

*Кенешбаева М.М.*

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО  
ПРОИЗВОДСТВА ОДИН ИЗ ОСНОВНЫХ ФАКТОРОВ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА**

*М.М. Keneshbaeva*

**STATE SUPPORT AGRICULTURAL PRODUCTION ONE OF  
THE MAIN FACTORS FOR ECONOMIC GROWTH**

УДК.338/698.369

*Главным направлением государственного регулирования развития форм хозяйствования в аграрной сфере, на наш взгляд, является участие государства в развитии кооперативной системы, которая выгодна и крестьянину и государству.*

*The main direction of state regulation of development of forms of management in the agrarian sector, in our view, is the involvement of the state in the development of the cooperative system, which benefits the farmer and the state.*

Сельское хозяйство является одной из приоритетных отраслей экономики республики. Для его развития, как показывает опыт цивилизованных стран, необходим действенный экономический механизм на основе рационального сочетания государственного регулирования, саморегулирования правильной финансово-кредитной политики.

Государственная поддержка сельскому хозяйству нужна не только для производства продукции, но и обеспечения развития отдельных элементов инфраструктуры рынка, создания нормальных условий проживания сельских жителей, осуществления научно-технической политики и сохранения и рационального использования всех имеющихся ресурсов и труда.

За годы экономической реформы идет процесс паления производства и снижения доходности предприятий и отдельных семейных хозяйств из-за сокращения объема инвестиций и износа основных средств. Субъекты в сельском хозяйстве из-за недостатка финансовых средств не могут обновить морально и физически устаревшую (изношенную) технику и другие сельскохозяйственные орудия.

Для повышения эффективности сельскохозяйственного производства, а также в целях укрепления финансового состояния предприятий Правительство республики выделило немало бюджетных средств. Но из-за неправильного нерационального использования этих средств до сих пор идет поиск вариантов возврата выделенных кредитов. Эти кредиты в основном были выделены коллективным и государственным хозяйствам, многие из которых расформировались на мелзже хозяйства, и они практически не несут ответственность по возврату кредитной задолженности.

Правительством республики сельскому хозяйству также были выделены денежных и товарных кредитов на сумму 270,4 млн.сом, а общая сумма за период 1992-1995гг. составила 463,8 млн.сом.

В 2008 г. Государством в целях поддержки сельских товаропроизводителей в проведении весенних полевых работ было выделено из республиканского бюджета 350 млн. сом, из них 200 млн. сом. Приобретено 30 тракторов "ЛТЗ\_60АБ" с плугом и 102 тракторных прицепа, на 20,0 млн. сом закуплены семена зерновых культур в количестве 1005 т., в том числе 325 суперэлитных семян (из них пшеницы-285 т., ячменя- 40,0.),636 т. Семян яровой пшеницы, 1-2 репродукции, 44т семян ярового ячменя, 30млн. сом. Приобретено 3685т. минеральных удобрений, которые представлены сельскими представителями в виде товарных кредитов.

В 2009 году для приобретения ГСМ, семян, сельхозтехники государством выделено 1,5 млрд. сом.

Государственная поддержка аграрного сектора должна также осуществляется независимо от формы собственности в целях обеспечения равновесия интересов различных субъектов хозяйствования (придавая предпочтение тем из них, которые сегодня гарантируют сохранение уровня, а в перспективе и рост объемов производства сельскохозяйственной продукции). При этом необходимо учитывать не только естественные и экономические факторы, но и социально-демографические и экологические условия сельского хозяйства. Проведение государственной политики в области развития всей системы аграрного сектора требует дополнительной разработки и принятия нормативно- правовых актов. Они позволяют сформировать целостную систему законодательных актов в аграрной сфере и устранить пробелы и противоречивость действующих. В качестве базового закона для развития аграрной сферы, который определяет основные направления государственной аграрной политики, формы и методы государственной поддержки и регулирования всех структур сельскохозяйственного производства и другие необходимые условия, обеспечивающие повышение эффективности агропромышленного производства, необходимо разработывать Закон "О развитии сельского хозяйства".

Требуют безотлагательного решения в законодательном порядке проблемы, которые возникли в сфере финансово-кредитной системы и государственной поддержки. Это такие вопросы, как банковское обеспечение сельского хозяйства, реструктуризация задолженности сельхозпред-

приятый в бюджет, меры по их реформированию и финансовому оздоровлению. Для решения данных проблем необходимо в ближайшее время разработать и принять законы, как "О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных организаций", "О сельскохозяйственном банке", а также внести изменения в Закон "О несостоятельности (банкротстве)", "О кредитной кооперации". Преодоление существующего в настоящий момент дефицита инвестиционных ресурсов для развития сельского хозяйства требует мобилизации всех возможных источников. Решение этого вопроса должно стать одним из основных направлений кредитной политики государства. Стратегия развития состоит в разумном сочетании прямых инвестиций и кредитов. Несмотря на высокую грамотность в целом население республики, сельские предприниматели нуждаются в специфических знаниях в области агробизнеса, маркетинга, инновационных технологий. Государство должно оказывать в условиях рыночной экономики необходимую помощь сельским

Предпринимателям в решении всех вопросов организации и развития малого и среднего бизнеса в сельской местности, организовать и регулировать распространение знаний среди руководителей хозяйствующих субъектов в области маркетинга. Бухгалтерского учета, менеджмента, технического и финансового анализа своей деятельности, а также вопросы по подготовке и переподготовке фермеров и корректировки сложившейся системы образования в сельском хозяйстве в связи с изменением структуры спроса на специалистов. Фундаментальные и отдельные приоритетные прикладные исследования также должны быть, и остаться объектом государственного финансирования.

Таким образом, основными направлениями государственного регулирования в аграрной сфере должны стать:

- разработка общей аграрной и отраслевой политики, региональной стратегии развития сельского хозяйства, соответствующих нормативных правовых актов, регулирующих отношения в отрасли;
- обеспечение продовольственной безопасности Кыргызской Республики и улучшение продовольственного обеспечения населения;
- поддержание экономического паритета между сельским хозяйством и другими отраслями экономики;
- обеспечение ветеринарного контроля, защиты растений и сертификации семян;
- оказание услуг вспомогательным службам, научно-исследовательским учреждениям;
- привлечение прямых отечественных и иностранных инвестиций;
- создание производственной, рыночной и социальной инфраструктуры;
- защита отечественных производителей в сфере агропромышленного производства.

Как показал предыдущий опыт аграрного реформирования, без создания условий для прибыльного

ведения производства всем нормально работающим товаропроизводителям различных форм хозяйствования рыночное развитие невозможно. Поэтому важнейшими элементами системы госрегулирования в Кыргызстане должны быть: поддержка общего уровня доходности в отрасли через поддержку эффективных и перспективных мер предприятий; стимулирование платежеспособного спроса населения; антимонопольное регулирование и повышение конкурентного потенциала отрасли; поддержка стабильной конъюнктуры на аграрном рынке; обеспечение села доступными (с точки зрения его доходности) кредитами. Государство обязано проводить эффективную антимонопольную политику, причем не только в отраслях, являющихся естественными монополиями, но также в отношении отраслевых локальных монополистов. Заслуживает также поддержки государством, особенно, а депрессивных трудоизбыточных регионах, традиционные народные промыслы, подсобное хозяйство, туризм с целью стимулирования разработки уникальных местных ресурсов.

Говоря о регулировании форм хозяйствования в аграрной сфере, необходимо отметить, что государство не только должно препятствовать добровольному объединению товаропроизводителей, а отраслевые и профессиональные ассоциации и союзы, но и активно стимулировать этот процесс в целях создания организационно-хозяйственных структур, которые повысили бы конкурентный потенциал сельского хозяйства. Всеми возможными способами целесообразно поощрять создание корпоративных структур, сельхозпроизводителей с предприятиями переработки и развивающих агропромышленную интеграцию. Целесообразно иметь государственные программы агропромышленной интеграции, а также вертикального кооперирования.

Главным направлением государственного регулирования развития форм хозяйствования в аграрной сфере, на наш взгляд, является участие государства в развитии кооперативной системы, которая выгодна крестьянину, и государству - Обобщая международный и отечественный опыт поддержки кооперации государством до революции, и в период него можно выделить следующие основные направления государственной политики поддержки кооперативов:

- оказание стартовой помощи при их создании;
- финансовое участие государства в развитии отдельных видов кооперативов, например, кредитные сервисных;
- льготное налогообложение, исключение двойного налогообложения;
- льготное кредитование
- система государственных заказов;
- помощь при внедрении научно-технических достижений в производстве, разработка использована новых технологий, научное консультирование;
- помощь при подготовке профессиональных кадров, в том числе менеджеров, создание специальных

учебных центров и курсов по обучению крестьян основам кооперации;

- все субсидии и ассигнования на поддержку сельского хозяйства и малого предпринимательства целесообразно осуществлять через кооперативы.

Следует подчеркнуть, что в большинстве случаев государственная поддержка кооперативов осуществляется через использование рыночных рычагов, и в этом случае вполне можно говорить о создании механизмов оптимального государственно-рыночного регулирования. Все агросервисные, перерабатывающие и другие виды кооперативов, созданные и обслуживающие сельхозпроизводителей как бесприбыльные в своей основе, не должны входить число облагаемых налогами субъектов хозяйствования во избежание двойного налогообложения. Не следует облагать налогом на добавочную стоимость товары, совершающие внутриотраслевой кооперативный оборот. В западноевропейских странах облагается налогом на прибыль, получаемая в обслуживаемой сфере, а физические лица, создавшие данный кооператив. Однако этот налог должен быть льготным.

Для сельскохозяйственных кооперативов должен быть создан благоприятный режим хозяйствования, который заключается в том, что не облагается прибыль налогом, направляемая на расширенное воспроизводство, распределяемая на дивиденды в пределах установленного законодательства. Государство может, как это в Италии, предоставлять кооперативам исключительное право на определенный вид деятельности (право на получение подряда на выполнение общественных работ, право на передачу кооперативам отдельных государственных предприятий). В нынешних условиях, когда на селе разрушена социальная инфраструктура, целесообразно по примеру США создавать специализированные кооперативы по электрификации, телефонизации и благоустройству сельских районов, в значительной степени финансируемые государством (из республиканского бюджета и местных бюджетов регионов). Необходимы особые меры по оказанию помощи существующей системе потребкооперации, которая в период сезонной заготовки и

переработки продукции нуждается в льготном государственном кредитовании. Устанавливать для них льготные цены на энергию, освобождать от налогов в местный бюджет. Но большинству областей, имеющих дефицитный бюджет, просто негде взять требуемые для этого средства, и их поэтому следует заложить в республиканский бюджет.

Помимо форм хозяйствования, способствующих агропромышленной интеграции и кооперации, государство должно оказывать содействие государственным предприятиям, находящимся в государственной собственности. Это, как правило, хозяйства, определяющие научно-технический прогресс: семеноводческие и племенные хозяйства, коневодческие заводы и др. Они, по сравнению с другими формами хозяйств, имеют более высокую эффективность, издержки производства у них значительно ниже, выше у них фондоотдача и окупаемость капитальных затрат. В настоящее время в республике имеется 227 хозяйствующих субъектов, получивших статус племенных хозяйств. Из них две государственных завода по разведению алатауской породы скота, четыре фермерских племенных завода по разведению алатауской и голштинофризкой пород скота, пять заводов по разведению кыргызских тонкорунных пород овец, три конных завода по разведению новокрыгызскокой породы лошадей, один завод по разведению тьянь-шанской полутонкорунной породы овец.

Таким образом, успех проводимых реформ в аграрном секторе экономики, учитывая его специфику, будет зависеть от эффективности работ хозяйствующих субъектов, в первую очередь крестьянских кооперативных и иных форм хозяйств, эффективного влияния государства на аграрный рынок, налогов и пен, формирования действующих рыночных механизмов, развития производственной и снабженческо-сбытовой и других видов кооперации сельскохозяйственных товаропроизводителей, устранения внутренних барьеров для реализации произведенной продукции, развитости службы по подготовке и преподготовке кадров, консультаций и маркетинга, информационных технологий и др.

Рецензент: к.э.н., доцент Сакиев Э.С.