

*Кенешбаева М.М.*

## МЕСТО И РОЛЬ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМИРУЮЩЕЙСЯ ЭКОНОМИКИ

*M.M. Keneshbaeva*

### PLACE AND THE ROLE OF BUSINESS IN THE BRANCHES OF THE ECONOMY IN THE TRANSFORMING ECONOMY

УДК:336/789/21

*В статье рассматриваются развития малого и среднего предпринимательства, а также основные факторы.*

*The article discusses the development of the small and medium businesses, as well as the main factors.*

Важнейшей проблемой современности для суверенного и независимого Кыргызстана является поднятие собственными материальными и людскими ресурсами экономическое состояние страны. Без поднятия отечественной экономики легкой, пищевой и тяжелой промышленности, аграрного сектора и социально-культурных и воспитательных учреждений, дающие рабочие места и заработную плату трудовому населению и социальным сословиям, говорить о возможности улучшения производственного и социального благополучия общества здесь не приходится.

Данную проблему в рыночных условиях можно решить путем развития малого и среднего предпринимательства во всех отраслях экономики.

Кыргызская республика имеет в экономике не промышленное производство, а аграрное, целесообразнее дать больше возможности развития малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве.

Малое и среднее предпринимательство определяется как совокупность хозяйствующих единиц: малых и средних предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей.

Уровень развития малого и среднего предпринимательства зависит от многих факторов. Это выгодное географическое положение, наличие сырьевых и трудовых ресурсов, благоприятные природно-климатические условия, наличие рыночной инфраструктуры, поддержка со стороны региональной системы управления. В целом в республике эти же факторы влияют на неравномерность развития малого и среднего предпринимательства по регионам. Переход к рыночной экономике принес самостоятельность сельским производителям в принятии решений по ведению хозяйственной деятельности. Однако неразвитость производственной и социальной инфраструктуры во многом еще сдерживает успешное развитие сельского предпринимательства во всех регионах Кыргызстана.

Одна из главных причин спада производства практически во всех отраслях агропромышленного комплекса есть ограниченность платежеспособного спроса населения. Все эти недостатки еще

необходимо решить. Несмотря на эти недостатки в последние годы наметилась тенденция устойчивого развития сельскохозяйственного производства в новых, рыночных условиях на основе использования инициативы создаваемого в государстве класса предпринимателей.

В ходе аграрной реформы крупные сельскохозяйственные предприятия республики превратились в мелкотоварные и натуральные хозяйства. Как показывает мировой опыт, в сельском хозяйстве основы рыночных отношений составляют крупные крестьянские сельскохозяйственные производства рыночного типа, именно они являются основными товаропроизводителями. Например: в США имеется тенденция движения от мелкого производства к крупному производству, там крупные фермеры составляют 20% от всех фермерских хозяйств, но они производят 80-85% валовой продукции сельского хозяйства. Во всех европейских странах, в том числе и в Германии наряду с частными крестьянскими хозяйствами сохраняются крупные сельскохозяйственные предприятия, ведущие производство с помощью современных индустриальных технологий.

При выделении крестьянских хозяйств, следует учитывать прежде всего то, что современное крестьянское хозяйство - хозяйство, производящее товарную продукцию. Личное подсобное хозяйство не должно считаться крестьянским хозяйством. Крестьянское хозяйство может вырасти и из личного подсобного хозяйства. Это одно из возможных и более эффективных вариантов становления крестьянского хозяйства. При выделении типов крестьянских хозяйств нужно учитывать как организационно-правовые, так и производственно-экономические признаки капитализации. Они должны проявляться и находить выражение через размеры крестьянского хозяйства. На размеры влияет множество факторов: его трудовой потенциал, наличие и качество земельных угодий, обеспеченность техникой и состояние материально-технической базы, необходимый совокупный доход для расширенного воспроизводства материальной основы крестьянского хозяйства и рабочей силы, т.е. то, что является составной частью и результатом организационно-правовых и производственно-экономических признаков крестьянского хозяйства. Если взять статистические данные 1995 года на одно крестьянское хозяйство приходилось 23га посевных

площадей, 145 голов мелкого рогатого скота, 4 головы крупного рогатого скота<sup>1</sup>.

Большинство фермерских хозяйств не имеют технических\* приспособлений для своих небольших участков, малой техники и из-за ее отсутствия часто нарушаются агротехнические сроки работ, выполняемых на земельных наделах<sup>2</sup>.

Экономисты считают целесообразно выделять на одно крестьянское хозяйство 30-50 га земли, 200-400 голов скота, 1-2 единицы сельскохозяйственной техники и другие необходимые средства, чтобы у крестьян и фермеров была возможность создавать действительно рентабельные хозяйства.

В настоящее время все эти хозяйства создаются и получают развитие за счет собственных,<sup>1</sup> внутренних и внешних инвестиций. Получение средств от зарубежных кредиторов, скажем, американских, японских, немецких, датских, канадских, турецких и прочих кредиторов правительственных и неофициальных организаций, а также со стороны различных банков не должно быть самоцелью и конечной задачей. Не менее важная сторона в этом деле - это обеспечение государством целенаправленного и эффективного использования, как вспомогательной подпитки в экономике, с получением конкретных результатов.

Самым важным в рыночной экономике является развитая система кредитования, которую можно рассматривать как основной фактор, влияющий на экономический рост.

Государством за последние годы на поддержку аграрного сектора экономики выделена не малая сумма денег в виде всевозможных кредитов через государственные и негосударственные организации в поисках наилучших форм кредитования. Все они в основном оказались мало приспособленными к новым условиям рыночных отношений, и в результате были допущены хозяйственные просчеты и ошибки, что привело к большому урону в экономике страны.

Выдавая кредиты, государство рассчитывало на создание сознательного целевого кредитополучателя, за то, что он использует выделенные денежные средства исключительно на производство сельскохозяйственной продукции и вовремя обеспечит возврат кредита. Однако ожидаемое не дало ощутимого результатов и кредиты не возвращаются даже без процентов, хотя они аграрному сектору предоставляются в наименьших процентах, чем в других производственных секторах экономики республики. Одной из основных причин такого положения является тяжелое социально-экономическое положение населения, занижающегося производством сельскохозяйственной продукции. Получив кредиты, население основную часть

попользует для решения своих бытовых нужд. Кроме того, на местном рынке отсутствует относительно недорогая сельская техническая продукция. Приобретению зарубежной дорогой техники мешают малые размеры суммы кредитов и высокие проценты, в зависимости от распределения и возвратности. Из-за целевого и рационального использования эти полученные деньги уходят, в частности для создания расширенного собственного производства.

Следующим фактором важным является реализация произведенной продукции. Не имея со стороны государства защищенности, сельские производители не стремятся к увеличению объемов продукции и соответственно их качества. Встает вопрос о принятии Закона "О государственном заказе на покупку и реализацию продукции сельского хозяйства". Принятие такого закона позволило бы решить некоторые вопросы о купле-продаже земель. Государство могло бы производителям сельхозпродукции давать заказы на покупку и реализацию продукции на тех условиях, которые принадлежат государству, а крестьяне в свою очередь получили бы определенные доходы за свой труд. Такое решение позволило бы улучшить деятельность перерабатывающих отраслей промышленности, создавать рабочие места, т.е. решились бы какие-то и социальные проблемы.

Процесс разгосударствления и приватизации в нашей республике начался именно с аграрного сектора. Процессы разгосударствления предприятий сельскохозяйственного производства создают объективные предпосылки для широкого развития кооперации. На базе реорганизуемых колхозов и совхозов, кроме ассоциаций и союзов крестьянских хозяйств, можно создавать коллективно-долевые либо акционерные предприятия. Выбор формы реорганизации определяется, прежде всего, глубиной преобразований внутрихозяйственной структуры. Если в колхозе и совхозе или других сохранившихся коллективных хозяйствах могут создаваться крестьянские (фермерские) хозяйства и отдельные малые семейные кооперативы, а существующие подсобные цеха и вспомогательные службы могут преобразовываться в кооперативы, то в рамках таких хозяйств может быть создана ассоциация крестьянских хозяйств и кооперативов.

Кооперирование мелкотоварных, натуральных крестьянских хозяйств в настоящее время в Кыргызстане является одной из основных, неотложных и насущных задач по углублению аграрной реформы. Законодательно кооперирование поддерживается общим законом "О кооперации". В настоящее время возникает необходимость о принятии нового Закона "О развитии кооперации в АПК", так как агропромышленный комплекс является основой рыночной экономики в Кыргызстане и требует новых подходов и новых специальных законодательных актов. Вместо предлагаемого закона был издан Указ Президента Кыргызской Республики от

<sup>1</sup> Научно-консультационное и правовое обеспечение аграрной реформы в КР,- Б., 1997.,с.25.

<sup>2</sup> Аграрные реформы в условиях переходного периода к рынку. - Б., 1996., С. 114.

03.08.1998 года №УП-243 "О развитии кооперации в агропромышленном комплексе".

Сельскохозяйственные товаропроизводители чаще сталкиваются с необходимостью создания кредитной, страховой кооперации, для которой весьма подходящая модель общества с ограниченной ответственностью. При создании кредитных кооперативов, кооперирующие крестьяне мобилизуют собственные средства. Далее к своему капиталу они должны получать на льготных условиях дополнительные кредиты при необходимости от иностранных инвесторов, как это делается сейчас у нас в лице финансовой компании по поддержке и развитию кредитных союзов в Кыргызской Республике.

Для повышения эффективности аграрной реформы и для углубления необходимо широко развивать кооперативные движения. И в этой связи надо откорректировать законодательные акты и разработать комплексную программу реформ и развития АПК по регионам, которая даст более реальный подход в решении вопросов вывода АПК из кризисного состояния. В процессе реформирования крестьяне думали, что они заслуживают намного лучше, чем раньше. Но образовавшиеся новые мелкотоварные хозяйства не выдерживали конкуренцию и были социально незащищены.

Перед хозяйствами встали проблемы дальнейшего развития, или попросту говоря существования. Минимальное количество устаревшей сельхозтехники не может обеспечить об работку пашен. Отсутствие финансовых средств на топливо, семена, запасные части привело к тому, что отчасти пашни превращались в пастбища. Личные фермерские хозяйства стали натуральными хозяйствами, самоцелью которых только обеспечение себя прожиточным минимумом. Государственная поддержка не может полностью поднять хозяйства на должный уровень и к тому же мало инициативность самих же членов хозяйств, привыкшие к командно-административной системе и не подготовленные к аграрной реформе. Из данных примеров можно сделать вывод, что реформирование должно проходить не революционным путем, как имелось в Кыргызстане, а эволюционным, за которым процесс реформирования был бы более эффективным и социально значимым.

Несмотря на сложность финансового положения, государство путём разумного регулирования имеющихся ресурсов должно повысить эффективность и смягчить спад производства. Для дальнейшей стабилизации экономики аграрного сектора, как нам кажется необходимо:

- проводить кредитование крестьянских масс, в большей степени с предоставлением государства именно технических средств с тем, чтобы, используя высокую технологию и получая прибыль, сельские труженики могли в ближайшем будущем не только рассчитаться с государством за долги - кредиты, но улучшить свое материальное, социальное и духовное благополучие;

- субъектом получения зарубежных финансовых кредитов должно выступать не само население, а государство, которое и обязано осуществлять рациональное и адресное их распределение в сельских регионах;

- государство должно взять на себя ответственность по обеспечению рынка сбыта сельскохозяйственной продукции крестьянских, частных и общественных хозяйств, т.е. способствовать быстрой и продуктивной реализации на местах произведенной в отдаленных районах сельхозпродукции;

- принять меры по регулированию имеющихся ресурсов в аграрном секторе с целью повышения эффективности производства, главной функцией государства при этом должен стать жесточайший контроль за выделенными ресурсами, которые в первую очередь должны быть направлены на реализацию неотложных антикризисных мероприятий, имеющих долгосрочное перспективное развитие.

Прежде всего, надо отметить, что проблемы выработки налоговой системы, отвечающей интересам общества в целом и не подрывающей стимулы к предпринимательской деятельности, актуальны для всех стран с рыночной экономикой. А для Кыргызстана создание системы налогообложения, способствующей развитию предпринимательства, является крупной народнохозяйственной проблемой. Опыты ведущих стран как США и других показывает, что повышение налоговых ставок ни в коей мере не гарантирует увеличение налоговых поступлений в государственную казну. Статистика четко свидетельствует о том, что высокие налоги не только не снижают стимулов к работе, но и препятствуют накоплению и инвестированию. Повышение налогов является контрпродуктивной мерой по отношению как к налоговым поступлениям в государственный бюджет, так и развитию предпринимательства.

То, что границы налогового бремени давно уже превышены, особенно тогда, когда имеющегося з распоряжении дохода недостаточно, чтобы оплатить налоги. Это ведет к уничтожению источника дохода.

Норма налогообложения завышена, если в результате роста налоговых ставок не происходит увеличение поступлений в государственную казну. В подобной ситуации необходимо снизить налоговую ставку, что приведет к увеличению доходов. Поэтому система налогообложения является одним из важнейших механизмов государственного воздействия на ход экономического развития. Важность этого регулирующего инструмента заключается не только в том, что фискальные поступления формируют базу для всех операций государства в экономической сфере.

Эффективность налоговой системы во многом определяется методикой исчисления налоговой базы ставок налогов и налоговых льгот. В связи с этим; наряду селективным налоговым регулированием важное значение должна иметь система различных налоговых скидок и льгот.

Чем большая часть дохода изымается государством в качестве налогов, тем меньше стимулов в

его получению. Чрезмерно высокие налоговые ставки вызывают снижение активности предпринимателей, что автоматически ведет к падению их доходов и, соответственно, к сокращению средств, поступающих в бюджет в качестве налогов.

Однако, поскольку экономика республики в настоящее время нуждается в кардинальной структурной перестройке, необходимым представляется отступление от политики единых налоговых ставок и установление дифференцированных по отраслям экономики ставок налога на прибыль. Налоговое законодательство Кыргызстана еще не способствует активизации деятельности по созданию новых рабочих мест в форме малых предприятий, кооперативов, различных партнерских товариществ, так как не предусматривает различные инвестиционные скидки, так необходимые при создании нового предприятия.

В настоящих условиях механизм финансово-кредитной поддержки предпринимательства требует создания соответствующей системы небанковских специализированных финансово-кредитных учреждений, инновационных, инвестиционных фондов, страховых компаний, консультативных и аудиторских фирм и бюро лизинговых компаний и других организаций, занимающихся наряду с банками финансовым посредничеством.

Весьма остра проблема формирования финансовой базы становления и развития малого и среднего предпринимательства. Для ее решения необходимо осуществить целую систему мер: обеспечить восстановление и индексацию банковских вкладов населения, сделать возможным получение льготного кредита при образовании малого и среднего бизнеса.

Предпринимательству должны быть предоставлены определенные финансовые льготы, которые обеспечивали бы ему равные конкретные условия.

Это могут быть льготы по налогообложению, льготы в области кредитных отношений, а также безвозмездных субсидий на реализацию приоритетных научно-технических разработок, нововведений.

Важную роль в образовании сектора малого бизнеса могло бы сыграть учреждение "центров малых предприятий" в регионах. В рамках таких центров решались бы все основные проблемы, связанные с образованием малых предприятий, их функционированием, в частности: юридическое оформление создания; получение кредита для образования стартового капитала; закупка необходимого оборудования; подбор кадров и повышение их квалификации; научно-техническое, юридическое, управленческое и другие виды консультирования; юридическая защита интересов малого предпринимательства

В настоящее время государство в целом обеспечивает разработку и реализацию программы развития и поддержки предпринимательства во всех приоритетных отраслях и сферах сельскохозяйственного производства.

Таким образом, в настоящее время для нашей страны имеется возможность развития предпринимательства в сельском хозяйстве. Это связано как с преобладанием сельского населения, так и со сложившейся за последние годы аграрной направленностью экономики. Мы имеем достаточно территории, в том числе пахотной земли, благоприятные условия для содержания гораздо большего, чем в настоящее время поголовья скота. Развитие индивидуального предпринимательства, фермерских и крестьянских хозяйств, малых и средних перерабатывающих предприятий позволит создать дополнительные рабочие места и значительно улучшить обеспечение населения продуктами питания отечественного производства.

Рецензент: к.э.н., доцент Сакиев Э.С.