

Айтбаев К. Т.

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ, ЭКСТРЕМИЗМОМ И ОРГАНИЗОВАННЫМИ ПРЕСТУПНЫМИ ГРУППАМИ**

К. Т. Aitbaev

**CURRENT ISSUES IN THE FIGHT AGAINST TERRORISM, EXTREMISM AND ORGANIZED CRIME GROUPS**

УДК:347/568:123

*В данной статье освещаются пути борьбы с преступлениями непосредственно связанными с терроризмом, религиозным экстремизмом и организованными преступными группами как общественно опасные явления на современном этапе, охватывающие все страны мира.*

*The article deals with ways of struggle against terrorism, religious extremism and organized criminal groups at the present stage as public dangerous phenomena which cover all countries of the world*

На рубеже прошлого - начала нынешнего столетия терроризм превратился в общественно-опасное явление, которое охватывает все страны мира.

Потенциал терроризма возрастает из года в год. Целые регионы мира стали очагами террористической деятельности, которая в ряде из них тяготеет к превращению из конфликтов "Малой интенсивности" в полномасштабные военные конфликты.

Необходимость глубокого изучения данной проблемы для Казахстана прежде всего вызвана, той ситуацией которая происходит на территории стран Содружества, в частности - России, Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана и др.

В настоящее время терроризм охватывает социальные, экономические, политические сферы всех стран мира, и это вызывает озабоченность. Терроризм можно рассматривать и как преступление международного характера, и одновременно, как преступление, причиняющее вред национальным интересам.

В последние годы международное сообщество испытывает все возрастающий натиск терроризма, что приводит к неблагоприятным качественным изменениям: увеличение посягательств на жизнь, права, свободы и здоровье людей при уменьшении доли посягательств на материальные объекты, рост масштабов, сопровождаемый большими человеческими жертвами; усиление жестокости и безоглядности действий террористов. Расширяется информационная, тактическая, взаимная ресурсная поддержка террористических сообществ и групп, как в отдельно взятой стране, так и в международном масштабе, происходит сращивание политического и уголовного терроризма на фоне слияния и сотрудничества нелегальных и легальных структур экстремистского толка с националистическими, религиозно - сектантскими, фундаменталистскими и

другими сообществами на основе взаимовыгодных интересов [1].

Терроризм от лат. Terrier - устрашать. Терроризм базируется на идеологии применения насилия с целью реализации определенных целей и задач. Терроризм - это система действий, но не взглядов и идей, потому что он совершается не ради себя самого. Сам по себе он не представляет значительной социальной силы, однако, как вид деятельности показывает заметную действенность и востребованность [2].

Хотелось бы отметить, что по своей сути экстремизм является идеологической основой терроризма.

Экстремизм - от лат. Exstremus - крайний, приверженность к крайним взглядам и мерам.

Экстремизм - совокупность противоправных действий граждан, организации и объединений, которые представляют высокую общественную опасность, ибо в результате наступления последствий от них, затрагиваются основополагающие принципы государства, нарушаются конституционные права и свободы граждан. Религиозный экстремизм характеризуется приверженностью к крайним, иногда насильственным действиям. При этом объектом действия может быть избрана как конкретная личность, так и социальные группы, чаще всего иноверцы или представители своей же конфессий, отвергаемые представителями этой же веры [3].

Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев в своем Послании народу Казахстана "Социально-политическая модернизация - главный вектор развития Казахстана" от 27 января 2011 года, особо акцентировал внимание на необходимость активного участия всех казахстанцев в разработке и практической деятельности реализации соответствующих международных договоров и соглашений, а также взаимодействия и своевременной информации по профилактике и борьбы с этим социальным явлением.

Что же касается Казахстана, то "укрепление и расширение международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, организованной преступностью, наркоторговлей, другими подобными угрозами" объявлено одним из приоритетов стратегии вхождения страны в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира.

"Мы должны - укреплять сотрудничество стран

Центральной-Азиатского региона для противостояния вызова современности, в том числе участвуя в проведении совместного учения в рамках ОДКБ и ШОС, а также совместно с НАТО антитеррористических инициатив и операций" [4].

Важнейшее направление – активное содействие устранению причин, лежащих в основе международного терроризма. Особое значение в этой области приобретают скоординированные усилия государств по устранению очагов международной напряженности, региональных кризисов и конфликтов, являющихся питательной почвой террористических актов и других проявлений насилия. Складывающаяся международная обстановка свидетельствует о том, что возрастает опасность возникновения и распространения в республике экстремизма и терроризма, она реально сохраняется, в основном за счет влияния извне. В контексте мировой борьбы с терроризмом, одним из первых среди стран СНГ в Казахстане был принят Закон "О борьбе с терроризмом" от 13 июля 1999 года.

В центре внимания руководства страны находятся вопросы пресечения источников финансирования терроризма. Известно, что подготовка и проведение террористических акций требует существенных материальных затрат, при дефиците или отсутствии финансов террористы лишаются возможности реализовать свои замыслы.

Имеющаяся в правоохранительных органах и спецслужбах информация, свидетельствует об усилении активности исламских радикальных течений, которые используют лозунги "джихада" и разжигания религиозной и национальной вражды для достижения своих экстремистских целей – нарушение территориальной целостности государств, свержение в них конституционного строя и власти, создание на территории государств СНГ и Центрально-Азиатского региона "пояса нестабильности". Об этом наглядно свидетельствует деятельность "ваххабистских" центров на Северном Кавказе, "Исламского движения Узбекистан", "Исламской партии Туркестана", экстремистской организации "Хизб-ут-тахрир" и других радикальных исламских движений.

Концепции правовой политики Республики Казахстан указано, что важной частью недопущения социальных явлений терроризма, религиозного экстремизма является совершенствование нормативно-правовой базы, работы государственных органов по недопущению радикализации религиозного сознания казахстанских граждан, пропагандистскому противодействию экстремистским идеям. Возникновение этноконфессионального религиозного экстремизма, как значимого явления - тревожный сигнал для государства, для всего общества. Как показывает мировой опыт, без подъема народного благосостояния, создания основы общественной стабильности в лице многочисленного среднего класса, попытки преодолеть его с помощью одних лишь репрессивных методов оказываются пока бессильными. По справедливому замечанию ряда аналитиков, распространение

материалов содержащих идеи религиозного экстремизма в средствах массовой информации, скорее всего имеют цель заявить о себе, заставить общество говорить о радикалах, как о влиятельной силе и в этом смысле действия экстремистов похожи на игру, рассчитанную специально для показа по телевидению и репортажей в газетах [5].

Необходимо констатировать, активную работу по взаимодействию правоохранительных органов и сил, которая направлена на принятие упреждающих мер против угрозы терроризма и экстремизма, она на сегодняшний день представляет одно из приоритетных направлений в обеспечении национальной безопасности Республики Казахстан,

Соблюдение межконфессионального приоритета и мер по недопущению дестабилизации отношений между этническими группами является главным залогом для того, чтобы избежать проявлений терроризма и экстремизма, основой которых потенциально может стать всякий этнонационализм, в какую бы оболочку последний ни рядился.

Поэтому в законе о политических партиях полностью исключена возможность образования политических партий на этнической и религиозной основах.

Со стороны государственных органов и силовых структур Казахстана проводятся профилактические мероприятия борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Не случайно в последнее время в Казахстане уделяют особое внимание усилению антиэкстремистского направления в обеспечении национальной безопасности страны. Вроде бы взрывы далеко. Но по этому поводу английский писатель прошлого столетия Джон Голсуорси однажды сказал; "Опасность тем страшней, чем она маловероятней",

Всем известно, что у террористов нет логики. Как нет и моральных принципов. Захват школы в Северной Осетии с детьми в России это преступление той грани, за которой человек перестает быть "хомо сапиенсом". Во все времена злодеяния, совершенные против детей, относились к разряду самых тяжких и непрощительных.

Прежде всего это означает, что экстремизм и терроризм сопутствует идеологии постольку, поскольку идея и идеология несовершенны или порочны. Это возможно в двух случаях: когда насилие уже лежит в основе идеологии как ее программная установка и когда идея или идеология настолько несовершенны, что достижение их целей возможно только путем насилия.

Что касается религиозного терроризма вопрос сложный. Не одна из признанных мировых религий не проповедует насилие, хотя прикрываясь вероисповеданиями в решении своих целей применяют насилие.

Относительно недавно в ходу были достаточно корректные формулировки, которые выражались в виде "исламского радикализма". Именно такие формулировки давали основание достаточно точно отделять само учение, миролюбивый ислам от тех его апологетов, которые всячески искажали и

извращали это великое направление духовной мысли и человеческой веры. К ним можно отнести: Алькаида, Хезболла, Хамас, Аль-Джихад аль-ислами.

Легкость в употреблении такого понятия как "исламская угроза" приобрела столь угрожающие масштабы, что впору говорить не о мифической угрозе со стороны ислама, а о необходимости реальной защиты самого ислама.

Ведь полезно все-таки напомнить, что религия для всех народов - это не средство или мотив для завоевания, это средство и мотив для выживания. В тех случаях, когда идея государственности или национального единства испытывает кризис в силу ряда причин, на арену общественной или политической жизни страны выходит религия как сплачивающая всех духовная идея.

Чем страшнее болезнь, тем труднее ее лечить. Но важна еще и профилактика. Один мудрец как-то сказал, что человека, который не думает о далеком будущем, ждут близкие беды.

На наш взгляд данная проблема разрешима, но для этого необходимо направить политические, финансовые и интеллектуальные усилия всего мирового сообщества. Органы внутренних дел занимают в системе государственных органов, несущих основную нагрузку в деле борьбы с экстремизмом и терроризмом, весьма важное место, определяемое самой сутью их правоохранительной деятельности. В теории и практики деятельности органов внутренних дел сложилась довольно устойчивая система понятий предупредительно-профилактической деятельности. Деятельность ОВД по предупреждению преступлений связанных с экстремистскими проявлениями, складывается из следующих элементов:

- выявления и устранения условий, способствующих совершению преступлений (общая профилактика);

- выявления лиц, от которых, судя по их антиобщественному поведению, можно ожидать совершения преступлений и обеспечения индивидуального воспитательного воздействия на них (индивидуальная профилактика);

- предотвращения замысливаемых и подготавливаемых преступлений, путем принятия оперативно-розыскных мер по склонению этих лиц к отказу от совершения преступления или созданию условий для невозможности его совершения;

- пресечения преступлений на стадии покушения.

Профилактические мероприятия, осуществляемые для борьбы с терроризмом и религиозным

экстремизмом:

- совершенствование законодательной и иной нормативной правовой базы по борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом и его эффективное применение;

- установление эффективного сотрудничества правоохранительными, специальными и иными компетентными органами государств СНГ и других стран;

- подготовка методических рекомендаций по профилактике и борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом;

- по профилактике борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом шире использовать средства массовой информации;

- осуществлять профилактические беседы о борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом в средних школах и дошкольных учреждениях и особо уделять внимание по обеспечению безопасности граждан;

- в целях профилактики и предупреждения угроз террористического и экстремистского характера разработать специальные программы для населения пропагандистского толка и осуществить показ в средствах массовой информации в виде видеороликов и клипов;

Экстремистские организации, сами не осуществляя террористической деятельности, порождают терроризм, финансируют его и таким образом, представляют собой значительную общественную опасность на современном этапе, когда объективные процессы глобализации в значительной степени "умоляют" усилие любого государства по укреплению государственных границ и в связи с этим, специальные законодательные акты посвящены борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом.

#### Литература:

1. Послание Президента страны народу Казахстана от 27.01.11.
2. Закон Республики Казахстан "О борьбе с терроризмом". 13.07.1999.
3. Назарбаев. Критическое десятилетие Алматы 2003.
4. Тузельбаев О. Правовые основы управления охраны и защиты ОБРК, Алматы, 2003
5. Почепня В. Пути совершенствования и перспективы регионального сотрудничества правоохранительных ведомств приграничных государств по противодействию терроризму и религиозному экстремизму. //Хабаршы - Вестник № 2 -2006

Рецензент: д.ю.н., профессор Айдарбеков Т.А.