XVIII века не пустом месте. До этого имели место негосударственные образования.

Так, в средневековой Европе были нередки случаи, когда феодалы заключали друг другом союзы, чтобы облегчить взимание сборов с въезжающих на их территории торговцев. Такие объединения были направлены исключительно на ужесточение существовавших тогда режимов. Сборы за право торговли в городе (или на рынке) и за право проезда по дорогам, рекам и мостам взимались везде, где угодно, по мнению исследователей, они не имели Пограничного характера. Естественно, что такие условия сдерживали торговлю и производство.

Для нарождавшейся капиталистической промышленности и развивавшейся Торговли был необходим более благоприятный фискальный режим с ликвидацией, хотя бы частичной, внутренних таможенных барьеров и созданием в будущем более обширных таможенных территорий.

В течение долгого времени количество внутренних таможен постепенно уменьшалось, территории

объединялись, однако и тогда еще продолжали сосуществовать приграничные и внутренние сборы.

Одним из путей, с помощью которых общегосударственная таможенная политика вытесняет местную, явилось заключение договоров между городами в рамках свобод и вольностей, дарованных или признаваемых монархами. Большое распространение они имели в Англии, где уже в XIII столетии появляются интермуниципальные торговые договоры, в соответствии с которыми граждане одного города, приезжая с торговыми целями в другой город, освобождались от уплаты таможенных пошлин. Договоры между французскими городами для облегчения ввоза товаров получили распространение в XV веке. Особый интерес представляют союзы городов, расположенных на территориях разных государств, имевших целью охрану своей торговли - Ганзы (с немецкого - «союз»).

Международно-правовое сотрудничество в таможенной сфере. Известны Лондонская за, впервые упоминаемая в 1240 году и объединившая 17 городов Франции и Англии, Ганза, сведения о которой есть с 1157 года, созданная германскими городами, последняя во второй половине XIII века утратила свое значение и составлявшие ее города присоединились к более мощному союзу, называемому Тевтонская (Ливонская) или великая немецкая ганза с центром в Любеке (1267 г.). Началом Великой немецкой ганзы Оелужил договор о сотрудничестве между гильдиями Любека и Гамбурга. Одним из основных принципов сотрудничества явилась беспошлинная торговля. Источником поступлений в городскую казну были налоги с членов местной Ганзы, что позволяло казаться от взимания таможенных сборов.

К 1367 году, когда состоялся первый съезд всех представителей Ганзы, в ее состав Ходило 77 городов. В состав Любекской ганзы входили и русские города Новгород, Псков и Смоленск. Торговые отношения между Новгородом и Ганзой изначально регулировались договорами, имевшими международный характер. При всех особенностях ганзейских отношений с таможенными союзами их сближает то, что они устанавливают Особый торгово-таможенный режим, который не применяется к другим городам, не являющимися членами Ганзы.

Особенностью таможенного права является такое обстоятельство, как совмещение своем содержания норм национального права, так и международного. Данное обстоятельство вызвано тем, что возникающие во внешней торговле правоотношения всегда подвергаются воздействию со стороны таможенного права иностранного партнера.

Международный обмен товаров приводит к усилению взаимозависимости государств, что в свою очередь вызывает все большее значение норм международных договоров, которые регулируют вопросы таможенного контроля.

Расширяющиеся международные торговые связи вызывают необходимость разработки общей практики применения таможенных правил. Уже в XVIII веке ученые и практики стали приходить к пониманию того, что общие таможенные правила приведут к тому, что произойдет объединение торгующих между собой стран в одну страну, то есть единая таможенная политика предшествует политическому объединению. Данный вывод был подтвержден в 1834 году, когда был создан Германский таможенный союз, который явился основой объединения Германии, являющейся одной из самых развитых промышленных стран мира. Германский таможенный союз представляет интерес, поскольку впервые была создана и прошла проверку на практике такая форма организации как таможенный союз, объединивший суверенные государства и образовавший единую таможенную территорию. Истоки понятия «таможенный союз» можно найти в соглашении о Таможенном союзе 1867 г., Французско-Монакском соглашении 1865 г., Бельгийско-Люксембургском 1921 г., Таможенно-экономическом союзе Бенилюкса 1958 г. (в его основе Множественная конвенция 5 сентября 1944 г.). История возникновения и признаки таможенных союзов. Конечно, нельзя не упомянуть о самом успешном европейском экономическом союзе, в основе которого «Римский трактат» 1957 года, учреждающий в пун 1 раздела 1 Таможенный союз. Кроме него в современном мире существует центрально-американский общий рынок, функционирует таможенный и экономический союз Центральной Африки и другие.

В Западной Европе были созданы следующие международные организации: в 1951 году Европейское объединение угля и стали (ЕОУС), 1957 – Европейское экономическое «Сообщество (ЕЭС) и Евратом (Европейское сообщество по атомной энергии), 1960 –европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ). Экономическая интеграция через указанные международные организации привела европейские государства к Политическому объединению их в Евросоюз, являющийся наднациональным объединением. Понятие «наднациональный» отражает право международных организаций принимать в определенных областях, ранее относившихся к сфере суверенности отдельных стран-участниц, имеющие обязательную для них силу решения. Данное понятие берет свое начало в Договоре о ЕЭС.

Опыт работа этих межгосударственных образований был позаимствован при подготовке положений договора о создании Экономического союза, соглашений о Таможенном союзе в СНГ. Были учтены правила ГАТТ, в статье XXIV которого даются характеристики зоны свободной торговли и таможенного союза и оговаривается право государств, участвующих в этих экономических группировках не распространять льготы, которые они предоставляют друг другу, на третьи государства в режиме наиболь-

шего благоприятствования. В настоящее время функционирует 14 Таможенных союзов: Европейский союз (ЕС-27), Андское сообщество, Карибское сообщество и общий рынок, Центральноамериканский общий рынок, Восточноафриканское сообщество, ЕС - Андорра, ЕС - Турция, Экономическое и монетарное сообщество Центральной Африки, Экономическое сообщество западноафриканских государств, ЕврАзЭС, Совет по [Электронный ресурс]: <http://www.tsmi.ru/> сотрудничеству стран Персидского залива, Южный общий рынок, Южноафриканский таможенный союз и Западноафриканский экономический и монетарный союз.

Большинство Таможенных союзов возникли в течение последних двух десятилетий, что также свидетельствует обо все большей активизации процессов региональной экономической интеграции.

Предпосылки экономической интеграции стран СНГ Экономика СССР развивалась как высокоинтегрированный комплекс, где взаимные части были очень тесно связаны друг с другом, хотя внутрисоюзное разделение труда отнюдь не всегда было оправданным с точки зрения развития производительных (я, Разрыв сложившихся связей в результате распада СССР был очень болезненным (по JCПКС, от 1/3 до 1/2 падения ВВП в странах- членах СНГ в 1992-1995 гг. приходилось на следствия от разрушения этих связей).

Сразу же после распада Советского Союза возникли интеграционные тенденции среди бывших советских республик. На первом этапе они проявлялись в попытках гадить, хотя бы частично, прежнее единое экономическое пространство от интеграционных процессов. Эти попытки в первую очередь затрагивали области, где прекращение связей оказывало особенно неблагоприятное воздействие на состояние Народного хозяйства (транс связь, поставки энергоносителей и т.п.). В дальнейшем с 1996-1997 гг., усилились стремления к интеграции на основе с учетом возникших реалий. Россия - естественное ядро СНГ. Из всех постсоветских республик: на нее приходится свыше 3/4 территории, почти 1/2 населения и около 2/3 ВВП.

Интеграционные тенденции на постсоветском пространстве даются следующими основными факторами:

- разделением труда, которое невозможно было изменить целиком за короткий промежуток времени. Во многих случаях это вообще нецелесообразно, поскольку сложившееся разделение значительной степени соответствовало природно-климатическим и историческим условиям развития;

- желанием- широких масс населения в странах - членах СНГ поддерживать достаточно тесные связи из-за смешанного населения, смешанных браков, элементов общего культурного пространства, отсутствия языкового барьера, заинтересованности в свободном перемещении людей и т.п.;

- технологической взаимозависимостью, едиными техническими нормами. Однако интеграционные процессы наталкивались и на противоположные тенденции, определявшиеся, прежде всего стремлением правящих кругов в бывших советских республиках

упрочить недавно полученный суверенитет, укрепить свою

Государственность. Это рассматривалось ими как безусловный приоритет, и соображения экономической целесообразности отступали на второй план, если интеграционные меры воспринимались как ограничение суверенитета. Однако всякая интеграция, даже самая умеренная, предполагает передачу каких-то прав единым органам интеграционного Объединения, т.е. добровольное ограничение суверенитета в определенных областях. Запад, с неодобрением, встречавший любые интеграционные процессы на постсоветском Пространстве и рассматривавший их как попытки «воссоздания», сначала скрыто, а затем открыто начал активно противодействовать интеграции во всех ее формах. Учитывая растущую финансовую и политическую зависимость стран - членов СНГ от Запада, это не могло не препятствовать интеграционным процессам.

Немалое значение для определения реальной позиции стран по отношению к интеграции в рамках СНГ имели расчеты (особенно в первые годы после распада СССР) на помощь Запада в том случае, если эти страны не будут «торопиться» с интеграцией. Нежелание в должной мере учитывать интересы партнеров, негибкость позиций, столь часто встречающаяся в политике новых государств, также не способствовали достижению договоренностей и их практической реализации.

Готовность бывших советских республик к интеграции была различной, что определялось не столько экономическими, сколько политическими и даже этническими факторами. С самого начала прибалтийские страны были против участия в каких-либо структурах СНГ. Для них стремление дистанцироваться от России и своего прошлого возможно дальше с целью упрочить свой суверенитет и «войти в Европу», было доминирующим, несмотря на высокую заинтересованность в поддержании и развитии экономических связей со странами - членами СНГ. Сдержанное отношение к интеграции в рамках СНГ отмечалось со стороны Украины, Грузии, Туркменистана и Узбекистана, более положительно - со стороны Белоруссии, Армении, Кыргызстана и Казахстана.

Поэтому многие из них рассматривали СНГ, где всего как механизм «цивилизованного развода», стремясь осуществить его и укрепить собственную государственность таким образом, чтобы минимизировать неизбежные потери от решения сложившихся связей и избежать лессов. Задача реального сближения стран двигалась на второй план. Отсюда и хроническое довлывательное выполнение принятых решений.

Решение о создании Содружества Независимых государств (СНГ) было принято президентами России, Белоруссии и Украины одновременно с подписанием Беловежских соглашений о роспуске СР в конце 1991 г. В дальнейшем к СНГ присоединились все бывшие советские республики, кроме прибалтийских. В Уставе определены цели фужества: способствовать интеграции членов СНГ в экономической, политической и санитарной областях, поддерживать

и развивать такты и сотрудничество между людьми, государственными институтами и предприятиями стран Содружества. СНГ - Открытая организация я присоединения других стран.

Самая простая, начальная форма ждународной экономической интеграции - зоны свободной торговли. В этом случае отменяются торговые ограничения для стран участниц интеграционной группировки, и, прежде всего, шжаются или отменяются обще таможенные пошлины. В результате создается преференциальная зона, «пастеризующаяся наличием в ней условий для свободной от тарифных и "Количественных ограничений международной торговли товарами и услугами. Соглашения зонах свободной торговли эответствуют современной международной торговой практике и концепции Всемирной торговой организации, направленным на либерализацию внешней торговли и стабилизацию орговой политики Стран-участниц.

Как показывает практика, межгосударственные соглашения о создании зон свободной торговли обычно предусматривают постепенное, в течение ряда лет, взаимное снижение таможенных пошлин на промышленные товары и услуги вплоть до исследующей их отмены, а также устранение нетарифных ограничений на эти товары и услуги. Часто на особом месте оказывается сельскохозяйственная продукция, по отношению к которой, как правило, интегрирующиеся государства проводят политику с определенной долей протекционизма в защиту национальных фермеров. Либерализация таможенных тарифов в части сельскохозяйственной продукции осуществляется дифференцированно по позициям.

Соглашения о зонах свободной торговли обычно предусматривают обязательства партнеров не повышать в одностороннем порядке таможенные пошлины и не возводить новые торговые барьеры, т.е. придерживаться принципа взаимного моратория на ограничение и ухудшение условий внешней торговли. При этом в соглашениях о зонах свободной торговли могут быть предусмотрены особые случаи, в которых договаривающиеся стороны могут расширить на определенный срок при взаимно согласованных обстоятельствах сферу распространения защитных мер, включая увеличение таможенных пошлин на оговоренную величину. В правовом аспекте международные соглашения о зонах свободной торговли имеют преференциальный статус по отношению к внутренним законодательным актам стран - участниц соглашения. Участие в зонах свободной торговли может осложнить положение стран-Производителей, так как либерализация импорта создает благоприятные условия для Соперников из числа стран - участниц соглашения, продукция которых может быть более высокого качества и технического уровня. Усиление конкуренции грозит банкротством для национальных производителей, не выдержавших соперничества с иностранными Поставщиками товаров и услуг. Формой более тесного сотрудничества является таможенный союз. Для него характерны наряду с отменой внешнеторговых ограничений внутри интеграционного Объединения установление

единого таможенного тарифа и проведение единой внешнеторговой политики в отношении третьих стран. В ряде случаев таможенный союз дополняется платежным союзом, предусматривающим взаимную конвертируемость валют. И функционирование единой расчетной денежной системы. В рамках таможенного союза, представляющего собой более совершенную, чем зоны свободной торговли, интеграционную структуру, страны-участницы проводят скоординированную внешнеторговую политику, главным образом в области таможенно-тарифных правил и процедур. Это дает им возможность регулировать товарные потоки в интересах развития производства, экспорта и более полного удовлетворения импортного спроса стран - участниц таможенного союза. Практика показывает, что таможенный союз создает более привлекательные условия для иностранных инвесторов, что также положительно сказывается на экономическом развитии стран-участниц

Если устанавливаемый на внешних границах стран - участниц таможенного союза тариф на какой-либо товар становится выше средневзвешенного тарифа, существовавшего до создания интеграционной группировки, то страны-участницы ограничивают внешние источники снабжения с целью развития внутрисоюзных ресурсов. Тогда возможна совместная разработка природных ресурсов, новых материалов, технологий, наукоемких изделий, чтобы сократить зависимость от импорта. В случае установления уровня внешнего тарифа ниже средневзвешенного для стран - участниц таможенного союза последние ориентируются на рынки третьих стран и, следовательно, принимают меры для усиления конкуренции между внутренними и внешними производителями, чтобы создать стимулы для отечественных производителей к изготовлению конкурентоспособной продукции.

При дальнейшем развитии процесс интеграции стран - членов группировки достигает формы общего рынка. Она знаменуется подписанием договора, охватывающего «четыре свободы» пересечения государственных границ - для товаров, услуг, капиталов и людей. В этом случае в интеграционный процесс включаются факторы производства и в некоторой степени координация внешнеэкономической политики. Кроме того, создание Общего рынка требует гармонизации многих промышленных стандартов и правовых норм. При этом особое внимание уделяется системе мероприятий, предотвращающих нарушение норм и регулирующих конкуренцию.

Опыт Европейского союза (ЕС), реализовавшего этап общего рынка, показывает, что проведение политики в рамках этого этапа должно осуществляться при условии Обязательного соблюдения странами-участницами взаимно согласованных регламентов (на правах их национальных законов). В то же время директивы, адресуемые Государствам-членам, также обязательны для исполнения, но каждой из стран предоставляется свобода выбора форм и методов их выполнения.

Указанные три формы международной экономической интеграции охватывают главным образом

сферу обмена, создавая формально странам-участницам равные условия для развития торговли и взаимных финансовых расчетов.

В апреле 1994 г. было подписано соглашение о создании зоны свободной торговли, В октябре 1994 г. - платежного союза и Межгосударственного экономического комитета (МЭК) как постоянно действующего органа Экономического союза.

Объективной основой формирования СНГ являлись: сформированные за годы существования СССР глубокие интеграционные связи, страновая специализация производства, разветвленная кооперация на уровне предприятий и отраслей, общая и инфраструктура.

В Алма-Атинской декларации, подписанной в декабре 1991 г., основной акцент сделан на развитие экономического сотрудничества в целях создания общего экономического пространства. В сентябре 1993 г, страны СНГ подписали еще один важный документ - Договор о создании экономического союза, предусматривающий его поэтапное формирование (на первом этапе - зона свободной торговли, на втором этапе - таможенный союз, на третьем этапе - общий рынок, а на четвертом - валютный союз на основе общей денежно-кредитной и валютно-финансовой политики, согласования налоговой политики). Для его реализации страны СНГ в апреле 1994г. подписали Соглашение о создании зоны свободной торговли, которое стало правовой базой действующего с самого начала существования СНГ беспешинного режима во взаимной торговле (на 1 многосторонней основе зона свободной торговли была оформлена лишь спустя девять лет). В 2003 г. было подписано Соглашение о едином экономическом пространстве в целях консолидации взаимных экономических связей и сокращения их издержек в рамках свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и лиц.

Практика показывает, что подавляющее большинство (90%) подписанных в рамках СНГ не выполняются, в том числе и важный Договор 1993 г. сложности объективного и субъективного характера привели разработке концепций многоуровневой и равнотемпной интеграции, ставшей критической основой интеграционных тенденций в СНГ и суть которой в том, что необходимо формировать более узкие по составу участников интеграционные объединения, в рамках которых меньше влияние дезинтегрирующих факторов и проще поставленных целей. С 1992 по 1998 гг. в органах СНГ было принято около тысячи совместных решений в самых разных областях сотрудничества. Большая часть из них «осталась на бумаге» по разным причинам, но главным образом из-за нежелания стран-членов идти на какое-либо своего суверенитета, без чего реальная интеграция невозможна или имеет узкие рамки. Известную роль сыграл и бюрократический характер рационального механизма, отсутствие у него контрольных функций. Пока ни одно более крупное решение (о создании экономического союза, зоны свободной торговли, втяжного союза) не было выполнено. Прогресс был достигнут только в отдельных тех этих соглашениях.

Главное же препятствие для успешной интеграции заключалось в отсутствии ее тасованной цели и последовательности интеграционных действий, а также в Недостатке политической воли для дости-

жения прогресса. Еще не исчезли у части правящих кругов новых государств расчеты на получение выгод при дистанцировании от России и интеграции в рамках СНГ.

Рецензент: д.э.н., профессор Джумабаев К.Дж.
