

Келдибеков А.К.

ПОЛИТИКА ДОХОДОВ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

A.K. Keldibekov

INCOME POLICY IN THE PUBLIC FINANCE

УДК.-334/89.36.9

В статье рассматриваются проблемы формирования доходной части государственного бюджета.

The problem of the formation of the state budget.

Проблема государственных доходов образует большой самостоятельный раздел в теории экономической политики. Под государственными доходами принято понимать текущие денежные и имущественные переводы (трансферт) от частного сектора государству. Передача средств может осуществляться на основе получения встречных услуг или без какого-либо возмещения.

Понимание категории государственных доходов исторически развивалось в сторону постепенного отхода от принципа эквивалентности. Первоначально каждому платежу, производимому физическим лицом, должно было соответствовать встречное деяние государства. Однако позднее сформировался такой характер доходов, который предусматривал, среди прочего, и полное разделение между платежом и государственной услугой.

Кроме того, исчезла со временем и первоначальная целевая ориентация отдаваемых частным сектором средств. Поступления в бюджет стали носить характер взносов в "общий котел".

Задачи, стоящие перед политикой доходов, можно свести в две группы:

- сбор средств для формирования финансового фонда, с помощью которого можно осуществлять воздействие на макроэкономическое равновесие;

- достижение регулирующего эффекта за счет самой техники изъятия ресурсов (например, манипулирование налоговыми ставками).

Экономисты отмечают следующие источники государственных доходов:

- => частные домашние хозяйства и предприятия;
- => административно-территориальные единицы (территориальные корпорации);
- => прочие общественные институты;
- => заграничные источники

Государственная политика доходов является составной частью социальной политики и направлена на решение двух главных задач: оказание прямой помощи наиболее уязвимым слоям населения через систему социального обеспечения и нейтрализацию инфляционного обесценивания доходов и сбережений населения.

Государственная политика доходов заключается в перераспределении их через госбюджет путем дифференцированного налогообложения различных групп получателей дохода и социальных выплат.

При этом значительная доля национального дохода переходит от слоев населения с высокими доходами к слоям с низкими доходами. Ныне все развитые страны мира создали системы социальной поддержки малоимущих.

Государство, организуя через бюджет перераспределение доходов, решает проблему повышения доходов малоимущих слоев населения, создает условия для нормального воспроизводства рабочей силы, способствует ослаблению социальной напряженности и т.д. Степень воздействия государства на процесс перераспределения доходов можно измерить объемом и динамикой расходов на социальные цели за счет центрального и местных бюджетов, а также размером налогообложения доходов.

Возможности государства в перераспределении доходов во многом ограничиваются бюджетными поступлениями. Нарастание социальных расходов сверх налоговых поступлений ведет к превращению их в мощный фактор роста бюджетного дефицита и инфляции. Увеличение социальных расходов госбюджета, даже в пределах полученных доходов, ведет к чрезмерному росту налогов, способному подорвать рыночные стимулы.

Механизм социальных трансфертов включает изъятие в форме налогов части доходов у средне- и высокодоходных слоев населения и выплату пособий наиболее нуждающимся и инвалидам, а также пособий по безработице. Государство перераспределяет доходы также путем изменения цен, устанавливаемых рынком, например, гарантированием цен фермерам и введением минимальных ставок заработной платы.

Главный аргумент в пользу равного распределения доходов заключается в том, что оно необходимо для максимизации удовлетворения нужд потребителя, или предельной полезности. Основное возражение против равенства доходов состоит в том, что для достижения этой цели государство должно изъять в виде налогов часть доходов высокооплачиваемых семей и передать их низкооплачиваемым. Тем самым уменьшается стремление и тех, и других к максимальному увеличению заработка. В результате подрываются стимулы к производительному труду, а следовательно, снизится эффективность экономики и народное хозяйство (при прочих равных условиях) рискует войти в полосу затяжной стагнации (что и произошло в СССР в 70-х - первой половине 80-х гг.).

Перераспределение доходов от богатых к бедным американский экономист А. Окун (Оукен) сравнил с "дырявым ведром", т.е. этот процесс неизбежно ведет к снижению экономической эффективности. Масштабы "утечки" из "ведра Окуна" определяются тем, в какой мере повышение

налогов и рост социальных трансфертов уменьшают объемы предложения труда. В случае, если эластичность предложения труда по заработной плате высока, повышение налогов с целью увеличения социальных трансфертов приводит к значительному сокращению предложения труда в легальном секторе экономики и перетеканию его в теневой сектор (где оплата труда не облагается государственными налогами).

Государство непосредственно вмешивается в первичное распределение денежных доходов и нередко устанавливает верхний предел увеличения номинальной заработной платы. Экономическое значение государственного регулирования заработной-платы определяется тем, что ее изменение оказывает влияние на совокупный спрос и издержки производства. Политика доходов используется государством для сдерживания роста заработной платы в целях снижения издержек производства, повышения конкурентоспособности национальной продукции, поощрения инвестирования, сдерживания инфляции. Государство, проводя антиинфляционную политику, может временно централизованным путем устанавливать долгосрочный предел роста заработной платы с учетом общих потребностей экономического и социального развития.

Методы осуществления политики доходов в условиях рыночной и переходной экономики могут быть различными. Предпочтение обычно отдается методам добровольного согласия работодателей и работников при участии правительства, что не исключает применения административных мер государственного контроля за увязкой повышения заработной платы с финансовыми возможностями предприятия. В ряде стран Западной Европы существуют так называемые допустимые пределы ее повышения, зафиксированные в общенациональных программах социального партнерства. Наиболее эффективным средством государственного регулирования заработной платы в странах с рыночной экономикой является определение гарантированного минимума (или ставки). Именно

исходя из минимальных размеров оплаты труда и ведутся переговоры между руководителями компаний и профсоюзами о заключении коллективных договоров на различных уровнях, "начиная от предприятий и кончая отраслями. В этих документах также оговариваются различные премии и доплаты, дифференциация заработной платы по отраслям, в зависимости от уровня квалификации.

Как видно из рисунка 1. доходная часть государственного бюджета постоянно растет. Доходы с грантами ПГ - рост динамичный, налоговые доходы - рост постоянный, а вот официальные трансферты показывают тенденцию к снижению.

Проблемы данных статистических показателей заключаются в том, что динамика роста выражена в номинальных показателях, а вот оценка реальных темпов роста могут быть совсем другим.

По структуре доходов государственного бюджета мы видим, что наиболее высокие показатели относятся к налогам, а наименее доходные статьи относятся к прочим неналоговым поступлениям. Следует обратить внимание на поступление из государственных предприятий. В целом в номинальном выражении достаточно маленькие цифры.

Исходя из выше изложенного государству следует обратить внимание в части политики доходов не только на налоговые доходы, но и на другие источники доходной базы государственного бюджета.

Литература:

1. В.М. Соколинский. Государство и Экономика. "Экономическая политика" ("Макроэкономика") – М.-2000;
2. Аكوпова Е.С., Воронкова О.Н., Гаврилко Н.Н. Экономика / Под общей редакцией проф. В.И. Самофалова. - Ростов-на-Дону, 2008.
3. Ломакин В.К. Экономическая теория. Учебник для вузов. - М.: Юнити, 2007.
4. www.minfin.kg

Рецензент: д.э.н., профессор Джумабаев К.Дж.